

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

А.В. Кельник

(Институт экономики НАН Беларуси, г. Минск)

Оценка действующих подходов к регулированию рынка труда Республики Беларусь в условиях межрегиональной миграции населения позволила выделить следующие проблемы: 1) узость миграционной составляющей в системе регулирования рынка труда, обуславливающая необходимость разработки новых, нетрадиционных форм и методов управления миграцией населения как инструмента решения проблем занятости; 2) несмотря на большое количество программных документов,

затрагивающих вопросы регулирования миграции населения, во всех них отсутствует системность и комплексность в действиях органов управления, не достаточно учитываются специфические условия и особенности конкретных регионов, практически не уделяется внимание факторам миграции.

Все это обуславливает необходимость дополнения существующего механизма регулирования рынка труда организационно-экономическими мерами обеспечения межрегиональной миграции как нового инструмента решения проблем занятости в регионах. Такое дополнение должно быть основано на ряде положений:

1. Необходимо осуществить усиление координации деятельности Министерства труда и социальной защиты населения Республики Беларусь, органов Государственной службы занятости населения, органов местного управления и самоуправления с иными органами государственного управления, влияющими на рынок труда и миграцию населения опосредованно:

а) с Министерствами экономики, юстиции, финансов, Министерством по налогам и сборам, Советом по развитию предпринимательства (вопросы формирования эффективного механизма поддержки предпринимательства и самозанятости);

б) с Министерствами строительства и архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства и продовольствия (вопросы совершенствования жилищной политики и улучшения социально-бытовых условий жизни населения);

в) с Министерством образования (вопросы совершенствования системы подготовки и переподготовки кадров с учетом потребностей рынка труда);

г) со всеми вышеперечисленными министерствами и ведомствами по вопросам совершенствования нормативно-правовой основы регулирования рынка труда и миграции населения, стимулирования развития инфраструктуры рынка труда.

2. Целесообразно обеспечить усиление регионального блока регулирования рынка труда и миграции населения, что предполагает:

а) осуществление расчетов миграционной привлекательности региона исходя из анализа факторов миграции. Комитеты (управления, отделы) по труду, занятости, социальной защите при обл-, гор-, райисполкомах могут осуществлять такие расчеты самостоятельно или же выступать заказчиками на проведение оценки в научных учреждениях или учреждениях образования;

б) дополнение государственной (региональных) программ занятости населения разделом «Управление межрегиональной миграцией». Данный раздел может содержать следующие пункты: 1) оценка миграционной привлекательности региона; 2) содействие переселению граждан на новое место жительства и работы; 3) стимулирование маятниковых территориальных перемещений населения;

в) предоставление органам местного управления и самоуправления права самостоятельно определять объем и направления переселения безработных, а также права самостоятельно распоряжаться средствами, выделяемыми на эти цели;

г) составление перечня наиболее приоритетных сфер и направлений создания новых рабочих мест с учетом миграционной привлекательности региона;

д) переход от компенсационного финансирования расходов, связанных с организацией обучения работников, к опережающему финансированию за счет средств ФСЗН. В настоящее время сначала наниматель несет определенные издержки на переподготовку кадров, и только потом органы государственной службы занятости их компенсируют. Вместе с тем в современных условиях предприятия сталкиваются с недостатком оборотных средств, т. е. им просто не за что осуществлять подготовку и переподготовку кадров. При переходе к опережающему финансированию профессиональное обучение работников для предприятия будет бесплатным. Функции нанимателя сводятся лишь к подаче заявки на осуществление подготовки и переподготовки кадров в региональные органы содействия занятости, которые и будут осуществлять оплату обучения;

е) совершенствование информационной системы рынка труда, что предполагает включение в нее всех оперативных данных о численности безработных и качественных характеристиках вакантных рабочих мест в регионах, а также сведения о будущем спросе, работодателях, возможностях трудовой миграции.

Реализация предлагаемых направлений будет способствовать активизации межрегиональной миграции населения, что, в свою очередь, обеспечит сбалансированность между спросом на рабочие места и имеющимися в конкретном регионе вакансиями.