

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Объект авторского права
УДК 342.9:349.6

ЛИТВИНЧУК
ДИАНА ЮРЬЕВНА

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВОД**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.14 – административное право,
административно-деликтное право, административный процесс

Минск, 2025

Научная работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель **Ладутько Виолетта Константиновна,**
кандидат юридических наук, доцент, заведующий
кафедрой государственно-правовых дисциплин
факультета права УО «Белорусский государственный
экономический университет»

Официальные оппоненты: **Берестень Владимир Ильич,**
доктор юридических наук, профессор, профессор
кафедры уголовно-правовых дисциплин
УО ФПБ «Международный университет «МИТСО»

Козелецкий Иван Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент, начальник
кафедры управления органами внутренних дел
УО «Академия Министерства внутренних дел
Республики Беларусь»

Оппонирующая **УО «Брестский государственный университет**
организация **имени А.С. Пушкина»**

Защита состоится 25 ноября 2025 года в 16.00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.01 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, д. 8, ауд. 407, телефон ученого секретаря: 209 55 77, email: shis@mail.ru.

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан «21» октября 2025 г.

Ученый секретарь совета
по защите диссертаций
доктор юридических наук, доцент



И.С. Шахрай

ВВЕДЕНИЕ

Водные ресурсы, расположенные на территории Республики Беларусь, являются ее национальным достоянием, а охрана и рациональное использование водных ресурсов – одним из стратегических направлений государственной политики. В сфере охраны и использования вод совершаются административные правонарушения, которые представляют собой угрозу экологической безопасности. Количество административных правонарушений в сфере охраны и использования вод в разы превосходит количество административных правонарушений, посягающих на иные компоненты природной среды.

Вопросам совершенствования административной ответственности за экологические правонарушения в научной среде уделяется недостаточное внимание. Вместе с тем исследование проблем административной ответственности за совершение правонарушений, посягающих на водные ресурсы, имеет важное значение, поскольку административная ответственность является одним из основных способов воздействия на лиц, совершающих правонарушения в рассматриваемой сфере, а также гарантией обеспечения конституционного права на благоприятную окружающую среду, закрепленного в ст. 46 Конституции Республики Беларусь.

До настоящего времени в белорусской административно-деликтной науке отсутствуют комплексные исследования, посвященные административной ответственности за совершение административных правонарушений в сфере охраны и использования вод. В имеющихся работах рассмотрены лишь некоторые проблемные вопросы, касающиеся административной ответственности за экологические правонарушения, а большинство научных трудов, посвященных совершенствованию мер юридической ответственности и профилактике противоправных деяний в этой сфере, относятся к области уголовно-правовой науки.

В условиях современного понимания значения сохранения окружающей среды, количества зарегистрированных правонарушений в сфере охраны и использования вод актуализируется необходимость глубокого переосмысления института административной ответственности за правонарушения, посягающие на водные ресурсы, разработки актуальных направлений по повышению эффективности мер административной ответственности за правонарушения в рассматриваемой области, мер профилактики таких противоправных деяний.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Исследование соответствует приоритетным направлениям научной, научно-технической и инновационной деятельности в Республике Беларусь на 2021–2025 гг., утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 07.05.2020 № 156 (п. 3 – экология и природопользование; п. 6 – обеспечение безопасности человека, общества и государства).

Диссертационное исследование проводилось в рамках НИР «Меры профилактики административных правонарушений в сфере охраны и использования вод: международный опыт и направления повышения эффективности их реализации в Республике Беларусь», выполняемой в рамках гранта Министерства образования Республики Беларусь (2022 г., № ГР 20220672); НИР «Конституционализация отраслевого законодательства в публичной сфере: состояние, проблемы, пути разрешения» (№ ГР 20221094).

Цель, задачи, объект и предмет исследования

Цель работы – разработка теоретических аспектов административной ответственности за правонарушения в сфере охраны и использования вод, формулирование научно обоснованных предложений по совершенствованию правового регулирования административной ответственности в данной области и практики ее применения.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

- определить особенности административной ответственности за совершение административных правонарушений, посягающих на охрану и использование вод;
- выявить тенденции развития института административной ответственности за правонарушения в сфере охраны и использования вод в странах СНГ;
- провести классификацию административных правонарушений в области охраны и использования вод;
- предложить правовые меры по профилактике административных правонарушений, посягающих на охрану и использование водных объектов;
- разработать предложения по совершенствованию законодательства об административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании вод, а также законодательства, определяющего порядок административного процесса.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся

в связи с привлечением виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании вод.

Предмет исследования – научные предложения и разработки, нормативные правовые акты по теме исследования, статистические данные Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, материалы правоприменительной деятельности Гродненского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что впервые в отечественной науке административно-деликтного права проведено комплексное исследование административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании вод, на основе которого выдвинуты положения теоретического и прикладного характера, направленные на повышение эффективности института административной ответственности, в том числе предусматривающие меры по совершенствованию законодательства об административной ответственности, процессуально-исполнительного законодательства об административных правонарушениях, законодательства о профилактике административных правонарушений в исследуемой части.

Положения, выносимые на защиту

1. *Теоретические положения о юридически значимых особенностях административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании вод, основанные на исследовании доктрины административно-деликтного права и правоприменительной практики, а именно: высокая степень вреда, причиняемого такими правонарушениями в своей совокупности; применение в целях обеспечения права на благоприятную окружающую среду; реализация мер воздействия специализированными природоохранными органами, а также органами общей, межотраслевой и исключительной компетенции, что связано со спецификой выявления таких правонарушений; расширенный перечень составов противоправных деяний.*

Указанные положения развивают доктрину административно-деликтного права для целей квалификации административных правонарушений, их разграничения с иными противоправными деяниями, способствуют определению места административной ответственности в сфере охраны и использования вод в системе административно-правового принуждения.

2. *Вывод об основных тенденциях развития института административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании вод в странах СНГ, которые обуславливают перспективные*

направления развития отечественного законодательства в данной области, характеризующиеся:

- усилением ответственности путем установления новых составов административных правонарушений, повышения размеров штрафов;
- дифференциацией административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании вод путем закрепления в законодательстве альтернативных штрафу видов взысканий: предупреждение, общественные работы (неоплачиваемый труд в пользу общества), лишение права осуществлять определенную деятельность, приостановление действия экологического разрешения, административное приостановление деятельности, административный арест, принудительный снос незаконно возводимого или возведенного строения, ликвидация самовольно возведенных сооружений;
- разграничением санкций для должностных лиц и физических лиц, не являющихся должностными.

3. *Научно обоснована авторская классификация административных правонарушений в сфере охраны и использования вод: правонарушения, непосредственно посягающие на охрану и использование вод (ч. 3 ст. 16.36, ст.ст. 16.34, 16.35, 16.37, 16.38 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) и правонарушения, связанные с водными ресурсами (ст. 16.11, 16.22, 16.25 КоАП). Данная классификация позволяет повысить эффективность деятельности по предупреждению и выявлению административных правонарушений об охране и использовании вод, иных экологических правонарушений с учетом взаимосвязанности компонентов природной среды при посягательстве на них, а также детерминирует необходимость совершенствования ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП) в контексте расширения полномочий ряда должностных лиц органов по составлению протоколов об административных правонарушениях.*

4. *Разработанная система правовых мер профилактики административных правонарушений, посягающих на охрану и использование вод, предусматривающая:*

- нормативное закрепление основных профилактических мероприятий по предупреждению экологических правонарушений, в том числе правонарушений, посягающих на охрану и использование вод;
- регламентацию принципа открытости информации о совершенных экологических правонарушениях с учетом разработки нового информационного ресурса «Правонарушения.бел», а также сопутствующего мобильного приложения;

- определение мер материального и морального стимулирования, направленных на поощрение правомерной деятельности субъектов хозяйствования, граждан в сфере охраны и использования вод (налоговые льготы, субсидии и т.п.);

- повышение степени участия общественности в работе по профилактике экологических правонарушений путем закрепления правового статуса внештатных сотрудников Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды), расширения сотрудничества между учреждениями общего среднего, профессионально-технического, среднего специального образования с юридическими клиниками юридических факультетов учреждений высшего образования и Минприроды, его территориальными органами;

- совершенствование порядка применения современных технологий в процессе мониторинга вод.

5. *Институционализация экологической амнистии в качестве обстоятельства, исключающего административный процесс, а также основания для освобождения от административного взыскания путем дополнения ч. 2 ст. 9.6 ПИК оАП п. 12 и ст. 16.8 ПИК оАП соответственно.*

Институт экологической амнистии направлен на стимулирование правомерной деятельности в области водопользования, обеспечение баланса между экологическими и экономическими интересами, восстановление социальной справедливости как важной цели административной ответственности.

6. *Предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь об административных правонарушениях и определяющего порядок административного процесса в целях повышения его эффективности:*

- дополнить санкции за совершение правонарушений, предусмотренных ст.ст. 16.34, 16.35, 16.37, 16.38 КоАП, общественными работами и административным приостановлением деятельности;

- модифицировать норму об освобождении от административной ответственности за совершение экологического правонарушения (примечание к главе 16 КоАП), исключив ее императивный характер путем закрепления в качестве возможной меры освобождения от административной ответственности, а также исключив возможность освобождения от административной ответственности по данному основанию, если в течение года виновным было совершено любое экологическое правонарушение из главы 16 КоАП;

- предусмотреть в КоАП новые составы административных правонарушений:

ч. 5 ст. 16.35 «Невыполнение или несвоевременное выполнение требований законодательных актов в сфере охраны и использования вод по оснащению стационарных источников выбросов загрязняющих веществ системами автоматического контроля»;

ст. 25.14 КоАП «Уклонение от устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного приостановления деятельности»;

– выделить из ч. 3 ст. 16.36 КоАП и ч. 2 ст. 16.34 КоАП составы административных правонарушений, предусмотрев их в ч. 4 ст. 16.36 КоАП «Самовольное водопользование» и ст. 16.34¹ КоАП «Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохранных зонах или прибрежных полосах» соответственно;

– установить в ст. 8.16 ПИКоАП отдельный вид меры обеспечения административного процесса «Временный запрет деятельности».

Личный вклад соискателя ученой степени в результаты диссертации

Диссертационное исследование является результатом самостоятельной работы соискателя ученой степени. Выводы диссертационного исследования и положения, выносимые на защиту, разработаны автором самостоятельно на основе имеющихся научных исследований в данной области, статистических данных о зарегистрированных административных правонарушениях в сфере охраны и использования вод, материалах правоприменительной деятельности.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Основные положения и выводы диссертационного исследования прошли апробацию на следующих научно-практических конференциях, круглых столах, научных семинарах: «Актуальные проблемы развития конституционного, информационного и административно-деликтного права» (Минск, 2020 г.); «Ломоносов-2021» (Москва, 2021 г.); «Взаимодействие правовых систем современности в целях устойчивого развития общества» (Гродно, 2021 г.); 78-я научная конференция студентов и аспирантов Белорусского государственного университета (Минск, 2021 г.); «Взаимодействие власти, бизнеса и общества при формировании информационно-коммуникативной культуры граждан» (Саратов, 2021 г.); «Конституционное право как фактор динамичного развития белорусского государства: история и современность» (Минск, 2021 г.); II Осенние чтения «Молодежь и право» (Минск, 2021 г.); «Стратегические национальные интересы Республики Беларусь в контексте современных глобальных вызовов» (Гродно, 2022 г.); «Ломоносов-2022» (Москва, 2022 г.); 79-ая научная конференция студентов и аспирантов Белорусского государственного университета (Минск,

2022 г.); «Актуальные проблемы нормотворческой деятельности и правоприменения в Беларуси» (Минск, 2022 г.); «Ученые будущего» (Минск, 2022 г.); «Молодежная юридическая наука Alma mater – 2022» (Минск, 2022 г.); «Актуальные проблемы достижения целей устойчивого развития в условиях цифровой трансформации государства и права в Республике Беларусь» (Минск, 2022 г.); «Современные проблемы юридической науки и практики в условиях глобализации общественных отношений» (Гродно, 2022 г.); «Инновационный потенциал развития юридической науки и практики в современном мире» (Гродно, 2023 г.); 80-я научная конференция студентов и аспирантов Белорусского государственного университета (Минск, 2023 г.); «Ломоносов-2023» (Москва, 2023 г.); «Актуальные проблемы развития правовых институтов в контексте глобальных вызовов» (Гродно, 2024).

Результаты исследования внедрены в образовательный процесс кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, кафедры международного права УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы», могут быть использованы в нормотворческой деятельности (письмо Постоянной комиссии по экологии и природопользованию Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, письмо Национального центра законодательства и правовой информации Республики Беларусь), а также в практической деятельности Гродненского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Опубликованность результатов диссертации

Результаты диссертации отражены в 43 публикациях, в том числе в 11 статьях (10,3 а.л.) – в изданиях, соответствующих п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560 (в редакции Указа от 23 июня 2023 г. № 180), 32 публикации (14,1 а.л.) – в сборниках статей, материалов научно-практических конференций и круглых столов. Общий объем опубликованных работ составляет 24,4 а.л.

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из перечня сокращений и условных обозначений, введения, общей характеристики работы, 4 глав, включающих 9 разделов, заключения, списка использованных источников и приложений. Полный объем диссертационного исследования составляет 207 страниц, из них содержащих основной текст диссертации – 119 страниц, 40 страниц занимает список использованных источников из 311 наименований, в том числе 43 наименований

публикаций соискателя ученой степени. Приложения размещены на 48 страницах.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В главе 1 «Аналитический обзор литературы и методологическая основа исследования» проведен анализ работ белорусских и зарубежных ученых, посвященных административной ответственности, особенностям ответственности за совершение экологических правонарушений, профилактике правонарушений. Обосновывается необходимость исследования административной ответственности за правонарушения в сфере охраны и использования вод, а также разработки направлений по повышению эффективности мер административной ответственности и профилактики административных правонарушений в сфере охраны и использования вод. Описывается методология исследования, позволяющая проанализировать состояние института административной ответственности в сфере охраны и использования вод, а также выработать меры по повышению эффективности мер административной ответственности и профилактики административных правонарушений в рассматриваемой области.

Глава 2 «Административная ответственность за совершение правонарушений в сфере охраны и использования вод в системе мер административно-правового принуждения» состоит из трех разделов.

В разделе 2.1 «Система мер административно-правового принуждения в сфере охраны и использования вод» исследуются административно-предупредительные меры, меры пресечения, меры административной ответственности, административно-восстановительные меры в контексте их взаимосвязи с административными правонарушениями в области водопользования. Делается вывод о том, что эффективному противодействию административным правонарушениям в сфере охраны и использования вод должна служить целостная система мер административно-правового принуждения, в связи с чем отмечается актуальность разработки научно-практической концепции совершенствования мер административно-правового принуждения в области охраны и использования вод.

В разделе 2.2. «Понятие, признаки, цели, задачи, функции и принципы административной ответственности за нарушения, посягающие на водные объекты» рассматриваются положения науки административно-деликтного права с целью установления сущности, признаков, целей, задач и принципов административной ответственности за совершение правонарушений в сфере охраны и использования вод, а также роли административной ответственности в

обеспечении конституционных прав, в том числе права на благоприятную окружающую среду. На основании этого устанавливаются особенности административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании вод, а также обосновывается, что направления совершенствования административной ответственности в области водопользования должны определяться с опорой на принципы справедливости, пропорциональности, неотвратимости, дифференциации, индивидуализации административной ответственности, гуманизма.

В разделе 2.3. «Тенденции развития института административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании вод в зарубежных странах» выявляются обозначенные в названии раздела тенденции в области административной ответственности. В разделе анализируются зарубежные нормативные правовые акты стран СНГ, устанавливающие административную ответственность за совершение правонарушений в области водопользования. На основе выявленных тенденций определяются направления совершенствования отечественного законодательства об административной ответственности в сфере охраны и использования вод.

Глава 3 «Административные правонарушения в сфере охраны и использования вод как основание административной ответственности» состоит из трех разделов.

В разделе 3.1. «Признаки административных правонарушений, посягающих на общественные отношения в сфере охраны и использования вод» анализируются признаки административных правонарушений в области водопользования в контексте исследования общепризнанных и дискуссионных признаков административных правонарушений. С учетом этого анализа формулируются положения об особенностях выражения данных признаков по отношению к административным правонарушениям в сфере охраны и использования вод.

В разделе 3.2. «Классификация административных правонарушений в сфере охраны и использования вод» исследуются положения административно-деликтной науки с целью установления оснований для классификации административных правонарушений в сфере охраны и использования вод и выделения видов административных правонарушений в рассматриваемой сфере. Разработанная классификация направлена на усиление деятельности по предупреждению, выявлению административных правонарушений в области водопользования, так и экологических административных правонарушений в целом, что позволило также сформулировать предложения по расширению

полномочий ряда должностных лиц органов в части составления протоколов об административных правонарушениях в экологической сфере.

В разделе 3.3. «Особенности составов административных правонарушений, посягающих на водные объекты» детально анализируются объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона нарушений в рассматриваемой сфере. По результатам анализа формулируются предложения по выделению отдельных составов административных правонарушений в сфере охраны и использования вод, что призвано обеспечить более точное регулирование данных составов. С учетом статистических данных о нарушениях в области водопользования определяются преобладающие субъекты совершения правонарушений в сфере охраны и использования вод в зависимости от конкретного состава данных правонарушений. Изложенное предопределило разработку мер по профилактике административных правонарушений в сфере охраны и использования вод в отношении различных субъектов.

Глава 4 «Теоретико-прикладные аспекты противодействия административным правонарушениям, посягающим на охрану и использование вод» состоит из трех разделов.

В разделе 4.1. «Меры профилактики и предупреждения административных правонарушений в сфере охраны и использования вод» проводится анализ норм отечественного законодательства по профилактике административных правонарушений, определяются проблемные вопросы профилактики административных правонарушений в сфере охраны и использования вод. С учетом этого предлагается комплекс правовых мер по предупреждению административных правонарушений в области охраны и использования вод, основанных на причинах совершения данных деяний (экономические, организационные, информационные, социальные и др.).

В разделе 4.2. «Экологическая амнистия за совершение административных правонарушений в сфере охраны и использования вод» делается вывод о необходимости введения в административно-деликтное и процессуально-исполнительное законодательство института экологической амнистии в качестве обстоятельства, исключающего административный процесс, а также нормативного закрепления основания для освобождения от административного взыскания. Обосновывается важность применения экологической амнистии с целью стимулирования правомерной деятельности субъектов хозяйствования в области водопользования, устранения причин, условий совершения административных правонарушений в рассматриваемой сфере, обеспечения баланса между

экологическими и экономическими интересами, восстановления социальной справедливости как важной цели административной ответственности.

В разделе 4.3. «Направления повышения эффективности применения мер административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании вод» рассматриваются аспекты эффективности административной ответственности, обосновывается необходимость совершенствования законодательства об административной ответственности в сфере охраны и использования вод, а также процессуально-исполнительного законодательства в соответствующей части. Предлагается расширить перечень административных взысканий, назначаемых за совершение административных правонарушений в области охраны и использования вод, установить возможность, а не обязательность применения основания для освобождения от административной ответственности в соответствии с примечанием к главе 16 КоАП, исключить возможность освобождения от административной ответственности при совершении виновным в течение года любого экологического правонарушения, регулируемого нормами главы 16 КоАП, предусмотреть новый вид меры обеспечения административного процесса – временный запрет деятельности, установить административную ответственность за неустранение обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного приостановления деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. В результате исследования правоприменительной практики, а также доктрины административно-деликтного права выявлены особенности административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании вод, которые способствуют разграничению административной ответственности за нарушения, посягающие на охрану и использование вод с иными видами юридической ответственности, а также определению ее места в системе административно-правового принуждения. К указанным признакам относятся:

- высокая степень вреда, причиняемого такими правонарушениями в своей совокупности;
- применение с целью обеспечения права на благоприятную окружающую среду;

– реализация мер воздействия осуществляется природоохранными органами (органы Минприроды, Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь), органами общей (сельский, поселковый исполнительный комитет, административная комиссия, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь), межотраслевой (органы государственного санитарного надзора) и исключительной компетенции (суд), что связано со спецификой выявления таких правонарушений;

– расширенный перечень составов административных правонарушений, связанных с нарушением правил использования водных ресурсов, режима осуществления хозяйственной и иной деятельности, требований по эксплуатации водохозяйственных, мелиоративных систем, гидротехнических сооружений и устройств, загрязнением (засорением) вод, повреждением водохозяйственных систем, гидротехнических сооружений и устройств либо самовольным подключением к системам питьевого водоснабжения или канализации, самовольным водопользованием, что приводит или может привести к негативному воздействию на водные объекты [1–А; 2–А; 3–А; 6–А; 7–А; 10–А; 11–А; 12–А; 13–А; 15–А; 16–А; 18–А; 22–А; 23–А; 24–А; 36–А; 40–А].

2. Развитие зарубежного законодательства государств-участников СНГ в области правового регулирования административной ответственности за правонарушения в сфере охраны и использования вод характеризуется следующими наиболее выраженными тенденциями, которые обуславливают перспективные направления развития отечественного законодательства в данной области:

– установление новых составов административных правонарушений, повышение размеров штрафов для субъектов административных правонарушений в сфере охраны и использования вод (РФ, Армения, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан);

– закрепление в законодательстве альтернативных штрафу видов взысканий, в числе которых предупреждение (РФ, Казахстан, Кыргызстан), неоплачиваемый труд в пользу общества (Молдова), лишение права осуществлять определенную деятельность (Молдова), административный арест (Узбекистан), административное приостановление деятельности (РФ); приостановление действия экологического разрешения в отношении источника эмиссий или производственного участка (Казахстан), принудительный снос незаконно возводимого или возведенного строения (Казахстан), ликвидация самовольно возведенных сооружений (Армения);

– регламентация различных санкций для должностных лиц и физических

лиц, не являющихся должностными (РФ, Узбекистан, Казахстан, Азербайджан, Армения) [5–А; 9–А; 11–А; 35–А].

3. В целях повышения эффективности деятельности по предупреждению и выявлению административных правонарушений в сфере охраны и использования вод, с учетом взаимосвязанности компонентов природной среды при посягательстве на них, предложена классификация административных правонарушений в сфере водопользования, позволяющая выделить следующие виды: а) правонарушения, непосредственно посягающие на охрану и использование вод; б) правонарушения, связанные с водными ресурсами.

Предложенная классификация учитывает как непосредственно административные правонарушения в сфере охраны и использования вод (в таких деяниях воды (водные ресурсы, водные объекты) являются предметом правонарушения), так и административные правонарушения, связанные с водными ресурсами (в таких деяниях воды (водные ресурсы, водные объекты) являются средством, способом, местом совершения правонарушения).

К административным правонарушениям в сфере охраны и использования вод, непосредственно посягающим на охрану и использование вод относятся предусмотренные в КоАП: загрязнение либо засорение вод (ст. 16.34); нарушение правил водопользования (ст. 16.35); самовольное водопользование (ч. 3 ст. 16.36); нарушение требований по эксплуатации водохозяйственных, мелиоративных систем, гидротехнических сооружений и устройств (ст. 16.37); повреждение водохозяйственных систем, гидротехнических сооружений и устройств либо самовольное подключение к системам питьевого водоснабжения или канализации (ст. 16.38). К административным правонарушениям, связанным с водными ресурсами, относятся следующие установленные в КоАП составы правонарушений: порча земель (ст. 16.11), загрязнение леса или иной древесно-кустарниковой растительности (ст. 16.22), нарушение правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства, добычи других водных животных (ст. 16.25).

Приведенная выше классификация предполагает необходимость расширения компетенции должностных лиц органов по составлению протоколов об административных правонарушениях, указанных в ст. 3.30 ПИКоАП:

а) органов государственного санитарного надзора – по ст. 16.11 КоАП (порча земель);

б) органов, осуществляющих государственный контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, – по ст.ст. 16.34 КоАП (загрязнение либо засорение вод), 16.35 КоАП (нарушение правил водопользования);

в) организаций, ведущих охотничье и рыболовное хозяйство в охотничьих и рыболовных угодьях, – по ст.ст. 16.11, 16.22 КоАП (загрязнение леса и иной древесно-кустарниковой растительности) [4–А; 11–А; 26–А].

4. В целях совершенствования деятельности по профилактике административных правонарушений в сфере охраны и использования вод предложена система правовых мер, предусматривающая:

4.1. Закрепление в Законе Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» ст. 14¹, регламентирующей основные профилактические мероприятия по предупреждению экологических правонарушений, в том числе правонарушений, посягающих на охрану и использование вод, а также дополнение абз.1 ч. 1 ст. 21 положением о полномочиях Минприроды по внесению представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

4.2. Расширение круга задач единой государственной системы регистрации и учета правонарушений путем включения новой задачи по опубликованию сведений о наиболее часто совершаемых правонарушениях, правонарушениях, обладающих высокой степенью общественной вредности (опасности), включая экологические (ст. 2 Закона Республики Беларусь «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений»); создание информационного ресурса «Правонарушения.бел», соответствующего мобильного приложения для предоставления гражданам информации об административных правонарушениях, посягающих на водные объекты.

4.3. Закрепление в Законе Республики Беларусь «Об участии граждан в охране правопорядка» положения о внештатном сотрудничестве с органами Минприроды (абз. 3 ч. 1 ст. 6), дополнение этого закона главой 2¹ «Поощрения граждан, участвующих в охране правопорядка», предусматривающей моральные, материальные поощрения граждан, участвующих в охране правопорядка (объявление благодарностей, упоминание в СМИ и т.д.);

4.4. Дополнение перечня принципов, закрепленных в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» новым принципом профилактики экологических правонарушений (ч. 1 ст. 4), а также включение профилактики экологических правонарушений в круг задач в области охраны окружающей среды и направлений государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды (ст. 7); установление трехстороннего сотрудничества между учреждениями общего среднего, профессионально-технического, среднего специального образования с юридическими клиниками юридических факультетов учреждений высшего образования и Минприроды с целью воспитания и

формирования экологической культуры (п. 1¹ ст. 54);

4.5. Дополнение ст. 184 Налогового кодекса Республики Беларусь п. 13, устанавливающим основание для применения пониженной налоговой ставки налога на прибыль в отношении субъектов хозяйствования в связи со строительством и (или) реконструкцией сооружений, установок и (или) устройств, предназначенных для удаления из сточных вод загрязняющих веществ и др.;

4.6. Закрепление в ч. 1 ст. 36 Водного кодекса Республики Беларусь стимулирующей меры для водопользователей в виде права на получение субсидий на погашение основного долга, процентов за пользование кредитами, выдаваемыми банками на строительство (реконструкцию) очистных сооружений [8–А; 10–А; 11–А; 14–А; 20–А; 21–А; 25–А; 29–А; 33–А; 36–А; 37–А; 38–А; 41–А; 42–А].

5. В целях стимулирования правомерной деятельности в области водопользования, обеспечения баланса между экологическими и экономическими интересами, восстановления социальной справедливости как важной цели административной ответственности предложено ввести институт экологической амнистии в качестве обстоятельства, исключающего административный процесс, а также основания для освобождения от административного взыскания.

Для реализации положений об экологической амнистии в качестве обстоятельства, исключающего административный процесс, рекомендовано:

- дополнить ч. 2 ст. 9.6 ПИКоАП новым п. 4¹: «наличие акта амнистии в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, в отношении которых ведется административный процесс»;

- разработать Закон Республики Беларусь «Об экологической амнистии», предусматривающий положения об освобождении от административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при условии разработки ими плана по модернизации очистных сооружений, осуществления иных мероприятий, направленных на улучшение экологической обстановки (снижение количества поступаемых в окружающую среду загрязненных веществ и т.п.), согласования плана с Минприроды, его территориальными органами.

С целью реализации положений об экологической амнистии в качестве основания для освобождения от административного взыскания предложено:

- изложить ч. 1 ст. 16.8 ПИКоАП в следующей редакции: «индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, подвергнутые административному взысканию и ходатайствующие об освобождении от административного взыскания в порядке, определенном законодательными актами, могут быть

освобождены от административных взысканий и уплаты пеней полностью или частично ... по решению комиссии Минприроды»;

– разработать Указ Президента Республики Беларусь, регламентирующий порядок создания и деятельности комиссии при Минприроды, рассматривающей ходатайства об освобождении от административного взыскания; требования к ходатайству и прилагаемым документам [10–А; 11–А; 20–А; 39–А; 41–А; 43–А].

6. В целях повышения эффективности административной ответственности об охране и использовании вод разработаны научно обоснованные предложения по совершенствованию КоАП и ПИКоАП, включающие:

– закрепление в качестве санкций за совершение правонарушений, посягающих на охрану и использование вод (ст. ст. 16.34, 16.35, 16.37, 16.38 КоАП) взысканий в виде общественных работ, административного приостановления деятельности;

– установление нормы об освобождении от административной ответственности за совершение экологического правонарушения (примечание к главе 16 КоАП), имеющей императивный характер, в качестве возможной меры освобождения от административной ответственности, а также исключение возможности освобождения от административной ответственности по данному основанию, если в течение года виновным было совершено любое экологическое правонарушение из главы 16 КоАП;

– регламентацию новых составов административных правонарушений в КоАП:

а) в ч. 5 ст. 16.35:

«Невыполнение или несвоевременное выполнение требований законодательных актов в сфере охраны и использования вод по оснащению стационарных источников выбросов загрязняющих веществ системами автоматического контроля –

влечет наложение штрафа в размере от трех до двадцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до пятидесяти базовых величин, а на юридическое лицо – до ста базовых величин.»;

б) в ст. 25.14:

«Уклонение от устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного приостановления деятельности, –

влечет наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до пятидесяти базовых величин, а на юридическое лицо – до ста базовых величин.»;

– модификацию составов административных правонарушений,

предусмотренных в ч. 3 ст. 16.36 КоАП и ч. 2 ст. 16.34 КоАП, предполагающую их закрепление в ч. 4 ст. 16.36 КоАП и ст. 16.34¹ КоАП соответственно:

«Ч. 4 ст. 16.36. Самовольное водопользование –

влечет наложение штрафа в размере от четырех до тридцати базовых величин или общественные работы, на индивидуального предпринимателя – наложение штрафа до ста базовых величин или административное приостановление деятельности, а на юридическое лицо – наложение штрафа до трехсот базовых величин или административное приостановление деятельности.»;

«Статья 16.34¹. Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохранных зонах или прибрежных полосах –

влечет наложение штрафа в размере до десяти базовых величин или общественные работы, на индивидуального предпринимателя – наложение штрафа до двадцати пяти базовых величин или административное приостановление деятельности, а на юридическое лицо – наложение штрафа до пятидесяти базовых величин или административное приостановление деятельности.»;

– дополнение ст. 8.16 ПИКоАП новой мерой обеспечения административного процесса – временный запрет деятельности [5–А; 9–А; 10–А; 11–А; 17–А; 19–А; 20–А; 27–А; 28–А; 30–А; 31–А; 32–А; 33–А; 34–А; 38–А].

Сформулированные предложения отражены в прилагаемых к диссертации авторских проектах Концепции совершенствования мер административно-правового принуждения в сфере охраны и использования вод, Закона Республики Беларусь «Об изменении законодательных актов по вопросам административной ответственности и профилактике правонарушений».

Рекомендации по практическому использованию результатов

Практическое значение полученных результатов заключается в том, что они могут быть использованы:

– в научно-исследовательской сфере – для проведения последующих теоретических исследований вопросов административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании вод, экологических правонарушений;

– в образовательном процессе – при преподавании учебной дисциплины «Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право»;

– в нормотворческой деятельности – в процессе совершенствования КоАП, ПИКоАП, нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по профилактике правонарушений, разработке новых нормативных правовых актов,

которые могут быть использованы с целью предупреждения административных правонарушений в сфере охраны и использования вод;

- в правоприменительной деятельности – при назначении, исполнении административных взысканий, освобождении от административной ответственности, осуществлении деятельности по предупреждению административных правонарушений в сфере охраны и использования вод.

Результаты исследования:

- применяются в учебном процессе кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета (акты внедрения № 2.4/217 от 29.06.2022, № 2.4/218 от 29.06.2022), кафедры международного права УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы» (акты внедрения № 03-8/045 от 13.10.2023, № 03-8/046 от 13.10.2023);

- могут быть использованы в нормотворческой деятельности (письмо Постоянной комиссии по экологии и природопользованию Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь от 21.10.2024, письмо Национального центра законодательства и правовой информации Республики Беларусь от 16.09.2024);

- могут быть использованы в практической деятельности Гродненского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды (справка от 25.09.2024).

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи, опубликованные в научных изданиях, соответствующих п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий

1. Литвинчук, Д. Ю. Разграничение административных экологических правонарушений и экологических преступлений: законодательный и доктринальный аспекты / Д. Ю. Литвинчук // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 4: Правазнаўства. – 2019. – Т. 9. – № 3. – С. 49–57.

2. Литвинчук, Д. Ю. Административное экологическое правонарушение: понятие и содержание / Д. Ю. Литвинчук // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 4: Правазнаўства. – 2019. – Т. 9. – № 1. – С. 37–42.

3. Литвинчук, Д. Ю. Последствия административных экологических правонарушений и их классификация / Д. Ю. Литвинчук // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 4: Правазнаўства. – 2020. – Т. 10. – № 1. – С. 28–36.

4. Литвинчук, Д. Ю. Классификация административных правонарушений в области охраны и использования вод / Д. Ю. Литвинчук // Pravo.by. – 2021. – № 4. – С. 73–78.

5. Литвинчук, Д. Ю. Сравнительно-правовой анализ мер административной ответственности за правонарушения в сфере охраны и использования вод в странах СНГ / Д. Ю. Литвинчук // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 4: Правазнаўства. – 2022. – Т. 12, № 2. – С. 14–23.

6. Литвинчук, Д. Ю. Признаки административных правонарушений в сфере охраны и использования вод / Д. Ю. Литвинчук // Юстиция Беларуси. – 2023. – № 3. – С. 41–46.

7. Литвинчук, Д. Ю. Признаки состава административных правонарушений в сфере охраны и использования вод / Д. Ю. Литвинчук // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 4: Правазнаўства. – 2023. – Т. 13, № 1. – С. 37–45.

8. Литвинчук, Д. Ю. Классификация причин и условий совершения административных правонарушений в сфере охраны и использования вод / Д. Ю. Литвинчук // Веснік Магілёўскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя

А. А. Куляшова. Серыя D, Эканоміка, сацыялогія, права. – 2023. – № 1 (61). – С. 97–103.

9. Литвинчук, Д. Ю. Зарубежный опыт регулирования ответственности за административные правонарушения в сфере охраны и использования вод / Д. Ю. Литвинчук // Юстиция Беларуси. – 2023. – № 8. – С. 26–29.

10. Литвинчук, Д. Ю. Административная ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании вод: особенности и направления совершенствования / Д. Ю. Литвинчук // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 4: Правазнаўства. – 2023. – Т. 13, № 2. – С. 38–47.

11. Литвинчук, Д. Ю. Ключевые аспекты и направления совершенствования административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании вод / Д. Ю. Литвинчук // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 4: Правазнаўства. – 2024. – Т. 14, № 2. – С. 38–47.

Статьи в сборниках научных работ

12. Литвинчук, Д. Ю. Экологические правонарушения по административному законодательству Республики Беларусь: понятие, виды, особенности / Д. Ю. Литвинчук // Правовая система Республики Беларусь: состояние, проблемы и перспективы развития : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Я. Купалы ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2018. – С. 40–43.

13. Литвинчук, Д. Ю. Сравнительная характеристика административной ответственности за административные экологические правонарушения в Республике Беларусь и Российской Федерации / Д. Ю. Литвинчук // Тенденции развития юридической науки и практики совершенствования правовых институтов в условиях формирования инновационного общества : сб. науч. ст. : в 2 ч. / ГрГУ им. Янки Купалы ; редкол.: С. Е. Чебуранова [и др.]. – Гродно, 2019. – Ч. 2. – С. 118–122.

14. Литвинчук, Д. Ю. Анализ статистических данных о совершенных административных экологических правонарушениях за первое полугодие 2019 г. / Д. Ю. Литвинчук // Правовая система Республики Беларусь: состояние, проблемы и перспективы развития : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Я. Купалы ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2019. – С. 137–141.

15. Литвинчук, Д. Ю. Административно-восстановительные меры как составная часть мер принуждения / Д. Ю. Литвинчук // Взаимодействие правовых

систем современности в целях устойчивого развития общества : сб. науч. ст. : в 2 ч. / ГрГУ им. Янки Купалы ; редкол.: С. Е. Чебуранова [и др.]. – Гродно, 2020. – Ч. 1. – С. 94–98.

16. Литвинчук, Д. Ю. Меры административно-правового принуждения, применяемые в области охраны окружающей среды / Д. Ю. Литвинчук // Наука–2020 : сб. науч. ст. : в 2 ч. / ГрГУ им. Янки Купалы ; редкол.: А. С. Горный (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2020. – Ч. 1. – С. 466–468.

17. Литвинчук, Д. Ю. Эффективность правового регулирования административных отношений в экологической сфере / Д. Ю. Литвинчук // Состояние, проблемы и перспективы развития юридической науки и практики: белорусский и зарубежный опыт : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Янки Купалы ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2021. – С. 61–65.

18. Литвинчук, Д. Ю. К вопросу об объекте административного деликта в сфере водного законодательства / Д. Ю. Литвинчук // Взаимодействие правовых систем современности в целях устойчивого развития общества : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Я. Купалы ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2021. – С. 151–155.

19. Литвинчук, Д. Ю. Сравнительно-правовой анализ мер административной ответственности, применяемых за совершение административных правонарушений в сфере охраны и использования вод в странах ЕАЭС / Д. Ю. Литвинчук // Современные тенденции развития законодательства Республики Беларусь и Республики Казахстан : сб. науч. тр. молодых ученых, докторантов, аспирантов, магистрантов и студентов / Караганд. ун-т им. акад. Е. А. Букетова. – Караганда, 2021. – С. 112–120.

20. Литвинчук, Д. Ю. К вопросу о неотвратимости административной ответственности за правонарушения в сфере охраны и использования вод / Д. Ю. Литвинчук // Современные проблемы юридической науки и практики в условиях глобализации общественных отношений : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Я. Купалы ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2022. – С. 187–191.

21. Литвинчук, Д. Ю. Субъекты предупреждения административных правонарушений в сфере охраны и использования вод / Д. Ю. Литвинчук // Правовая система Республики Беларусь: состояние, проблемы и перспективы развития : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Я. Купалы ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2022. – С. 120–123.

22. Литвинчук, Д. Ю. Юридическое лицо как субъект административных экологических правонарушений / Д. Ю. Литвинчук // Взаимодействие правовых

систем современности в целях устойчивого развития общества : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Я. Купалы ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2022. – С. 139–142.

23. Литвинчук, Д. Ю. Административная ответственность за экологические правонарушения и эколого-правовая ответственность : вопросы соотношения / Д. Ю. Литвинчук // Инновационный потенциал развития юридической науки и практики в современном мире : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Янки Купалы ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.). – Гродно, 2023. – С. 72–76.

Материалы конференций и тезисы докладов

24. Литвинчук, Д. Ю. Особенности административной ответственности за экологические правонарушения в Республике Беларусь и Российской Федерации / Д. Ю. Литвинчук // Ломоносов–2019 : материалы Междунар. науч. конф. студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых, Москва, 8-12 апр. 2019 г. / МГУ им. М. В. Ломоносова. – М. : Макс-Пресс, 2019. – 1 CD-ROM.

25. Litvinchuk, D. Environmental pollution: legal aspect / D. Litvinchuk // Actual environmental problems : proceedings of the IX International Scientific Conference of young scientists, graduates, master and PhD students, Minsk, November 21-22, 2019. – Minsk : ИВИЦ М-ва финансов Респ. Беларусь, 2019. – С. 23.

26. Литвинчук, Д. Ю. Меры по рациональному использованию водных ресурсов: административно-правовой аспект / Д. Ю. Литвинчук // XV Машеровские чтения : материалы междунар. науч.-практ. конф. студентов, аспирантов и молодых учёных, Витебск, 22 окт. 2021 г. : в 2 т. / Витеб. гос. ун-т ; редкол.: Е. Я. Аршанский (гл. ред.) [и др.]. – Витебск : Витеб. гос. ун-т, 2021. – Т. 1. – С. 69–71.

27. Литвинчук, Д. Ю. Характеристика административных экологических правонарушений, связанных с нарушением водного законодательства / Д. Ю. Литвинчук // Правовая политика, наука, практика – 2021 : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 14 окт. 2021 г. / Нац. центр законодательства и правовых исследований. – Минск : Колоград, 2021. – С. 144–148.

28. Литвинчук, Д. Ю. Некоторые проблемы привлечения к административной ответственности за нарушение водного законодательства / Д. Ю. Литвинчук // Материалы 78-ой науч. конф. студентов и аспирантов, Минск, 10-21 мая 2021 г. : в 3 ч. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В. Г. Сафонов (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2021. – Ч. 2. – С. 363–367.

29. Литвинчук, Д. Ю. Некоторые аспекты административной ответственности за нарушения водного законодательства / Д. Ю. Литвинчук // Актуальные проблемы развития конституционного, информационного и административно-деликтного права : материалы науч. семинара каф. конституц. права, Минск, 9 дек. 2020 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: А. К. Савостикова (отв. ред.) [и др]. – Минск : БГУ, 2021. – С. 56–63.

30. Литвинчук, Д. Ю. Профилактика административных правонарушений, связанных с загрязнением либо засорением вод / Д. Ю. Литвинчук // Взаимодействие власти, бизнеса и общества при формировании информационно-коммуникативной культуры граждан : материалы XIV междунар. науч.-практ. конф., г. Саратов, 2 июля 2021 г. / Саратов. нац. исследоват. гос. ун-т им. Н. Г. Чернышевского ; редкол.: Г. Н. Комкова (отв. ред.) [и др]. – Саратов : Саратов. нац. исследоват. гос. ун-т им. Н. Г. Чернышевского, 2021. – С. 147–151.

31. Литвинчук, Д. Ю. Меры административной ответственности за нарушения водного законодательства в Республике Беларусь и Российской Федерации: сравнительно-правовой аспект / Д. Ю. Литвинчук // Ломоносов–2021 : материалы Междунар. науч. конф. студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых, Москва, 12-23 апр. 2021 г. / МГУ им. М. В. Ломоносова. – М. : Макс-Пресс, 2021. – URL: https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2021/data/22397/129517_uid103984_report.pdf (дата обращения: 03.01.2025).

32. Литвинчук, Д. Ю. Административное приостановление деятельности как перспективный вид административного взыскания за правонарушения в сфере охраны и использования вод / Д. Ю. Литвинчук // Актуальные проблемы нормотворческой деятельности и правоприменения в Беларуси : материалы II науч. семинара аспирантов, магистрантов и студентов, Минск, 15 янв. 2022 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : БГУ, 2022. – С. 47–51.

33. Литвинчук, Д. Ю. Право на водопользование как составная часть права на благоприятную окружающую среду / Д. Ю. Литвинчук // Конституционное право как фактор динамичного развития белорусского государства: история и современность : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 15 окт. 2021 г. / Белорус. гос. ун-т, юрид. фак., каф. конституц. права ; редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2022. – С. 172–175.

34. Литвинчук, Д. Ю. Направления развития института административной ответственности за совершение экологических правонарушений в Республике Беларусь и Российской Федерации / Д. Ю. Литвинчук // Ломоносов–2022 :

материалы Междунар. науч. конф. студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых, Москва, 11-22 апр. 2022 г. / МГУ им. М. В. Ломоносова. – М. : Макс-Пресс, 2022. – URL: https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2022/data/25876/143312_uid103984_report.pdf (дата обращения: 03.01.2025).

35. Литвинчук, Д. Ю. Административная ответственность за правонарушения в сфере охраны и использования вод в странах СНГ / Д. Ю. Литвинчук // Осенние чтения «Молодежь и право» : материалы II междунар. науч. конференции студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 19-20 нояб. 2021 г. / Белорус. гос. ун-т, юрид. фак. ; редкол.: А. В. Шидловский (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2022. – С. 179–181.

36. Литвинчук, Д. Ю. Правовое обеспечение экологической безопасности: современные подходы / Д. Ю. Литвинчук // Стратегические национальные интересы Республики Беларусь в контексте современных глобальных вызовов : материалы науч.-практ. конф., Гродно, 29-30 марта 2022 г. / ГрГУ им. Янки Купалы ; редкол.: А. Ф. Проневич (гл. ред.) [и др.]. – Гродно : ГрГУ им. Янки Купалы, 2022. – С. 45–46.

37. Литвинчук, Д. Ю. Некоторые проблемы противодействия административным правонарушениям в сфере охраны и использования вод / Д. Ю. Литвинчук // Ученые будущего : материалы респ. науч.-практ. конф. аспирантов, магистрантов и студентов, г. Минск, 31 мая 2022 г. : в 2 т. / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: В. М. Поздняков (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2023. – Т. 1. – С. 367–369.

38. Литвинчук, Д. Ю. Правовые стимулы и правовые ограничения как способы воздействия на административные правонарушения в сфере охраны и использования вод / Д. Ю. Литвинчук // Актуальные проблемы достижения целей устойчивого развития в условиях цифровой трансформации государства и права в Республике Беларусь : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 18-19 нояб. 2022 г. / Белорус. гос. ун-т, юрид. фак., каф. конституц. права ; редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2022. – С. 407–411.

39. Литвинчук, Д. Ю. Административно-деликтное воздействие на экологические отношения: баланс интересов / Д. Ю. Литвинчук // Ломоносов–2023 : материалы Междунар. науч. конф. студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых, Москва, 10-21 апр. 2023 г. / МГУ им. М. В. Ломоносова. – М. : Макс-Пресс, 2023. – URL: https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2023/data/28792/156141_uid103984_report.pdf (дата обращения: 03.01.2025).

40. Литвинчук, Д. Ю. Субъекты административных правонарушений в сфере охраны и использования вод / Д. Ю. Литвинчук // Материалы 79-ой науч. конф. студентов и аспирантов, Минск, 12 мая 2022 г. : в 3 ч. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В. Г. Сафонов (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2023. – Ч. 2. – С. 745–748.

41. Литвинчук, Д. Ю. Стимулирование правомерной деятельности как способ предупреждения административных правонарушений в сфере охраны и использования вод / Д. Ю. Литвинчук // Молодежная юридическая наука Alma mater–2022 : материалы междунар. науч. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 10-11 нояб. 2022 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: А. В. Шидловский (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2023. – С. 197–198.

42. Литвинчук, Д. Ю. К вопросу об исполнении обязанности по бережному отношению к природным ресурсам / Д. Ю. Литвинчук // Современные новеллы Конституции Республики Беларусь : сб. ст. по материалам круглого стола, 11 марта 2023 г. / Белорус. гос. ун-т. – Минск : БГУ, 2023. – С. 63–67.

43. Литвинчук, Д. Ю. Экологическая амнистия как основание для освобождения от административной ответственности / Д. Ю. Литвинчук // Актуальные проблемы развития правовых институтов в контексте глобальных вызовов : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Я. Купалы ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно : ГрГУ, 2024. – С. 97–101.

ЛІТВІНЧУК ДЗІЯНА ЮР'ЕЎНА

**Адміністрацыйная адказнасць за парушэнне заканадаўства аб ахове
і выкарыстанні вод**

Ключавыя словы: адміністрацыйная адказнасць, ахова і выкарыстанне вод, экалагічныя правапарушэнні, адміністрацыйныя экалагічныя правапарушэнні, адміністрацыйныя спагнанні, эфектыўнасць адміністрацыйных спагнанняў, прафілактыка правапарушэнняў.

Мэта даследавання: распрацоўка тэарэтычных аспектаў адміністрацыйнай адказнасці за правапарушэнні ў сферы аховы і выкарыстання вод, фармуляванне навукова абгрунтаваных прапаноў па ўдасканаленні прававога рэгулявання адміністрацыйнай адказнасці ў гэтай сферы і практыкі яе прымянення.

Метадалагічную аснову даследавання складае комплекс агульнанавуковых (аналіз, дэдукцыя, індукцыя, дыялектычны, фармальна-лагічны, сістэмны, структурна-функцыянальны і інш.) і прыватнанавуковых (спецыяльных) метадаў пазнання (параўнальна-прававы, фармальна-юрыдычны метады, прававое мадэляванне, тлумачэнне норм правы і інш.)

Атрыманыя вынікі і іх навізна. Праведзена першае ў айчыннай навуцы комплекснае даследаванне адміністрацыйнай адказнасці ў сферы аховы і выкарыстання вод, на аснове якога вылучаны палажэнні тэарэтычнага і прыкладнага характару. Сфармуляваны і абгрунтаваны прапановы па павышэнні эфектыўнасці мер адміністрацыйнай адказнасці ў сферы аховы і выкарыстання вод. Распрацаваны комплекс прапаноў па прафілактыцы адміністрацыйных правапарушэнняў, якія замахваюцца на водныя аб'екты.

Рэкамендацыі па выкарыстанні вынікаў: асноўныя вынікі даследавання рэкамендуюцца да выкарыстання пры ўдасканаленні заканадаўства Рэспублікі Беларусь аб адміністрацыйнай адказнасці і адміністрацыйным працэсе, прафілактыцы правапарушэнняў; правапрымяняльнай практыцы; адукацыйным працэсе па пытаннях, звязаных з адміністрацыйнай адказнасцю і прафілактыкай правапарушэнняў.

Галіна прымянення: навукова-даследчая дзейнасць, нарматворчая дзейнасць, правапрымяняльная практыка, адукацыйны працэс.

РЕЗЮМЕ

ЛИТВИНЧУК ДИАНА ЮРЬЕВНА

Административная ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании вод

Ключевые слова: административная ответственность, охрана и использование вод, экологические правонарушения, административные экологические правонарушения, административные взыскания, эффективность административных взысканий, профилактика правонарушений.

Цель исследования: разработка теоретических аспектов административной ответственности за правонарушения в сфере охраны и использования вод, формулирование научно обоснованных предложений по совершенствованию правового регулирования административной ответственности в данной сфере и практики ее применения.

Методологическую основу исследования составляет комплекс общенаучных (анализ, дедукция, индукция, диалектический, формально-логический, системный, структурно-функциональный и др.) и частнонаучных (специальных) методов познания (сравнительно-правовой, формально-юридический методы, правовое моделирование, толкование норм права и др.)

Полученные результаты и их новизна. Проведено первое в отечественной науке комплексное исследование административной ответственности в сфере охраны и использования вод, на основе которого выдвинуты положения теоретического и прикладного характера. Сформулированы и обоснованы предложения по повышению эффективности мер административной ответственности в сфере охраны и использования вод. Разработан комплекс предложений по профилактике административных правонарушений, посягающих на водные объекты.

Рекомендации по использованию результатов: основные результаты исследования рекомендуются к использованию при совершенствовании законодательства Республики Беларусь об административной ответственности и административном процессе, профилактике правонарушений; правоприменительной практике; образовательном процессе по вопросам, связанным с административной ответственностью и профилактикой правонарушений.

Область применения: научная-исследовательская деятельность, нормотворческая деятельность, правоприменительная практика, образовательный процесс.

SUMMARY

DIANA Y. LITVINCHUK

Administrative liability for violation of the legislation on the protection and use of water resources

Keywords: administrative liability, protection and use of water resources, environmental offenses, administrative environmental offenses, administrative penalties, effectiveness of administrative penalties, prevention of offenses.

Research objective: to develop theoretical aspects of administrative liability for offenses in the field of water protection and use and to formulate scientifically grounded proposals for improving legal regulation of administrative liability in this field as well as the practice of its application.

Methodology: the research is based on a combination of general scientific (analysis, deduction, induction, dialectical method, formal-logical method, systemic and structural-functional approaches, etc.) and specific scientific (special) methods (comparative legal analysis, formal legal method, legal modeling, interpretation of legal norms, etc.)

The results and their novelty. This study is the first of comprehensive research in domestic legal science devoted to administrative liability in the field of water protection and use. Based on the research, theoretical and applied propositions have been put forward. Proposals have been formulated and substantiated to improve the effectiveness of administrative liability measures in the field of water protection and use. A set of proposals has been developed for the prevention of administrative offenses against water bodies.

Recommendations for use: the main results of the research are recommended for use in improving the legislation of the Republic of Belarus on administrative liability and the administrative process, in the prevention of offenses, in law enforcement practice and in the educational process on issues related to administrative liability and the prevention of offenses.

Application areas: research activities, rulemaking activities, law enforcement practice, educational process.

