

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ БРАЗИЛИЯ (1992—2022 гг.)

Александр Челядинский

В статье дается оценка становления и развития политико-правовых отношений Республики Беларусь и Федеративной Республики Бразилия в 1992—2022 гг., что имеет большое значение в современных условиях, поскольку оба государства отстаивают свою независимость и суверенитет. Бразилия как потенциальный партнер Беларуси в Латинской Америке со своей историей, политикой, экономикой, культурой в целом не изучалась в нашей стране до 2008 г. В результате исследования автор пришел к выводу о том, что Бразилия с 2008 по 2022 г. прошла путь от потенциального до ключевого партнера Республики Беларусь.

Ключевые слова: А. Г. Лукашенко; Беларусь; Бразилия; договоры; Д. Руссефф; Ж. Болсонару; Л. И. Лула да Силва; М. Темер.

«Political and Legal Relations between the Republic of Belarus and the Federal Republic of Brazil (1992—2022)» (Alexandr Chelyadinsky)

This article assesses the formation and development of the political and legal relationship between the Republic of Belarus and the Federal Republic of Brazil from 1992 to 2022. The significance of this bilateral relationship has grown as both states seek to strengthen their sovereignty and independence. Despite Brazil's potential as a Latin American partner with a distinct political, economic, and cultural profile, it remained largely understudied in Belarus until 2008, sixteen years after diplomatic relations were established. The study demonstrates that between 2008 and 2022, Brazil transformed from a prospective to a strategic partner for the Republic of Belarus.

Keywords: A. G. Lukashenko; Belarus; Brazil; D. Rouseff; J. Bolsonaro; L. I. Lula da Silva; M. Temer; treaties.

Актуальность рассматриваемого вопроса определяется тем, что Беларусь, как и Бразилия, выстраивают свое положение в мире исходя из неопределенности, а порой и враждебности стран Запада к тем субъектам международных отношений, которые выступают против однополярности, предполагающей наличие «ведущей» роли Запада во всех проявлениях современной жизни и «ведомых», к которым западные идеологи относят страны Азии, Африки, Латинской Америки, постсоветские государства, исключая страны Прибалтики и Украину.

В Беларуси пока отсутствуют исследования политико-правовых отношений Беларуси и Бразилии, за исключением небольшого раздела в авторской монографии [18] и статьи К. И. Ткачук и С. Ф. Свилас [17]. Тем не менее этот вектор отношений играет значительную роль, поскольку решения принимаются на самом высоком уровне и задают развитие или торможение всех форм взаимодействия.

Сближение двух государств развивалось не просто и было связано с исчезновением биполярной системы международных отношений. У Беларуси до конца 1991 г. не было политики самостоятельного поведения на международной арене, за исключением участия в работе ООН и ее специализированных органов под руководством МИД СССР. Этим было обусловлено незначительное знание стран и народов Латинской Америки, их уровня развития и потенциальных возможностей для нашей страны.

Бразилия же к 1992 г. обладала 170-летним дипломатическим опытом и влиянием не только в Латинской Америке, но и в других регионах мира. После распада СССР дипломаты этой страны начали устанавливать контакты и связи с молодыми государствами на постсоветском пространстве. Вместе с тем, к началу 1990-х гг. в МИД Беларуси не было специалистов по Латинской Америке, тем более с португальским языком общения. Это болезненно воспринималось бразильской стороной, кото-

Автор:

Челядинский Александр Александрович — доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник центра всеобщей истории, международных отношений и геополитики Института истории Национальной академии наук Беларуси, e-mail: chg-nasb@history.by
Институт истории Национальной академии наук Беларуси. Адрес: 1, ул. Академическая, Минск, 220072, БЕЛАРУСЬ

Author:

Chelyadinsky Alexandr — Doctor of History, Professor, Chief Researcher at the Centre for General History, International Relations and Geopolitics, Institute of History of the National Academy of Sciences of Belarus, e-mail: chg-nasb@history.by
Institute of History of the National Academy of Sciences of Belarus. Address: 1, Akademicheskaya str., Minsk, 220072, BELARUS

рая старалась заключать договоры и соглашения с другими государствами на португальском языке и языке договаривающейся страны. Английский язык использовали только в тех случаях, когда у сторон имелись разночтения.

10 февраля 1992 г. министр внешних сношений Бразилии Ф. Резек направил Министерству иностранных дел Республики Беларусь ноту следующего содержания: «С большим удовлетворением я еще раз пользуюсь этой возможностью, чтобы поздравить Ваше Превосходительство и через Ваше посредство народ Беларуси с ожидаемым завершением процесса независимости Беларуси.

В этот исторический момент, когда быстрые и глубокие преобразования призывают к поиску инициатив, направленных к взаимной выгоде, имею честь заявить Вашему Превосходительству о решимости Бразильского Правительства развивать двусторонние отношения с Беларусью и использованию всех возможностей для сотрудничества между двумя странами на благо наших народов и укрепления международного мира и безопасности.

В случае, если Правительство Республики Беларусь согласно, предлагаю, чтобы настоящая нота и ответная нота Вашего Превосходительства стали Соглашением между Бразилией и Беларусью, вступающим в силу с этой даты, с которой устанавливаются дипломатические отношения между нашими двумя странами» [15].

В ответной ноте министр иностранных дел Республики Беларусь П. К. Кравченко отметил: «Глубоко удовлетворен тем, что Правительство Бразилии полно решимости развивать отношения с Республикой Беларусь и использовать все возможности для сотрудничества между двумя странами на благо их народов и укрепления международного мира и безопасности. Правительство Республики Беларусь полностью разделяет такое намерение и готово всеми силами способствовать этому.

Правительство Республики Беларусь согласно с предложением бразильской стороны, чтобы Ваше письмо и мое настоящее ответное письмо составили Соглашение об установлении дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Бразилией, вступающее в силу с сегодняшнего дня» [15].

Однако в обстановке политической нестабильности и хаоса в экономике, буквально, недавнего становления дипломатической службы независимой Беларуси, не говоря уже о поиске приоритетности внешней политики молодого государства, наработке практики переговорного процесса, ожидать каких-то серьезных политических отношений Беларуси и Бразилии не приходилось. С начала 1990-х гг. и вплоть до самого начала XXI в. в Беларуси присутствовала некая эйфория по поводу сотрудничества с США, ФРГ, Францией, Польшей, Италией. Из стран Латинской Америки

выделялась Чили. В октябре 1994 г. посетившего Беларусь начальника отдела Европы Министерства внешних сношений Бразилии Ф. Жункейра принял заместитель министра внешних экономических связей Беларуси В. Ярмолик. Это был первый официальный визит представителя Бразилии в Беларусь. Стороны обсудили возможность развития белорусско-бразильских отношений, обменялись информацией о социально-экономической ситуации в обеих странах [1].

Единственное, что было предпринято: посол Бразилии в России по совместительству был послом и в Беларуси [4, с. 127]. Однако отсутствие координирующей структуры Беларуси в Бразилии сдерживало развитие контактов. Поэтому 15 июня 1999 г. правительство нашей страны приняло постановление об открытии Генерального консульства Беларуси, но не в столице Бразилии, а в Рио-де-Жанейро с согласия партнера [9]. Выбор десятиmillionного мегаполиса и штата был не случайным, поскольку там находилась самая развитая промышленная база Бразилии. Реально консульство начало работать с 2001 г. На его двух сотрудников возлагалась огромная ответственность: устанавливать контакты и связи с бразильцами по всем направлениям (политическим, экономическим, гуманитарным). Благодаря усилиям Генерального консула Беларуси В. Н. Пшенко с 2001 по 2013 г. была проделана большая работа по установлению устойчивых связей между белорусскими и бразильскими партнерами посредством визитов и знакомства с потенциалом друг друга. Например, в 2007 г. консульство оказало содействие в организации визита в Беларусь директора Центра славянской культуры М. Коэлью. Центр организовал в Бразилии стенд о Беларуси, рекламирующий образовательные услуги вузов нашей страны [13, с. 30]. Однако еще долгое время белорусскую сторону сдерживало незнание политической культуры бразильцев. Поэтому и политические документы составляли по-разному: иногда на четырех языках, иногда на двух.

Переломным моментом, давшим толчок белорусско-бразильским отношениям, следует считать выступление Президента А. Г. Лукашенко в июле 2004 г. перед дипломатическим корпусом Беларуси: «Главным, думаю, объектом наших внешнеполитических усилий должна стать Бразилия. У нее как у лидера Южной Америки хранятся ключи, которыми Беларусь может открыть двери политического и экономического сотрудничества с другими государствами региона» [12, с. 438]. Ввиду географической удаленности двух стран друг от друга одним из продуктивных способов укрепления политического сотрудничества явилось взаимодействие в рамках ООН, где Беларусь и Бразилия всегда поддерживали инициативы партнера.

Первый официальный визит министра иностранных дел С. Н. Мартынова в Бразилию 26 октября 2004 г. положил начало интенсивному политическому диалогу в ходе переговоров с министром иностранных дел Бразилии С. Аморимом. Собеседники отметили близость позиций двух стран по большинству вопросов международного сотрудничества, обсудили перспективы развития политического взаимодействия. С. Н. Мартынов передал послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко Президенту Бразилии Л. И. Луле да Силве. После завершения беседы министры иностранных дел подписали межправительственное соглашение об отмене визового режима для владельцев дипломатических и служебных паспортов [11; 14].

Началось сотрудничество законодательных органов двух стран. В 2005 г. бразильская делегация парламентариев во главе с председателем Комиссии по международным связям А. де Оливейрой впервые посетила Беларусь. В декабре 2006 г. палата депутатов Национального конгресса Бразилии приняла резолюцию о создании парламентской группы «Бразилия — Беларусь» [18, с. 314]. В марте 2008 г. белорусские парламентарии посетили Бразилию.

Аккордом, завершившим становление политико-правовых отношений двух государств, явился официальный визит А. Г. Лукашенко в Бразилию в марте 2010 г. и подписание с президентом этой страны Л. И. Лулой да Силвой Совместной декларации, в которой подчеркивалась взаимная готовность углублять политический диалог между двумя государствами на высшем уровне [16]. Стороны договорились поднять ранг политических отношений на более высокий уровень посредством открытия посольств двух государств. В мае 2010 г. было принято решение Правительства Беларуси об открытии посольства в Бразилии [10]. Бразилия открыла свое дипломатическое представительство в Минске в июле 2011 г., что стало логическим продолжением политического сотрудничества. Приветствуя тогдашнего посла Бразилии Р. Л. Родригеса Маркеса при вручении верительной грамоты, Президент А. Г. Лукашенко подчеркнул: «Мы высоко ценим достигнутый уровень диалога с вашим динамично развивающимся государством, роль и вес которого в региональном и международном масштабе становится более значимым... Сегодня Бразилия является одним из наших ключевых партнеров на американском континенте» [3].

После установления полноправных дипломатических отношений интенсивно, вплоть до 2019 г., шло формирование договорно-правовой базы, затрагивающее все области отношений Беларуси и Бразилии. Начало было положено Меморандумом о взаимопонимании между министерствами иностранных дел

двух государств и проведении политических консультаций, вступившим в силу 11 ноября 2013 г. [8]. В исследуемый период договорно-правовая база включала следующие документы: Соглашение об установлении дипломатических отношений между Беларусью и Бразилией, Соглашение об отмене виз для владельцев дипломатических, служебных и официальных паспортов, Соглашение о частичной отмене виз для краткосрочных поездок граждан Беларуси и Бразилии, Соглашение о сотрудничестве в области образования, Меморандум о сотрудничестве (консультациях) между министерствами иностранных дел, Меморандум о создании Белорусско-бразильской совместной комиссии по экономическому сотрудничеству, Меморандум о взаимопонимании между Министерством юстиции Республики Беларусь и Министерством юстиции Бразилии, Соглашение о взаимной правовой помощи по уголовным делам. Осуществлялись подготовка и согласование соглашений о сотрудничестве в области науки и технологий, об обмене налоговой информацией, о сотрудничестве и содействии инвестициям, об оплачиваемой деятельности членов семей дипломатических работников, о сотрудничестве в области обороны, о взаимной правовой помощи по гражданским и экономическим делам, о выдаче (экстрадиции), о передаче осужденных для отбывания наказания в государство гражданской принадлежности, о сотрудничестве в области культуры [5].

Подчеркивая значение этих документов, необходимо отметить, что реализация их на практике по линии сотрудничества главным образом проходила не столько на центрально-государственном уровне, сколько на уровне областей Беларуси и штатов Бразилии. Особенно интенсивно с 2007 г. развивались отношения Минской области и бразильского штата Гояс, а также Могилевской области и штата Пара [7]. Это была очень верная стратегия белорусской дипломатии, учитывающая влияние в Бразилии сильнейших субъектов мировой политики и экономики: США, КНР, России, ЕС, Японии, Индии. По нашему мнению, такая стратегия Беларуси потом стала оправдывать себя и в отношении нашего союзника — России.

Следует отметить, что с середины 2016 г. политический диалог на внешнем уровне пошел на спад, несмотря на встречу президентов Беларуси и Бразилии А. Г. Лукашенко и Д. Руссефф 9 июля 2015 г. в Уфе (Россия) на Саммите глав государств стран БРИКС и ШОС [2]. Проблема состояла в том, что в Бразилии начался процесс отстранения главы государства от власти, закончившийся импичментом. Пришедшие на смену Д. Руссефф нелиберальные правительства М. Темера и особенно Ж. Болсонару взяли курс на ограничение политического диалога, сведя его только к дипломатическим связям.

Улучшение ситуации ожидалось после возвращения к власти в 2023 г. Л. И. Лулы да Силвы, что подчеркнул А. Г. Лукашенко в августе 2023 г. на встрече с послом Бразилии Б. Ж. Л. де Гарсия Клинглум [6].

В этих условиях представителям Беларуси предстоит постепенно влиться в межпартийную коммуникацию Бразилии (особенно с влиятельными партиями, определяющими работу Конгресса, губернаторами штатов, а также большим числом видных импресарио, опреде-

ляющих информационное пространство этой страны). Специфика Бразилии в политико-правовом отношении состоит в том, что ее внутренняя политика является мерилем внешней, а не наоборот. Исходя из этого факта, а также многопартийности бразильской политической системы нашей стране надо определять взаимодействие на межгосударственном уровне отношений с перспективой выхода через Бразилию на такую региональную организацию, как МЕРКОСУР.

Список использованных источников

1. Беларусь — Бразилия: первые встречи // Белорус. дел. газ. — 1994. — 17 окт.
2. Встреча с Президентом Федеративной Республики Бразилия Дилмой Руссефф // Президент Республики Беларусь. — 09.07.2015. — URL: <https://president.gov.by/ru/events/vstrecha-s-prezidentom-federativnoj-respubliki-brazilija-dilmoj-ruseff-11744> (дата обращения: 12.12.2024).
3. 20 сентября Александр Лукашенко принял верительные грамоты послов иностранных государств // Президент Республики Беларусь. — 20.09.2011. — URL: <https://president.gov.by/ru/events/20-sentjabrja-aleksandr-lukashenko-prinjal-veritelnye-gramoty-poslov-inostrannyx-gosudarstv-5187> (дата обращения: 12.12.2024).
4. Дипломатический корпус в Республике Беларусь // Вестн. МИД Респ. Беларусь. — 1998. — № 3. — С. 122—132.
5. Договорно-правовая база // Посольство Республики Беларусь в Федеративной Республике Бразилия. — URL: https://brazil.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/dogovori/ (дата обращения: 08.07.2024).
6. Лукашенко предлагает Бразилии определить дорожную карту развития отношений и пригласил Лулу да Силву в Минск // СБ — Беларусь сегодня. — 11.08.2023. — URL: <https://www.sb.by/articles/belarus-i-braziliya-natseleny-na-bolee-tesnoe-sotrudnichestvo.html> (дата обращения: 11.12.2024).
7. Межрегиональное сотрудничество // Посольство Республики Беларусь в Федеративной Республике Бразилия. — URL: https://brazil.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/regions/ (дата обращения: 01.05.2024).
8. Меморандум о взаимопонимании между Министерством иностранных дел Республики Беларусь и Министерством иностранных дел Федеративной Республики Бразилия о проведении политических консультаций от 11 нояб. 2013 г. // КонсультантПлюс. Беларусь: справ.-правовая система (дата обращения: 24.11.2024).
9. Об открытии Генерального консульства Республики Беларусь в г. Рио-де-Жанейро (Федеративная Республика Бразилия): постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 15 июня 1999 г. № 905 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 03.05.2024).
10. Об открытии Посольства Республики Беларусь в Федеративной Республике Бразилия: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 18 мая 2010 г. № 740 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 03.05.2024).
11. Политическое сотрудничество // Посольство Республики Беларусь в Федеративной Республике Бразилия. — URL: https://brazil.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/ (дата обращения: 23.07.2024).
12. Программный доклад Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко на встрече с главами белорусских дипломатических миссий «Внешняя политика Беларуси в новом мире», 22 июля 2004 г. // Внешняя политика Беларуси: сб. док. і матэрыялаў (2001—2005 гг.). В 10 т. Т. 9: 2001—2005 гг. / склад. У. Е. Снапкоўскі, А. В. Ціхаміраў, А. В. Шарапа. — Мінск: БДУ, 2013. — С. 417—440.
13. Пшенко, В. Расширение взаимодействия с Бразилией / В. Пшенко // Веснік М-ва замеж. спраў. — 2007. — № 4. — С. 29—31.
14. Соглашение между Правительством Федеративной Республики Бразилия об отмене визового режима для владельцев дипломатических и служебных паспортов: [подп. в г. Бразилиа 26 окт. 2004 г.] // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 03.05.2024).
15. Соглашение об установлении дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Бразилией, заключенное путем обмена нотами от 10 февр. 1992 г. // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 23.10.2024).
16. Сумесная дэкларацыя Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь і Прэзідэнта Федэратыўнай Рэспублікі Бразілія, 22 сак. 2010 г. // Знешняя палітыка Беларусі: сб. док. і матэрыялаў. В 10 т. Т. 10: 2006—2010 гг. / склад.: У. Е. Снапкоўскі, А. В. Ціхаміраў, А. В. Шарапа. — Мінск: БДУ, 2014. — С. 398—400.
17. Ткачук, К. И. Основные аспекты бразильско-белорусских отношений (1992—2021 гг.) / К. И. Ткачук, С. Ф. Сви-лас // Беларусь в современном мире: материалы XXI Междунар. науч. конф., посвящ. 101-й годовщине образования БГУ, Минск, 27 окт. 2022 г. — Минск: БГУ, 2022. — С. 138—143. — URL: <https://elib.bsu.by/handle/123456789/289663> (дата обращения: 03.05.2024).
18. Челядинский, А. А. Бразилия в современном мире / А. А. Челядинский. — Минск: Право и экономика, 2012. — 335 с.

Статья поступила в редакцию 3 января 2025 г.