

УДК 342.1

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ ИНТЕГРАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Н. С. Минько

*Национальный центр законодательства и правовой информации
Республики Беларусь, Институт правовых исследований,
ул. Берсона, 1A, 220030, г. Минск, Беларусь, Minko@center.gov.by*

В статье рассматриваются доктринальные вопросы государственно-правового моделирования интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве. Даётся определение понятия государственно-правовой модели интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве. Анализируются сущностная основа государственно-правовой модели интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве и ее первичные характеристики.

Ключевые слова: государственно-правовая модель; интеграционное развитие; структура модели, структурно-функциональные составляющие и взаимосвязи.

STATE-LEGAL MODELING OF INTEGRATION DEVELOPMENT OF BELARUS IN THE EURASIAN SPACE: SOME THEORETICAL ASPECTS

N. S. Minko

*National Center for Legislation and Legal Information
of the Republic of Belarus, Institute of Legal Research,
1A Berson St., 220030, Minsk, Belarus, Minko@center.gov.by*

The article deals with doctrinal issues of state-legal modeling of integration development of Belarus in the Eurasian space. The definition of the concept of state-legal model of integration development of Belarus in the Eurasian space is given. The essence basis of the state-legal model of integration development of Belarus in the Eurasian space and its primary characteristics are analyzed.

Keywords: state-legal model; integration development; model structure, structural-functional components and interrelationships.

Конституционно-правовые (государственно-правовые) модели предопределяют направления возможных государствообразующих процессов, конституционных преобразований. В научных исследованиях термин «модель» традиционно рассматривается как физическая или абстрактная

система, адекватно являющая собой, охватывающая объект исследования. Физические модели формируются из совокупности материальных объектов. Абстрактная модель в юриспруденции представляет собой описание объекта исследований посредством правовых категорий с использованием правил юридической техники и юридических технологий (ее компонентами являются понятия, категории, юридические конструкции). В свою очередь, концептуальная модель – это абстрактная модель, выявляющая причинно-следственные связи, присущие исследуемому объекту в рамках определенного исследования. В юридической науке выделяют следующие основные подходы в конструировании правовых моделей: «разработка собственной правовой модели; определение наиболее эффективной и апробированной временем модели с целью последующего внедрения» [1, с. 60].

Обращаясь к доктринальным разработкам, отметим ряд умозаключений Т. Я. Хабриевой, отраженных в монографии «Конституционная реформа в современном мире» [2]. В частности, автором подчеркивается, что «конституционная модель представляет обобщенное и наиболее четкое выражение признаков, выделяющих данное явление из ряда других того же рода», «это некий образ конституционного регулирования главных общественных отношений, отражает новое решение конституционных проблем» [2, с. 41–42]. Согласимся с автором в том, что «конституционная модель характеризует определенный социально-политический подход к объекту, содержанию и способам конституционного регулирования общественных отношений, к использованию в этих целях тех или иных конституционно-правовых институтов» [2, с. 43–44]. А. Н. Бодак обращает внимание, что «национальная правовая политика нацелена на системную последовательную и полную реализацию конституционных принципов и норм на основе конституционно-правовой модели политического и социально-экономического устройства государства и общества, опирающейся на социально-культурные ценности белорусского народа» [3, с. 10]. С. Н. Бабуриным рассматриваются вопросы перспективного моделирования государственного устройства России при развитии евразийской интеграции до формирования общего государственного объединения, на опыте Российской империи и Советского Союза оцениваются варианты расширения Российской Федерации, создания на ее основе союзного государства (Российского Союза) и перехода к конституционно-правовой практике ассоциированных отношений Российской Федерации с другими государствами [4]. С. А. Балашенко обозначает, что «понятие «правовое моделирование» в контексте поставленных задач рассматривается как системная оценка действующих правовых моделей наиболее интенсивно развивающихся государств или их отдельных социальных сегментов (прототипа), которые обеспечивают эффективное функционирование и развитие экономических и других отношений и государства в целом,

а также разработка и обоснование практического внедрения оптимальных, апробированных на практике правовых моделей государств, выбранных в качестве прототипа, для внедрения определенных сегментов государственного устройства в другой стране с учетом ее специфики и особенностей» [5, с. 3]. При этом важно учитывать философский уровень познания, который, как отмечают С. Г. Дробязко, С. А. Калинин, «направлен на постижение сущности, предназначения и смысла права, позволяя изучать право как сложный феномен с позиции определенной мировоззренческой доктрины и опираясь на эмпирические исследования» [6, с. 18].

Обобщая указанное, видится крайне необходимым обращаться к государственно-правовому моделированию для оценки конституционных реформ и интеграционных процессов.

Государственно-правовая модель интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве может пониматься как форма отражения государственно-правовой деятельности интеграционного образования, служащая средством выражения его внутренней организации, несущая информацию или выполняющая специальную описательную (демонстрационную) задачу, в достаточной степени повторяющая его существенные свойства, сформировавшееся под влиянием всей совокупности объективных и субъективных факторов общественного развития [7, с. 97].

Государственно-правовой модели интеграционного развития на евразийском пространстве присущи определенные особенности: она формируется на определенном этапе государственного развития в ключе интеграционных процессов. Для данной модели характерно концептуальное единство, это некий образец государственно регулирования и одновременно правовая проекция общественного развития, которая является перспективным ориентиром на будущее. Как правило, на этапе трансформаций общественного развития она создает основу и закладывает новые перспективы интеграционного развития с учетом имеющегося интеграционного потенциала, создавая условия и выявляя новые направления развития общественных отношений, законодательства и права.

Рассматриваемую модель можно рассматривать как продукт видения, совокупность представлений явлений, процессах, их взаимосвязях в интеграционных системах с учетом их интеграционного потенциала, это образ желаемого будущего, набор системообразующих идей и социальных ценностей, сценарий возможных событий, обстоятельств и последствий. Специфика метода правового моделирования заключается в особенностях построения самой модели и проецировании познанных с ее помощью системных связей на всю систему в целом. Моделирование в порядке концептуального осмысления интеграционных процессов представляется одним из способов, позволяющих спрогнозировать ход их развития, оценить

результаты этого развития и их соотношение с поставленными целями на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Практический аспект государственно-правового моделирования интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве состоит в возможности оценки планируемых значимых (в том числе стратегических) государственно-правовых решений, их дальнейших последствий, перспектив развития правовых систем государств, адаптивности законодательства и права в процессе интеграционного развития [8, с. 428], включая одновременно стимулирующий, организующий и направляющий аспект.

И. Ж. Исаков отмечает, что «в рамках интеграции евразийского пространства могут быть сформированы действенные модели межэтнического и межконфессионального диалога, разрешения конфликтов на этой почве. Интеграция в тех или иных формах, очевидно, приведет к выработке новых, более устойчивых моделей экономического и политического развития» [9, с. 70].

«Представление объекта (явления, процесса) в виде модели позволяет выявить и проанализировать структурно-функциональные составляющие и взаимосвязи между ними, динамику развития и направления совершенствования. Кроме этого, моделирование дает возможность определить способность сложных по своей структуре объектов, в первую очередь, открытых систем, к внутренней самоорганизации, т. е. их синергетические свойства и характеристики. Традиционная когнитивная функция любой модели дополняется аналитической, прогнозной и, следовательно, управлеченческой составляющей» [10, с. 29]. При этом «наиболее эффективным и эвристичным является синтетический (интегративный) методологический подход, объединяющий в себе возможности и инструментарий системного, структурно-функционального и процессных подходов» [10, с. 39].

Представляется, в целях комплексного осмыслиения сущности и содержания государственно-правовой модели интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве концептуальное значение будет иметь научный результат В.С. Плетникова, представленный в работе «Модель государства: понятие и признаки» [11]. Ученый выделяет четыре важных признака, которые могут быть приняты во внимание при формировании государственно-правовой модели интеграционного строительства. В частности, «предлагаемая модель является образом (системы), т. е. в обязательном порядке отражает существенные признаки, свойственные моделируемому объекту, процессу или явлению» [11, с. 87]. «Образ системы, включает в себя процессы функционирования государства, связанные правом». «Модель построена с учетом всех совокупности объективных условий и субъективных факторов, определяющих векторы развития государства» [11, с. 95]. «Образ системы должен в достаточной степени

отражать сущностную основу, организацию и/или процессы функционирования государства, их связанность правом. А также всю совокупность объективных условий и субъективных факторов, определяющих векторы развития государства» [11, с. 99]. Автор подчеркивает, что «признак достаточности определяет количественные и качественные характеристики элементов, составляющих содержание модели; совокупность объективных условий и субъективных факторов, определяющих векторы развития государства; объем и характер связей между элементами, а также условиями и факторами, определяющими содержание модели» [11, с. 100].

Государственно-значимые интеграционные процессы представляют собой сложные многофакторные явления, где внешние и внутренние факторы имеют различную природу и период воздействия. Как нам видится, сущностную основу государственно-правовой модели интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве могут составить такие первичные характеристики, как цели, задачи и принципы ее построения на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы (политические, социально-экономические, идеологические, военные и пр.); совокупность внутренних и внешних факторов (предпосылок), ее формирующих, стимулирующих и сдерживающих; признаки направленности, устойчивости, эффективности, динамики. Важно принимать во внимание закономерности трансформации указанных характеристик. Вторичными характеристиками будут выступать функционально-деятельностные, обусловленные сложившейся институциональной надстройкой с прямыми и обратными координационными и субординационными связями [8, с. 429].

Ядро (структуру) модели составляют управляющие и управляемые системы и подсистемы, процессы, явления (институциональная основа, структура), прямые и обратные связи (координационные и субординационные), государственно-правовые механизмы и инструменты, цели и ключевые направления, предусматривающие те или иные интеграционные интересы; также должны быть предусмотрены ее риски, угрозы, выгоды и преимущества.

С. А. Калинин обращает внимание, что «структуре целесообразно рассматривать в статическом и динамическом аспектах. В рамках статического аспекта исследуются совокупность норм, институтов, принципов; совокупность правовых учреждений; совокупность представлений о праве. При рассмотрении динамического аспекта изучаются процессы, которые придают правовой системе подвижность, характеризуют ее направленность и эффективность» [12]. «Правовое регулирование связано с действием определенного механизма, охватывающего всю совокупность юридических средств» [13, с. 7].

Рассматривая интеграционное развитие (строительство) как комплексное, поступательное развитие и одновременно режим функционирования интеграционного образования, ориентированный на положительную динамику, считаем важным отметить необходимость выделения конституционно-правового механизма интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве в составе анализируемой модели (наряду с экономическим и информационным) [7, с. 98]. При этом «границы внутригосударственной компетенции исторически подвижны, постоянно находятся в движении» [14, с. 93].

Обобщая изложенное, мы видим, что стратегические направления интеграционного сотрудничества на евразийском пространстве, совместные скоординированные интеграционные интересы должны формироваться на основании государственно-правовой модели интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве, фактически, – вытекать из нее. В связи с указанным видится возможным ставить вопрос о реализации интеграционной функции белорусского государства с учетом данной модели на основании которой предполагается долгосрочное объединение субъектов с углублением их взаимодействия [15, с. 262].

Сущностную основу государственно-правовой модели интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве могут составить такие первичные характеристики, как цели, задачи и принципы ее построения на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы (политические, социально-экономические, идеологические, военные и пр.); совокупность внутренних и внешних факторов (предпосылок), ее формирующих, стимулирующих и сдерживающих; признаки направленности, устойчивости, эффективности, динамики [16, с. 384–385]. Важно принимать во внимание закономерности трансформации указанных характеристик. Вторичными характеристиками будут выступать функционально-деятельностные, обусловленные сложившейся институциональной надстройкой с прямыми и обратными координационными и субординационными связями.

Библиографические ссылки

1. Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности : сб. науч. ст. / О. А. Бакиновская [и др.]. ; под ред. И. П. Манкевич. – Минск : Бизнесофсет, 2016. – 242 с.
2. Хабриева Т. Я. Конституционная реформа в современном мире: монография. – М. : Инфра-М, 2018. – 320 с.
3. Бодак А. Н. Конституционно-правовые аспекты правовой политики на современном этапе развития Беларуси / А. Н. Бодак // Право.by. 2023. № 4 (84). С. 5–11.
4. Бабурин С. Н. Государственное устройство России: уметь на опыте прошлого моделировать будущее // История государства и права. – 2024. – № 10. – С. 8–15.

5. Балащенко С. А. Правовое моделирование в реализации инновационной функции государства (пленарный доклад) // Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук : материалы XIV Междунар. науч.-практ. конф. профессорско-преподавательского состава, аспирантов, магистрантов и студентов, Минск, 18 апр. 2024 г.: в двух частях ; БИП – Ун-т права и соц.-инф. техн. ; редколл. : С. И. Романюк [и др.]. – Минск : БИП, 2024. – Ч. 1. – С. 3–10.
6. Общая теория права : пособие / В. А. Абрамович [и др.] ; под общ. ред. С. Г. Дробязко, С. А. Калинина. – Минск : БГУ ; Четыре четверти, 2014. – 416 с.
7. Минько Н. С. Государственно-правовая модель интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве: постановка вопроса // Наука. Предпринимательство. Инновации: сб. материалов Междунар. научн.-практ. форума, Минск, 30–31 марта 2023 г. / редкол.: О. В. Бодакова [и др.] ; под общ. ред. канд. юрид. наук, доц. А. Н. Шкляревского. – Минск : БГЭУ, 2023. – С. 97–101.
8. Минько Н. С. К вопросу о формировании государственно-правовой модели интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве / Н. С. Минько // Право. Экономика. Социальное партнерство [Электронный ресурс]: сб. науч. тр. Междунар. ун-т «МИТСО»; редкол.: В. Ф. Ермолович (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Междунар. ун-т «МИТСО», 2023. – С. 428–431.
9. Исаков, И. Ж. Трансформация политических институтов в условиях глобализации и региональной интеграции : Сравнительный анализ России и Казахстана : монография / И. Ж. Исаков. – С.-Пб. : Нестор-История, 2012. – 256 с.
10. Модель кадровой политики в условиях цифровой трансформации Республики Беларусь / А. И. Гордейчик [и др.] ; под науч. ред. А. И. Гордейчика, Н. М. Юрашевич; Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Науч.-исследоват. ин-т теории и практики гос. управления. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2020. – 323 с.
11. Плетников В. С. Модель государства: понятие и признаки // Личность, государство, право. – 2019. – № 2. – С. 86–105.
12. Калинин С. А. Понятие и структура правовой системы. – URL <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/28873/1/%D0%9A%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BD.pdf> (дата обращения: 02.04.2025)
13. Алексеев С. С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. – М. : Юрид. лит., 1966. – 187 с.
14. Тиковенко А. Г. Взаимодействие международного, наднационального и национального права // Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений: сборник научных статей / Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь; редкол.: О. И. Чуприс (гл. ред.) [и др.]. – Минск : ИВЦ Минфина, 2020. – Вып. 2. – С. 82–100.
15. Минько Н. С. Формирование конституционно-правового механизма интеграционного развития Беларуси на Евразийском пространстве: теоретические изыскания // Беларусь в современном мире: материалы XXII Междунар. науч. конф., посвящ. 102-й годовщине образования Белорус. гос. ун-та. – Минск : БГУ, 2023. – С. 259–265.
16. Минько Н. С. Государственно-правовая модель интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве и ее составляющие: теоретическое осмысление // Социальное пространство профессиональной деятельности : сб. науч. тр. Вып. 1 / сост. Д. Л. Гуляевич ; редкол.: Д. Л. Гуляевич (председатель) [и др.]. – Минск : Колорград, 2025. – С. 368–391.