

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Объект авторского права

УДК 349.6:349.7

ШЕСТОВСКАЯ
Светлана Алексеевна

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ С РАДИОАКТИВНЫМИ
ОТХОДАМИ В АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право;
экологическое право; аграрное право

Минск, 2025

Научная работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель

Карпович Наталья Александровна,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Республики Беларусь,
заместитель Председателя Конституционного
Суда Республики Беларусь

Официальные оппоненты:

Каменков Виктор Сергеевич,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Республики Беларусь

Бакиновская Ольга Александровна, кандидат
юридических наук, доцент, заместитель
руководителя Института правовых исследований
– начальник отдела исследований в сфере
гражданского, экологического и социального
права Института правовых исследований
Национального центра законодательства и
правовой информации Республики Беларусь

Оппонирующая организация

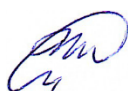
**Академия управления при Президенте
Республики Беларусь**

Защита состоится 11 ноября 2025 года в 14:00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.01 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030 г. Минск, ул. Ленинградская, 8, ауд. 407; телефон ученого секретаря: 209-55-77, email: shis@mail.ru.

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан 08 октября 2025 года.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций



И.С.Шахрай

ВВЕДЕНИЕ

Внесение дополнений в ст. 46 Конституции, гарантирующую право каждого на благоприятную окружающую среду, является признанием важности развития атомной энергетики в Республике Беларусь для обеспечения баланса экологических и экономических интересов общества на пути устойчивого развития.

Атомная энергетика, обеспечивая доступную энергию с низким содержанием углерода, вместе с тем несет риски для окружающей среды. Эксплуатация Белорусской АЭС предполагает образование и накопление значительного количества радиоактивных отходов различных типов и категорий, являющихся новым видом радиоактивных отходов для Республики Беларусь.

Необходимость обеспечения безопасного и экологически обоснованного обращения с радиоактивными отходами, их перевозки, хранения и захоронения в целях охраны здоровья человека и окружающей среды отмечена 22 главой Повестки дня на XXI век, принятой Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 3 – 14 июня 1992 г.). Документ предусматривает, что управление радиоактивными отходами должно соответствовать принципам устойчивого развития и минимизировать радиационное воздействие на окружающую среду и здоровье человека.

Высокая значимость обеспечения безопасности при обращении с радиоактивными отходами отражена в национальном законодательстве. Содержание стратегических и программных документов в области использования атомной энергии и обращения с радиоактивными отходами указывает на признание важности обеспечения экологической и радиационной безопасности при обращении с радиоактивными отходами в атомной энергетике. Для решения указанной задачи предусматривается научное сопровождение данной деятельности в качестве условия безопасной работы Белорусской АЭС.

В отечественной юридической науке правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике комплексно не исследовалось. Отсутствие изысканий по данной проблематике, а также прогнозируемое количество радиоактивных отходов, необходимость в связи с этим предупреждения угроз экологической безопасности указывают на своевременность и актуальность научного анализа данных вопросов. Названные факторы определили выбор темы диссертации, посвященной вопросам правового регулирования обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Тема диссертации соответствует приоритетным направлениям прикладных научных исследований в области права, разработанным на основании Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196, согласуется с п. 3 приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156, и мероприятием 14 подпрограммы 3 «Научное обеспечение эффективной и безопасной работы Белорусской атомной электростанции и перспективных направлений развития атомной энергетики» Государственной программы «Наукоемкие технологии и техника» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 апреля 2021 г. № 245.

Исследование проводилось на кафедре экологического и аграрного права Белорусского государственного университета в рамках темы научно-исследовательской работы «Научный мониторинг экологического, аграрного и хозяйственного законодательства» (номер государственной регистрации темы 20221063 от 5 июля 2022 г.).

Цель, задачи, объект и предмет исследования. Цель исследования – выявить эколого-правовые закономерности и проблемы правового регулирования в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, разработать соответствующие теоретико-прикладные предложения, обогащающие науку экологического права, определить направления совершенствования правового регулирования в области исследования, обеспечивающие экологически безопасное обращение с радиоактивными отходами в атомной энергетике.

Для достижения данной цели поставлены и решены следующие задачи:

определить юридически значимые признаки, присущие радиоактивным отходам в атомной энергетике как объекту экологических отношений;

исследовать закономерности развития и функционирования законодательства об обращении с радиоактивными отходами в атомной энергетике, обосновать его роль в правовом обеспечении экологической безопасности;

установить особенности правового регулирования отдельных видов обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике;

проанализировать эффективность отдельных правовых средств обеспечения соблюдения законодательства в области экологической безопасности при обращении с радиоактивными отходами в атомной энергетике;

выработать предложения по совершенствованию законодательства в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике.

Объектом исследования являются урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие при обращении с радиоактивными отходами в атомной энергетике.

Предметом исследования выступают нормы законодательства Республики Беларусь в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, обеспечения экологической, ядерной, радиационной безопасности при обращении с указанными отходами, положения эколого-правовой доктрины и международных документов в указанной области, данные правоприменительной практики, включая статистические данные.

Исследовались результаты деятельности Госатомнадзора по реализации государственной политики и государственного надзора в сферах обеспечения ядерной и радиационной безопасности, осуществлению специальных функций в области обращения с радиоактивными отходами на различных этапах функционирования данного органа.

Научная новизна. Диссертация является первым научным исследованием, проведенным в Республике Беларусь, в области правового регулирования обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике. На основе выявленных автором юридически значимых признаков радиоактивных отходов в атомной энергетике предложено определение понятия «радиоактивные отходы в атомной энергетике»; проанализированы основные этапы становления и развития законодательства в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике; выявлены проблемы правового обеспечения экологической безопасности при реализации основных видов обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, а именно при переработке, хранении, захоронении и перевозке данных отходов, и научно обоснованы правовые меры по решению этих проблем; внесены предложения по оптимизации участия общественности в принятии решений в области обращения с радиоактивными отходами; определены содержание и специальные принципы осуществления контрольной (надзорной) деятельности в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике; выявлены особенности юридической ответственности в исследуемой области; внесены предложения по совершенствованию законодательства, обеспечивающие повышение комплексности и системности правового регулирования, укрепление правовых гарантий экологической безопасности при обращении с радиоактивными отходами в атомной энергетике.

Положения, выносимые на защиту:

1. Разработка и обоснование научной дефиниции «радиоактивные отходы в атомной энергетике», отражающей существенные признаки данных отходов, в том числе акцентирующей, что объектом правового регулирования выступают не сами радионуклиды, а материалы (вещества), ими загрязненные или содержащие радионуклиды.

Под радиоактивными отходами в атомной энергетике предлагается понимать образовавшиеся в результате деятельности при использовании атомной энергии на АЭС радиоактивные материалы или вещества, загрязненные радионуклидами либо содержащие их с активностью сверх уровней, установленных Советом Министров Республики Беларусь, в отношении которых отсутствует намерение дальнейшего их использования.

Данным определением обеспечивается развитие научных представлений о специфических свойствах радиоактивных отходов в атомной энергетике, особенностях их влияния на окружающую среду, которые подлежат учету в правовом регулировании. Приведенная дефиниция может выступить основой закрепления соответствующего понятия в законодательстве, а также обеспечения системности в правовом установлении экологических нормативов и требований в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике.

2. Научное обоснование необходимости систематизации правовых норм, регулирующих отношения в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, и разработка модели такой систематизации с определением вида нормативного правового акта, комплексно закрепляющего правовые основы экологически безопасного обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике.

Обращение с радиоактивными отходами в атомной энергетике охватывает различные виды деятельности, правовое регулирование которых в настоящее время имеет устойчивую тенденцию к расширению и детализации и включает отдельные нормы законов «Об охране окружающей среды», «О радиационной безопасности», «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии», указов Президента Республики Беларусь «О регулировании деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения», «О совершенствовании системы обращения с радиоактивными отходами», «О фондах Белорусской атомной электростанции» и иных нормативных правовых актов.

Доказано, что на настоящем этапе развития законодательства в рамках отрасли «экологическое право» сформировался отдельный правовой институт, охватывающий совокупность правовых норм, находящихся в системной

взаимосвязи и регулирующих отношения в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике. Принятие закона, системно и комплексно закрепляющего правовые основы данных отношений, обеспечит актуализацию и упорядочение массива названных правовых норм, что повысит эффективность достижения экологически значимых целей правового регулирования в указанной области.

3. Теоретико-прикладные положения, обоснованные впервые в белорусской науке экологического права, о содержательных направлениях развития правового регулирования в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике.

3.1. В целях совершенствования правовых условий для минимизации образования радиоактивных отходов в атомной энергетике, обеспечения переработки данных отходов в максимально возможной степени необходимо правовое закрепление комплекса следующих организационно-правовых мер: планирование образования радиоактивных отходов в атомной энергетике; нормирование образования радиоактивных отходов в атомной энергетике; контроль за образованием радиоактивных отходов в атомной энергетике; требования к квалификации персонала в исследуемой области.

Реализация данного предложения будет способствовать повышению системности и эффективности деятельности субъектов рассматриваемых отношений по последовательному снижению количества и активности радиоактивных отходов в атомной энергетике.

3.2. В предлагаемом к принятию законе, системно и комплексно регулирующем отношения в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, необходимо закрепить положения об обеспечении экологической безопасности при переходе права хозяйственного ведения или оперативного управления на радиоактивные отходы, находящиеся в государственной собственности, в случае передачи их на долговременное хранение и (или) захоронение, включая определение порядка такой передачи, финансовых обязательств, связанных с обеспечением безопасности данных отходов, а также распределение юридической ответственности за безопасность при обращении с радиоактивными отходами.

Данное предложение будет способствовать эффективности достижения экологически значимых целей правового регулирования в рассматриваемой области, реализации принципа «загрязнитель платит», а также международных обязательств Республики Беларусь, касающихся обеспечения безопасности при обращении с радиоактивными отходами, выступать основанием всестороннего контроля государства за долговременным хранением или захоронением радиоактивных отходов в атомной энергетике.

4. Положение о целесообразности введения обязательного страхования гражданской ответственности за вред, причиненный окружающей среде деятельностью, связанной с обращением с радиоактивными отходами на объектах использования атомной энергии, в случае непредвиденного события (инцидента), с закреплением соответствующих положений в предлагаемом законе.

Данное предложение направлено на достижение устойчивости финансового обеспечения мероприятий по предотвращению негативных последствий от деятельности, связанной с обращением с радиоактивными отходами, а также компенсации последствий вреда, причиненного окружающей среде указанной деятельностью.

5. Разработанное правовое понятие «контроль (надзор) в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике» и научное обоснование системы специальных принципов данного контроля (надзора) с целью закрепления их в предлагаемом законе.

5.1. Под контролем (надзором) в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике следует понимать деятельность уполномоченных республиканских органов государственного управления по осуществлению комплекса мероприятий, в ходе которых указанные органы проверяют соответствие осуществляемой деятельности требованиям законодательства, выданным разрешениям на право ведения работ при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии и документам, обосновывающим обеспечение ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии, проектной документации и готовности оборудования, требованиям к физической защите и учету радиоактивных отходов в атомной энергетике, направленным на поддержание данных отходов на допустимом минимальном уровне, а также на предупреждение, пресечение нарушений и устранение их негативных последствий и принятие мер, предусмотренных законодательством, при выявлении нарушений.

5.2. Специальными принципами осуществления контроля (надзора) в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, основанными на принципах обеспечения безопасности при обращении с данными отходами, являются: приоритетность обеспечения ядерной, радиационной и экологической безопасности перед иными аспектами жизнедеятельности; системность, обязательность и постоянство осуществления контроля (надзора) за безопасностью обращения с радиоактивными отходами АЭС; контроль за образованием и накоплением радиоактивных отходов; невозложение необоснованного бремени обращения с радиоактивными

отходами на будущие поколения; соответствие принудительных мер и размера финансовых санкций характеру совершенных нарушений.

6. Научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства, в том числе о (об):

6.1. систематизации правовых норм, регулирующих обращение с радиоактивными отходами в атомной энергетике, в соответствующем законе с закреплением в нем определений терминов «сбор радиоактивных отходов», «переработка радиоактивных отходов», «сортировка (разделение) радиоактивных отходов», «контроль (надзор) в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике» и иных положений, предлагаемых в диссертации;

6.2. согласовании терминологии, содержащейся в Законе Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 169-З «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства», Уголовном кодексе Республики Беларусь и Кодексе об административных правонарушениях Республики Беларусь, с терминологией, закрепленной в законодательстве о ядерной и радиационной безопасности, а именно «радиоактивные отходы», «радиоактивное вещество», «законодательство о ядерной и радиационной безопасности»;

6.3. закреплении нормы, обеспечивающей безопасное с экологической точки зрения закрытие пункта захоронения радиоактивных отходов, в Законе «Об охране окружающей среды»;

6.4. уточнении цели проведения общественных слушаний, закрепленной в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 24 апреля 2019 г. № 258 «Об утверждении Положения об общественных слушаниях по вопросам регулирования безопасности ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения».

Личный вклад соискателя ученой степени. Диссертация представляет собой целостное научное исследование в области правового регулирования обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, проведенное автором самостоятельно. Диссертантом сформулированы выводы, которые нашли отражение в положениях, выносимых на защиту. Выводы, содержащиеся в публикациях, подготовленных в соавторстве, отражены в работе в объеме авторского вклада диссертанта.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов. Результаты диссертации докладывались на заседаниях кафедры экологического и аграрного права Белорусского государственного университета, применялись Госатомнадзором при разработке нормативных правовых актов в области

обеспечения ядерной и радиационной безопасности (акты внедрения от 10 февраля 2022 г., от 26 декабря 2022 г., от 15 мая 2023 г., от 20 мая 2023 г.), внедрены в учебный процесс кафедры экологического и аграрного права Белорусского государственного университета (акт № 2.4/57 от 14 марта 2024 г.), кафедры юриспруденции Могилевского государственного университета имени А.А. Кулешова (акт от 22 июня 2023 г.), направлены в Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (справка от 6 апреля 2022 г.).

Положения диссертации также докладывались на *международных научных, научно-практических конференциях*: «Сахаровские чтения 2019 г.: экологические проблемы 21 века» (Минск, 2019); «Сороковые экономико-правовые дискуссии» (Львов, 2019); «Государство и право в условиях глобализации» (Минск, 2019); «Юридическая наука, законодательство и правоприменительная практика: закономерности и тенденции развития» (Гродно, 2020); «Информационные технологии и право» (Минск, 2021); конференция, посвященная памяти д. ю. н., профессора В.Н. Яковлева (Ижевск, 2022); «Проблемы правового регулирования цифровизации экологической информации в Республике Казахстан» (Талдыкорган, 2022); «Устойчивое развитие в условиях глобальных вызовов» (С.-Петербург, 2022); «Право молодых» (Ставрополь, 2022); «Молодежная юридическая наука Alma Mater – 2022» (Минск, 2022); «Устойчивое развитие в условиях глобальных вызовов» (С.-Петербург, 2023) и иных; *на международных круглых столах*: «Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества» (Полоцк, 2021); «Традиции и перспективы развития науки экологического, природоресурсного и аграрного права», приуроченном к юбилею кафедры экологического и аграрного права БГУ (Минск, 2021) и иных.

Опубликованность результатов диссертации. По теме диссертации опубликовано 20 научных работ, общим объемом 8,35 авторского листа, из них 6 статей (3,41 авторского листа) в изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований; 1 статья в зарубежном научном издании, включенном в Перечень научных изданий Российской Федерации, рекомендованных для публикации основных результатов научной деятельности (0,77 авторского листа); 13 – материалы тезисов докладов и выступлений, представленных на научных и научно-практических конференциях, международных форумах, круглых столах (4,17 авторского листа).

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из перечня сокращений и обозначений, введения, общей характеристики работы, трех глав, включающих десять разделов, заключения, списка использованных источников: библиографического списка – 304 наименования и списка публикаций соискателя – 20 наименований, а также приложения. Полный объем работы составляет 115 листов; список использованных источников и приложения занимают 60 листов. В приложениях приведены концепция закона, комплексно регулирующего общественные отношения в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, проекты иных нормативных правовых актов Республики Беларусь в данной области, а также документы, свидетельствующие о внедрении результатов исследования.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Глава 1. «Общая характеристика правового регулирования обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике» содержит четыре раздела. *В разделе 1.1. «Аналитический обзор литературы и методы научного исследования»* анализируются научные труды отечественных и зарубежных авторов по вопросам правового регулирования обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике. Правовые проблемы, близкие к теме проведенного исследования, анализировались в работах В.Н. Андросюка, О.А. Бакиновской, С.А. Балашенко, С.А. Боголюбова, В.А. Богоненко, М.М. Бринчука, М.И. Васильевой, Д.М. Демичева, О.Л. Дубовик, А.А. Жлобы, А.И. Иойрыша, В.С. Каменкова, Н.А. Карпович, О.С. Колбасова, О.И. Крассова, В.Е. Лизгаро, Т.И. Макаровой, О.В. Мороза, М.В. Пономарева, В.В. Саскевич, О.А. Супатаевой и других авторов. Комплексность объекта исследования обусловила также необходимость обращения к работам представителей естественных, технических наук, в том числе специалистов дальнего зарубежья. Выводы ученых учтены при написании диссертационной работы.

Особое влияние на формирование идеи о становлении отдельного правового института, включающего совокупность правовых норм, регулирующих обращение с радиоактивными отходами, оказал практический опыт работы диссертанта в Госатомнадзоре.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и специальные методы познания. Применялись логический, историко-правовой, компаративистский методы, метод моделирования и иные.

В разделе 1.2. «Радиоактивные отходы в атомной энергетике как объект экологических правоотношений» исследуется понятие «радиоактивные отходы»,

позволившее выделить специфические признаки данных отходов. Свойства, которыми обладают радиоактивные отходы в атомной энергетике, рассматриваются при установлении правового регулирования, подробно изложенного в диссертационной работе.

В разделе 1.3. «Становление, развитие и современное состояние законодательства Республики Беларусь в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике» анализируется законодательство в указанной области с момента сооружения первой АЭС на территории СССР, а также на современном этапе. Предлагается научное обоснование систематизации правовых норм в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике с разработкой концепции закона, комплексно регулирующего отношения в указанной сфере.

В разделе 1.4. «Международно-правовое регулирование в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике» исследуются положения международных договоров, заключенных Республикой Беларусь, близких к теме исследования. Сделан вывод о наличии действенного международно-правового механизма защиты экологических прав, гарантированных Конституцией, на основе установленного в Республике Беларусь регулирования.

Глава 2. «Правовое регулирование основных видов обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике» содержит три раздела. *В разделе 2.1. «Переработка радиоактивных отходов в атомной энергетике»* анализируется законодательство, устанавливающее правовое регулирование переработки радиоактивных отходов в атомной энергетике. Приводится научное обоснование организационно-правовых мер, направленных на оптимальную переработку радиоактивных отходов в атомной энергетике.

В разделе 2.2. «Хранение и захоронение радиоактивных отходов, образовавшихся в атомной энергетике» исследуются требования, обеспечивающие безопасность радиоактивных отходов в атомной энергетике при их хранении и захоронении. Представлена научная аргументация закрепления права хозяйственного ведения или оперативного управления на радиоактивные отходы. Предлагается введение обязательного страхования гражданской ответственности за вред, причиненный указанной деятельностью, установление экологических требований, направленных на безопасное закрытие пункта захоронения.

В разделе 2.3. «Перевозка радиоактивных отходов, образовавшихся в атомной энергетике» рассматриваются национальные и международные требования в области перевозки радиоактивных отходов. Приводится научное

обоснование необходимости законодательного закрепления требований в исследуемой области с учетом специфики перевозимого материала.

Глава 3. «Правовое обеспечение соблюдения требований в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике» содержит три раздела, посвященных рассмотрению отдельных правовых средств обеспечения экологической безопасности при обращении с радиоактивными отходами в атомной энергетике. *В разделе 3.1. «Контроль (надзор) в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике»* анализируются вопросы идентификации специфических черт контроля (надзора) в исследуемой области, а также их влияние на правовое регулирование.

В разделе 3.2. «Участие общественности в принятии решений в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике» показаны особенности правового регулирования общественного участия в принятии экологически значимых решений на этапах лицензирования деятельности в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике.

В разделе 3.3. «Применение юридической ответственности за нарушение законодательства в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике» анализируется уголовная, административная, дисциплинарная и гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства в указанной области. Приводится судебная практика рассмотрения подготовленных с участием автора дел об административных правонарушениях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

Атомная энергетика, являясь высокотехнологичным способом генерации энергии, может по праву рассматриваться как элемент устойчивого развития экономики страны. Реализация ядерной энергетической программы прочно связана с необходимостью решения вопросов безопасного обращения с радиоактивными отходами. Технические решения и научно обоснованные подходы в совокупности с правовым регулированием образуют действенный механизм обеспечения экологической, ядерной и радиационной безопасности при обращении с радиоактивными отходами в атомной энергетике.

Анализ проблематики правового регулирования в исследуемой области позволил сформулировать следующие теоретические положения и выводы, а также выработать практические предложения и рекомендации.

1. С целью комплексного отражения правового регулирования общественных отношений в исследуемой области разработано теоретико-прикладное определение понятия «радиоактивные отходы в атомной

энергетике», под которыми предлагается понимать образовавшиеся в результате деятельности при использовании атомной энергии на АЭС радиоактивные материалы или вещества, загрязненные радионуклидами либо содержащие их с активностью сверх уровней, установленных Советом Министров Республики Беларусь, в отношении которых отсутствует намерение дальнейшего их использования.

Анализ подходов к пониманию сущности радиоактивных отходов в атомной энергетике и конструированию дефиниции указанного понятия позволил выделить признаки, присущие отходам данного вида, которые рассмотрены автором в качестве специфических: агрегатное состояние, физико-химические свойства и иные. Особенности, которыми обладают радиоактивные отходы в атомной энергетике, положены в основу их учета и классификации, а также учитываются при установлении правового регулирования, подробно рассмотренного в диссертации. Вместе с тем отметим необходимость приведения терминологии «эксплуатационные радиоактивные отходы» и «радиоактивный материал», содержащейся в отдельных правовых актах, в соответствие с законами «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии» и «О радиационной безопасности» [5-А; 8-А; 9-А; 16-А; 17-А].

2. Исследование правового регулирования в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике с момента промышленной эксплуатации первой АЭС на территории СССР и в современный период указывает на активное развитие законодательства в исследуемой области. Данному развитию способствовала реализация ядерной энергетической программы в государстве. Масштабные экологически неблагоприятные последствия, вызванные техногенной катастрофой на Чернобыльской АЭС, и необходимость в их преодолении также оказали влияние на развитие законодательства в исследуемой области в сторону экологической и социальной направленности.

Установлено, что систему законодательства, регулирующего обращение с радиоактивными отходами в атомной энергетике, образуют международные правовые акты, законы и акты законодательства, в которых закреплены положения по обращению с радиоактивными отходами. Признание важности развития атомной энергетики в мирных целях, обеспечивающей экологический баланс в соотношении экономики и экологии, закреплено путем внесения дополнения в ст. 46 Конституции, гарантирующую право каждого на благоприятную окружающую среду.

Происходящие процессы активного развития правового регулирования в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, влекущие создание определенного массива законодательства, позволили сделать

вывод о целесообразности проведения систематизации правовых норм в указанной области, выделенных в отдельный раздел в Едином правовом классификаторе Республики Беларусь, подчеркивающих специфику правового регулирования исследуемых отношений. Для упорядочения правовых норм, приведения их в единую, внутренне согласованную систему вполне оправдано принятие консолидированного закона, предметом регулирования которого будут выступать общественные отношения в области обращения с радиоактивными отходами. Предложения по концепции данного нормативного правового акта представлены в диссертационной работе.

В ходе исследования отмечено, что законодательство Республики Беларусь в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике имеет схожее правовое регулирование с законодательством Российской Федерации в соответствующей сфере. Процессы гармонизации законодательства в Союзном государстве в исследуемой области отношений, основанные на правовой рецепции, указывают на стремление Беларуси имплементировать в национальное законодательство лучшие международные практики, учитывающие многолетний опыт использования атомной энергии, имеющие фундаментальное научно-техническое обоснование.

Представляется, что дальнейшее развитие законодательства в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике будет происходить в направлении совершенствования государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, с учетом эксплуатации нового объекта для Республики Беларусь – АЭС. Важным в данном направлении является введение в действие нормативов предельно допустимых физических воздействий на окружающую среду ионизирующего излучения, гарантирующих сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Оценка качества окружающей среды через установленные значения нормирования будет соответствовать принципу предосторожности и отвечать требованию объективности для поступательного движения к достижению Целей устойчивого развития и обеспечению экологической безопасности [1-А; 2-А; 6-А–11-А; 13-А; 14-А; 17-А–19-А].

3. Проведенное исследование правового регулирования обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике позволило выделить правовые институты, объединяющие группы норм, регулирующих отношения, связанные с организацией сбора, переработкой, хранением, захоронением, перевозкой указанных отходов.

3.1. Для предотвращения экологических проблем, связанных с размещением радиоактивных отходов, образовавшихся в атомной энергетике,

и с целью дальнейшего развития системы обращения с радиоактивными отходами в Республике Беларусь автором предложено научное обоснование организационно-правовых мер, направленных на минимизацию радиоактивных отходов в атомной энергетике путем их переработки в максимально возможной степени, включающих:

планирование образования радиоактивных отходов в атомной энергетике. Правовое регулирование отношений по планированию объема радиоактивных отходов должно предусматривать использование графиков выполнения работ, позволяющих определить предполагаемую массу, объем и категорию, а также морфологию образующихся отходов (металлические, горючие отходы и т.д.);

нормирование образования радиоактивных отходов в атомной энергетике. В положениях актов законодательства о нормировании образования радиоактивных отходов целесообразно предусматривать использование планового количества образования радиоактивных отходов как ориентира при анализе их фактического образования и принятии мер по минимизации радиоактивных отходов;

контроль за образованием радиоактивных отходов в атомной энергетике. Правовое регулирование проведения контроля должно предусматривать использование учетных документов, позволяющих корректировать действия или разработать мероприятия, направленные на обеспечение безопасности и минимизацию радиоактивных отходов;

требования к квалификации персонала в области обращения с радиоактивными отходами. Нормативные правовые акты, устанавливающие требования к подготовке специалистов и повышению их квалификации, должны обеспечивать достижение высокого уровня знаний у лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с радиоактивными отходами.

Предложенные диссертантом организационно-правовые меры, направленные на эффективную переработку радиоактивных отходов, будут способствовать решению экологических задач, сокращению количества и активности радиоактивных отходов в атомной энергетике.

При разработке закона, комплексно регулирующего обращение с радиоактивными отходами, необходимо закрепить в нем термины «сбор», «сортировка (разделение)», «переработка» радиоактивных отходов на основе предложений, приведенных коллективом белорусских ученых технических специальностей, проводивших соответствующие исследования, а также рекомендаций МАГАТЭ.

3.2. В диссертационной работе научно обоснована необходимость законодательного закрепления положений об обеспечении экологической безопасности при переходе права хозяйственного ведения или оперативного

управления на радиоактивные отходы, находящиеся в государственной собственности, от лица, в деятельности которого они образовались, организации, обеспечивающей их долговременное хранение и (или) захоронение, с установлением порядка такой передачи, финансовых обязательств, ответственности и иных требований. Данное предложение направлено на обеспечение должного учета радиоактивных отходов, функционирования системы государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами и реализацию принципа «загрязнитель платит», позволяющего установить экологическое равновесие при осуществлении потенциально опасного вида деятельности.

Также предлагается установить в *законе*, комплексно регулирующем отношения в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, правовые нормы о перевозке данных отходов *с учетом их специфических свойств*. Законодательное регулирование должно включать регламентацию прав и обязанностей субъектов перевозки радиоактивных отходов, образовавшихся в атомной энергетике, их ответственности, требований к транспортным средствам и упаковке радиоактивных отходов, правил эксплуатации транспортного средства, квалификационных требований к лицам, участвующим в перевозке, а также планирования аварийного реагирования. Детально проработанное регулирование и соблюдение установленных требований при перевозке радиоактивных отходов атомной энергетики в совокупности с техническими и научно обоснованными подходами, а также превентивными мероприятиями будут выступать гарантией безопасности перевозки потенциально опасного груза [3-А; 4-А; 6-А; 7-А; 12-А; 19-А].

4. В ходе проведенного исследования научно доказана целесообразность введения обязательного экологического страхования гражданской ответственности за вред, причиненный деятельностью в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, с закреплением соответствующих положений в предлагаемом законе, а также корректировок законодательства о страховании путем дополнения видов обязательного страхования деятельности в указанной области.

Введение обязательного страхования при обращении с радиоактивными отходами сможет выступить финансовым обеспечением безопасности осуществления данной деятельности в случае ликвидации (банкротства) организации, в ведении которой находятся радиоактивные отходы [7-А].

5. Рассмотренные в диссертационной работе правовые нормы и требования, направленные на обеспечение экологической безопасности при обращении с радиоактивными отходами в атомной энергетике, позволяют

реализовывать должным образом установленные требования законодательства в исследуемой области.

5.1. Анализ регулирующих положений к организации и осуществлению контроля (надзора) за обращением с радиоактивными отходами в атомной энергетике позволил выделить особенности правового регулирования в данной сфере, способствующие обеспечению ядерной, радиационной и экологической безопасности, которые, в свою очередь, позволили сформулировать понятие «контроль (надзор) в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике», приведенное в качестве положения на защиту.

5.2. Сформулированы предложения по совершенствованию законодательства в исследуемой сфере. В качестве меры правового механизма контроля в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике с момента закрытия пункта захоронения может выступить контроль за принятыми на захоронение радиоактивными отходами со стороны органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами. Основой построения регулирующих требований об установлении контроля за объектом на период после его закрытия может стать законодательное закрепление принципов контрольной (надзорной) деятельности, *опирающейся на принципы обеспечения безопасности* при обращении с радиоактивными отходами:

приоритетность обеспечения ядерной, радиационной и экологической безопасности перед иными аспектами жизнедеятельности при осуществлении контроля (надзора) в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике (защита человека и окружающей среды от ионизирующего излучения, безопасность установок обращения с радиоактивными отходами);

системность, обязательность и постоянство осуществления контроля (надзора) за безопасностью обращения с радиоактивными отходами АЭС;

контроль за образованием и накоплением радиоактивных отходов на всех стадиях обращения с ними и на всех этапах жизненного цикла объекта обращения с радиоактивными отходами (поддержание образования радиоактивных отходов на минимально достижимом уровне и учет взаимозависимости между стадиями обращения с ними, включая безопасность перевозок радиоактивных отходов и контроль за пунктом захоронения после его закрытия);

невозложение необоснованного бремени обращения с радиоактивными отходами и защита будущих поколений в решении проблем по обеспечению безопасности при обращении с ними;

соответствие принудительных мер и размера финансовых санкций характеру совершенных нарушений и уровню их влияния на состояние ядерной и радиационной безопасности.

Правовое закрепление указанных принципов позволит установить эффективный и системный подход в рамках правовой структуры национального законодательства, отражающий особенности исследуемых правоотношений, что в свою очередь будет способствовать установлению ядерной и радиационной и экологической безопасности [7-А; 15-А; 20-А].

Участие общественности в принятии решений по вопросам обращения с радиоактивными отходами имеет также свои особенности. При принятии решений о выдаче эксплуатирующей организации специального разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике проводятся общественные слушания, обусловленные необходимостью доведения до общественности результатов экспертизы безопасности и оценки соответствия эксплуатирующей организации, подтверждающих возможность осуществления указанной деятельности. Сформулированы предложения по совершенствованию законодательства в исследуемой области об обеспечении организатором общественных слушаний условий, позволяющих общественности высказывать свое мнение относительно процесса лицензирования деятельности в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, для учета общественных интересов, включая возможность судебной защиты нарушенных прав и интересов [14-А].

В результате исследования сделан вывод, основанный на парадигме отечественной науки экологического права, о комплексном характере юридической ответственности в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике. Требования по обеспечению безопасности обращения с радиоактивными отходами определены соответствующим законодательством, а деяния, влекущие нарушение данного законодательства, а также правовые последствия такого нарушения (санкции) закреплены в уголовном, административном, трудовом, гражданском законодательстве [1-А; 16-А].

Комплексный характер исследуемых правоотношений позволил сформулировать предложения по совершенствованию законодательства, устанавливающего ответственность в совокупности с нормами, содержащими требования в области обращения с радиоактивными отходами, представленные в разделе «Рекомендации по практическому использованию результатов».

В диссертации также сформулировано предложение по подготовке должностных лиц надзорных органов в указанной области, направленное на формирование высокого уровня их квалификации. В целях обеспечения

законности и обоснованности принимаемых решений предлагается включить в государственные образовательные программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, осуществляющих контрольные (надзорные) функции, учебных материалов по административному, уголовному и гражданскому процессам с изучением практики слушания дел об административных, уголовных и гражданских правонарушениях. Данное предложение обеспечит формирование высокого авторитета должностных лиц надзорных органов как составляющей части развития устойчивой национальной ядерной инфраструктуры.

Рекомендации по практическому использованию результатов

1. Выводы и предложения, отраженные в диссертации, могут быть применимы в нормотворческой деятельности государственных органов при совершенствовании законодательства, относящегося к предмету исследования.

2. Предлагается:

принятие закона, комплексно регулирующего отношения в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, с включением текстов нормативных предписаний, сформулированных в ходе проведенного научного исследования:

закрепление правовых определений «сбор», «сортировка (разделение)», «переработка» радиоактивных отходов, «контроль (надзор) в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике»;

установление положений о праве хозяйственного ведения или оперативного управления на радиоактивные отходы, находящиеся в государственной собственности, обязательном страховании, принципах контрольной (надзорной) деятельности в области обращения с радиоактивными отходами;

установление в Законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды» (в редакции от 17 июля 2023 г.) экологических требований, направленных на безопасное закрытие пункта захоронения;

внесение в Закон Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 169-З «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» изменений, направленных на уточнение терминологии в соответствии с законодательством о ядерной и радиационной безопасности, путем замены слов «эксплуатационные радиоактивные отходы, пункты их хранения» словами «радиоактивные отходы, пункты хранения радиоактивных отходов, пункты захоронения»;

внесение в Уголовный кодекс Республики Беларусь и Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь изменений, направленных на уточнение терминологии в соответствии с законодательством о ядерной и радиационной безопасности, путем замены слов «материалов (источников ионизирующего излучения, радиоактивных веществ и ядерных материалов, находящихся в любом физическом состоянии в установке, изделии или в ином виде)» словами «веществ и ядерных материалов, находящихся в любом физическом состоянии в установке, изделии или в ином виде», а также уточнение области законодательства в соответствии с Единым правовым классификатором;

уточнение цели проведения общественных слушаний в соответствии с Положением об общественных слушаниях по вопросам регулирования безопасности ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 апреля 2019 г. № 258, путем предоставления общественности права высказывать свое мнение относительно процесса лицензирования, для учета общественных интересов, включая возможность судебной защиты нарушенных прав и интересов.

Отдельные предложения автора, направленные на совершенствование системы обращения с радиоактивными отходами, реализованы [1-А–4-А; 8-А; 9-А; 15-А; 19-А]. В частности, Указом Президента Республики Беларусь «О совершенствовании системы обращения с радиоактивными отходами» создан орган государственного управления по обращению с радиоактивными отходами и национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами, в Законе «О регулировании безопасности использования атомной энергии» закреплены правовые понятия «жизненный цикл» объекта, «захоронение», «пункт захоронения», «хранение радиоактивных отходов», «пункт хранения», порядок проведения общественных обсуждений, а также осуществлено выделение нарушений, совершенных на объектах использования атомной энергии, в отдельный состав административного правонарушения и иные предложения согласно представленным актам внедрения результатов диссертации.

Список публикаций соискателя ученой степени

Статьи в научных изданиях, включенных ВАК в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований и зарубежных изданиях

1-А. Шестовская, С. А. Регулирование использования атомной энергии в условиях либерализации / С. А. Шестовская // Промышленно-торговое право. – 2018. – № 4. – С. 54–57.

2-А. Шестовская, С. А. К вопросу о совершенствовании правового регулирования обращения с отходами атомной энергетики / С. А. Шестовская // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2020. – № 1. – С. 102–109.

3-А. Шестовская, С. А. Гарантии реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду при захоронении отходов атомной энергетики / С. А. Шестовская // Юстиция Беларуси. – 2021. – № 4. – С. 55–58.

4-А. Шестовская, С. А. Гарантия реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду при захоронении отходов атомной энергетики / С. А. Шестовская // Юстиция Беларуси. – 2021. – № 5. – С. 53–57.

5-А. Шестовская, С. А. Обеспечение экологической безопасности при обращении с отходами атомной энергетики / С. А. Шестовская // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь, Ин-т правовых исслед. – Минск, 2021. – Вып. 16. – С. 674–682.

6-А. Шестовская, С. А. Обращение с отходами атомной энергетики: влияние законодательства СССР на правовое регулирование в Республике Беларусь / С. А. Шестовская // Вестник Московского университета. Серия 11, Право. – 2022. – № 1. – С. 90–106.

7-А. Шестовская, С. А. О правовом механизме контроля (надзора) в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике / С. А. Шестовская // Право.by. – 2024. № 3 (89). – С. 55–62.

Материалы конференций

8-А. Шестовская, С. А. Обращение с отходами атомной энергетики в Республике Беларусь: основы правового регулирования / С. А. Шестовская // Сорокові економіко-правові дискусії : матеріали міжнар. наук.-практ. інтернет-

конф., Львів, 24 вересня 2019 р. / Громад. орг. «Наукова спільнота». – Львів, 2019. – URL: <http://www.spilnota.net.ua/ua/article/id-3089/> (date of access: 30.03.2024).

9-А. Шестовская, С. А. Обращение с отходами атомной энергетики как объект эколого-правового регулирования / С. А. Шестовская // Сахаровские чтения 2019 года: экологические проблемы XXI века : материалы 19 Междунар. науч. конф., Минск, 23–24 мая 2019 г. : в 3 ч. / Междунар. гос. экол. ун-т, Белорус. гос. ун-та ; редкол.: А. Н. Батян [и др.]. – Минск, 2019. – Ч. 2. – С. 291–294.

10-А. Шестовская, С. А. Развитие законодательства Республики Беларусь в области обращения с отходами атомной энергетики в условиях глобализации / С. А. Шестовская // Государство и право в условиях глобализации : материалы Междунар. науч. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 1–2 нояб. 2019 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: А. А. Пухов (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2020. – С. 445–447.

11-А. Шестовская, С. А. Обеспечение безопасности при обращении с отходами атомной энергетики как элемент реализации права на благоприятную окружающую среду / С. А. Шестовская // Юридическая наука, законодательство и правоприменительная практика: закономерности и тенденции развития : сб. науч. ст. : в 2 ч. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2020. – Ч. 1. – С. 265–269.

12-А. Шестовская, С. А. Минимизация радиоактивных отходов в контексте решения экологических проблем / С. А. Шестовская // Традиции и перспективы развития науки экологического, природоресурсного и аграрного права : сб. ст. по материалам круглого стола, приуроч. к юбилею каф. экол. и аграр. права БГУ, Минск, 20 мая 2021 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Т. И. Макарова (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2021. – С. 146–148.

13-А. Шестовская, С. А. Принятие решений в области обращения с отходами атомной энергетики в условиях цифровизации / С. А. Шестовская, Н. А. Карпович // Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества : электрон. сб. ст. Междунар. круглого стола, Новополоцк, 16 апр. 2021 г. / Полоц. гос. ун-т ; редкол.: И. В. Шахновская, П. В. Соловьев. – Новополоцк, 2021. – 1 CD-ROM.

14-А. Шестовская, С. А. Перспективы общественного участия в принятии решений при обращении с отходами атомной энергетики посредством правовой информатизации / С. А. Шестовская // Информационные технологии и право: правовая информатизация – 2021 : сб. материалов VII Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 28 окт. 2021 г. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь ; под общ. ред. А. Ф. Мательского. – Минск, 2021. – С. 454–462.

15-А. Шестовская, С. А. О совершенствовании контроля (надзора) в области обращения с отходами атомной энергетики / С. А. Шестовская //

Осенние чтения «Молодежь и право» : материалы II Междунар. науч. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 19–20 нояб. 2021 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: А. В. Шидловский (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2021. – С. 557–559.

16-А. Шестовская, С. А. Тенденции развития в Республике Беларусь уголовной ответственности за нарушение законодательства при обращении с отходами атомной энергетики / С. А. Шестовская // Право молодых : сб. тр. ежегод. Междунар. молодеж. науч. конф., Ставрополь, 10 июня 2022 г. / Сев.-Кавк. федер. ун-т ; под. ред. А. А. Бирюкова. – Ставрополь, 2022. – С. 232–235.

17-А. Шестовская, С. А. Реализация конституционного права на благоприятную окружающую среду при обращении с отходами атомной энергетики / С. А. Шестовская // Актуальные проблемы правовой охраны окружающей среды и природопользования : Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти основателя эколого-правового образования в Удм. Респ. д. ю. н., проф. В.Н. Яковлева : сб. ст. / Удм. гос. ун-т, Ин-т права, соц. упр. и безопасности ; под науч. ред. Е. А. Белокрыловой. – Ижевск, 2022. – С. 119–124.

18-А. Shastouskaya, S. A. Radioactive waste management and ensuring favorable environment in Belarus / S. A. Shastouskaya // Conference materials are intended for scientists, doctoral students and undergraduates involved in research and practice in the field of environmental, agricultural and land law, as well as for a wide range for the interested in education and science : the Intern. conf., Taldykorgan, 27 may 2022 / Taldykorgan, Zhetysu University named after I. Zhansugurov, 2022. – С. 91–93.

19-А. Шестовская, С. А. Право на благоприятную окружающую среду в контексте захоронения отходов атомной энергетики на примере регулирования в Республике Беларусь / С. А. Шестовская // Устойчивое развитие в условиях глобальных вызовов : сб. науч. ст. / С.-Петерб. гос. экон. ун-т, Междунар. информ.-аналит. центр ; под ред. Е. В. Викторовой. – СПб., 2022. – С. 228–236.

20-А. Шестовская, С. А. Особенности контроля (надзора) в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике на примере белорусского регулирования / С. А. Шестовская // Совершенствование законодательства Республики Казахстан в области обеспечения экологического правопорядка : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., приуроч. к 90-летию КазНУ им. Аль-Фараби, 29 февр. 2024 г. / Казах. нац. ун-т ; редкол.: Р. Ережепкызы [и др.]. – Алматы, 2024. – С. 127–132.

Шастоўская Святлана Аляксееўна

**Правовое рэгуляванне абыходжання з радыеактыўнымі адходамі
ў атамнай энергетыцы**

Ключавыя словы: радыеактыўныя адходы, атамная энергетыка, экалагічная бяспека, правовое рэгуляванне, атамная электрастанцыя.

Мэта работы – выяўленне экалага-прававых заканамернасцей, асаблівасцей і праблем прававога рэгулявання ў галіне абыходжання з радыеактыўнымі адходамі ў атамнай энергетыцы, распрацоўка напрамкаў удасканалення прававога рэгулявання ў названай галіне, якія садзейнічаюць мінімізацыі ўзнікнення і выдалення радыеактыўных адходаў, а таксама бяспечнаму абыходжанню з імі ў мэтах экалагічнай бяспекі.

Метады даследавання: даследаванне праведзена з выкарыстаннем агульнанавуковых метадаў пазнання: дыялектычнага, дэдуктыўнага, лагічнага, аналізу, сінтэзу. Акрамя таго, аўтарам выкарыстаны спецыяльныя метады, а менавіта: гісторыка-прававы, кампаратывісцкі, структурна-функцыянальны, фармальна-юрыдычны, а таксама метады сістэмнага аналізу, фармальнай логікі і тлумачэння.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: дысертацыя з'яўляецца першым комплексным навуковым даследаваннем, праведзеным у Рэспубліцы Беларусь, у галіне прававога рэгулявання абыходжання з радыеактыўнымі адходамі ў атамнай энергетыцы. Праведзены сістэмны тэарэтыка-прыкладны аналіз праблем прававога рэгулявання абыходжання з радыеактыўнымі адходамі ў атамнай энергетыцы, комплексна даследаваны прававыя патрабаванні ў гэтай галіне. Сфармуляваны рэкамендацыі па ўдасканаленні заканадаўства Рэспублікі Беларусь.

Рэкамендацыі па выкарыстанні: вынікі дысертацыі могуць быць скарыстаныя пры правядзенні далейшых навуковых даследаванняў па дадзенай праблематыцы, у адукацыйным працэсе, у нарматворчай дзейнасці, а таксама ў правапрымяняльнай дзейнасці наглядных, кантралюючых і судзебных органаў.

Галіна прымянення: нарматворчая дзейнасць, правапрымяняльная практыка, адукацыйны працэс.

Шестовская Светлана Алексеевна

**Правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами
в атомной энергетике**

Ключевые слова: радиоактивные отходы, атомная энергетика, экологическая безопасность, правовое регулирование, атомная электростанция.

Цель работы – выявление эколого-правовых закономерностей, особенностей и проблем правового регулирования в области обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, разработка направлений совершенствования правового регулирования в указанной области, способствующих минимизации образования и удаления радиоактивных отходов, а также безопасному обращению с ними для обеспечения экологической безопасности.

Методы исследования: исследование проведено с использованием общенаучных методов познания: диалектического, дедуктивного, логического, анализа, синтеза. Кроме того, автором использованы специальные методы, а именно: историко-правовой, компаративистский, структурно-функциональный, формально-юридический, а также методы системного анализа, формальной логики и толкования.

Полученные результаты и их новизна: диссертация является первым комплексным научным исследованием, проведенным в Республике Беларусь, в области правового регулирования обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике. Проведен системный теоретико-прикладной анализ проблем правового регулирования обращения с радиоактивными отходами в атомной энергетике, комплексно исследованы правовые требования в данной области. Сформулированы рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь.

Рекомендации по использованию: результаты диссертации могут быть использованы при проведении дальнейших научных исследований по данной проблематике, в образовательном процессе, в нормотворческой деятельности, а также в правоприменительной деятельности надзорных, контролирующих и судебных органов.

Область применения: нормотворческая деятельность, правоприменительная практика, образовательный процесс.

SUMMARY

Shastouskaya Sviatlana Aliakseeuna

Legal regulation of radioactive waste management in nuclear energy

Keywords: radioactive waste, nuclear energy, environmental safety, legal regulation, nuclear power plant.

The purpose of the work is to identify environmental and legal patterns, peculiarities and problems of legal regulation in the field of radioactive waste management in nuclear energy, to develop directions for the improvement of legal regulation in this area, contributing to the minimization of radioactive waste generation and disposal, as well as its safe handling in order to ensure environmental safety.

Research methods: the study was carried out using general scientific methods of cognition: dialectical, deductive, logical, analysis and synthesis. In addition, the author used special methods, namely: historical and legal, comparative, structural and functional, formal and juridical, as well as methods of system analysis, formal logic and interpretation.

The results obtained and their novelty: the dissertation is the first comprehensive scientific study carried out in the Republic of Belarus in the field of legal regulation of radioactive waste management in nuclear energy. The dissertation provides a systematic theoretical and applied analysis of the problems of legal regulation of radioactive waste management in nuclear energy and a comprehensive study of the requirements in this area. Recommendations for the improvement of the legislation of the Republic of Belarus are formulated.

Recommendations for use: the results of the dissertation can be used in conducting further scientific research on this issue, in the educational process, in rule-making activities, as well as in law enforcement activities of supervisory, control and judicial bodies.

Field of application: rule-making activities, law enforcement practice, educational process.

Aliakseeuna