

О сущности принципов деятельности политических партий (на примере Республики Беларусь)

Т. А. Шендик,

кандидат политических наук,

Белорусский институт стратегических исследований

В статье актуализирована проблема соблюдения принципов создания и деятельности политических партий, дано описание их сущности. Обоснована связь принципов деятельности партии с демократическими принципами (коллегияльности принятия решений, гласности, свободы критики, выборности руководящих органов и пр.), а также принципом демократического централизма. Раскрыт потенциал соблюдения принципов партийной деятельности в формировании политической культуры участия, диалога, преодоления разногласий и согласования интересов в контексте деятельности Всебелорусского народного собрания.

Ключевые слова: политическая партия; политическая культура; политическая социализация; принципы; гласность; коллегияльность; демократичность; демократический централизм.

The article actualizes the problem of compliance with the principles of establishment and activity of political parties, describes their essence. The article substantiates the connection between the principles of party activity and democratic principles (collegiality of decision-making, publicity, freedom of criticism, electability of governing bodies, etc.), as well as the principle of democratic centralism. The potential of observing the principles of party activity in the formation of political culture of participation, dialogue, overcoming differences and harmonization of interests in the context of the All-Belarusian People's Assembly is revealed.

Keywords: political party; political culture; political socialization; principles; publicity; collegiality; democracy; democratic centralism.

Актуальность рассмотрения принципов деятельности политической партии в Республике Беларусь обусловлена интенсификацией модернизации ее политической системы, в частности наделением Всебелорусского народного собрания конституционным статусом. Особое положение этого высшего представительного органа народовластия в иерархии политических институтов страны, его широкие полномочия неразрывно связаны с формированием в белорусском обществе высокого качества политической культуры ведения диалога, дискуссии, гласности и коллегияльности принятия решений, понимания сути процедурных вопросов созыва и проведения заседаний Всебелорусского народного собрания. В наши дни перечисленные компетенции

становятся важным условием согласования широкого спектра интересов, преодоления различий во мнениях и коллективной выработки предложений для вынесения на обсуждение данного конституционного органа, в целом его эффективного функционирования и «встраивания в нашу политическую систему» [1].

В соответствии со ст. 3 Закона Республики Беларусь от 7 февраля 2023 г. № 248-З «О Всебелорусском народном собрании» деятельность Всебелорусского народного собрания основывается на принципах народовластия, верховенства права и законности, демократичности, преемственности государственной политики, социальной справедливости, гласности, коллегияльности, свободного обсуждения и принятия

решений [2]. Схожие принципы создания и деятельности, но уже политических партий закреплены в ст. 4 Закона Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. № 3266-ХІІ «О политических партиях». Это принципы свободы объединения, демократизма, законности, гласности, добровольности, самостоятельности, самоуправления и равноправия всех политических партий [3]. Однако наше законодательство не ограничивает право политических партий закреплять в своих уставных документах дополнительные принципы их внутриорганизационного функционирования. Данная возможность реализована, например, в Уставе Коммунистической партии Беларуси, которая, воспроизводя опыт партийного строительства Коммунистической партии Советского Союза, в качестве ведущего принципа ее функционирования определяет демократический централизм, под которым понимается:

- выборность всех органов партии снизу доверху;
- периодическая отчетность выборных органов и работающих в них членов КПБ о своей деятельности;
- коллегиальность и гласность в работе всех выборных органов и организационных структур партии;
- свобода критики;
- личная ответственность коммуниста за выполнение уставных обязанностей и партийных поручений;
- партийная дисциплина, предусматривающая строгое соблюдение всеми организационными структурами, их выборными органами, каждым коммунистом Устава, Программы КПБ, норм партийной этики и принципов партийного руководства, выполнение принятых решений;
- право каждого члена партии на выражение своих взглядов, их учет при выработке решений и безусловное подчинение меньшинства большинству после принятия решений;
- обязательность выполнения нижестоящими организациями решений вышестоящих партийных органов [4].

Даже не рассматривая далее принципы деятельности других политических партий, очевидно, что вопрос о сущности принципов деятельности различных политических институтов и, в частности, политических партий имеет важное теоретическое и практическое значение.

Теоретический анализ принципов деятельности институтов политической системы страны на примере политических партий разумно начать с рассмотрения значения понятия «принцип», его этимологии.

В русский язык слово «принцип» пришло из латинского (лат. *principium* – начало) и, согласно толковому словарю русского языка Д. Н. Ушакова, означает «основное начало, на котором построено что-нибудь (научная система, теория, политика, устройство и т. п.)» [5]. Философская сущность понятия принципа, как свидетельствует его история, раскрывается в таких значениях, как «первоначало», «руководящая идея», «основное правило поведения» [6, с. 461]. В философии принцип – это наиболее общее понятие, категория, которая отражает главное проявление сущности того либо иного явления. В социальной философии «принцип деятельности» является логико-методологической основой управления социальными процессами [7].

Очевидно, что от корректного не только философского, но и научно-теоретического понимания принципов во многом зависит их претворение в жизнь. И наоборот, упрощенное толкование принципов, в том числе и интересующей нас партийной деятельности, или их незнание, несоблюдение делают процесс партийной работы малоэффективным и непоследовательным.

Раскроем более подробно сущность принципов создания и деятельности политических партий как вида общественных объединений и их потенциал в формировании политической культуры участия, диалога, преодоления разногласий и согласования интересов, в контексте деятельности Всебелорусского народного собрания.

Начнем с того, что принципы, на которых базируется деятельность политических партий, определяют их существенные отличия от коммерческих организаций, государственных органов и организаций. Сущность политической партии проявляется в том, что естественный самоорганизующийся характер ее зарождения путем объединения единомышленников не приемлет административного стиля управления, поскольку предполагает их равноправный статус. Данное обстоятельство объясняет связь сущности принципов деятельности партии с демократическими принципами (коллективности принятия решений, гласности, свободы критики, выборности руководящих органов и пр.).

Принцип свободы объединения одновременно отражает внешние правовые условия создания политической партии, обязанность демократического правового государства создать условия для объединения граждан с целью выражения мнения и защиты своих интересов и внутренние закономерности ее функционирования. Поэтому принцип свободы объединения, как правило, закреплён в конституциях демократических национальных государств. Не является в этом смысле исключением и Конституция Республики Беларусь, ст. 36 которой гласит: «Каждый имеет право на свободу объединений. Граждане для осуществления и удовлетворения политических, социальных, экономических, культурных и иных интересов имеют право на создание политических партий и других общественных объединений, участие в их деятельности» [8]. Данная норма, с одной стороны, легитимизирует саму возможность создания политической партии, а с другой – тесно связана с другим внутренним демократическим принципом деятельности политической партии – принципом добровольности.

Принцип добровольности указывает на исключительно добровольный характер членства в политической партии. Он наделяет граждан правом свободного выбора политической организации исходя из своих взглядов и убеждений, равно как и правом свободного выхода из ее рядов. Принцип добровольности также включает в себя право гражданина не участвовать в деятельности той или иной политической партии, что закреплено в ст. 3 Закона Республики Беларусь «О политических партиях», согласно которой «принадлежность или непринадлежность гражданина к политической партии не могут служить основанием для ограничения его прав и свобод» [3].

В мировой демократической практике обычным является введение обоснованных ограничений (так называемых цензов) на членство в политических партиях для определенного круга должностных лиц. Так, согласно ст. 36 Конституции Республики Беларусь ограничения на членство в политических партиях распространяются на «судей, прокурорских работников, сотрудников Комитета государственного контроля, военизированных организаций, военнослужащих» [8].

Добровольный характер членства в партии стимулирует ее руководство чутко реагировать

на запросы и ожидания членов, изучать их мотивацию вступления в партийные ряды и на этой основе предлагать востребованные формы и методы партийной работы. Так, например, деятельность белорусской партии «Белая Русь» связана со стремлением части ее актива получить знания об актуальной политической повестке в стране и за рубежом, дополнительную теоретическую политическую подготовку [9].

С принципом добровольности тесно связан *принцип самостоятельности*, который основывается на невмешательстве государственных органов в деятельность политической партии, выстраивании партнерских взаимоотношений. Данный принцип выражается в автономном от государственных органов характере учреждения и деятельности политической партии при условии соблюдения действующего в стране законодательства.

Соблюдение действующего в стране законодательства лежит в основе *принципа законности*. Он означает, что Конституция государства, нормативные правовые акты содержат указания на то, какая деятельность политических партий может быть расценена как незаконная и какие меры ответственности за нее предусмотрены. В свою очередь политические партии должны осуществлять деятельность в рамках действующего правового поля.

Принцип самоуправления предусматривает право политической партии самостоятельно определять подходы к внутреннему устройству, раскрывает характер взаимодействия с членами, направления партийной деятельности, в том числе закреплять это в уставных и программных документах. Периодичность проведения заседаний, регламент принятия решений, формирование актуальной повестки дня, выбор форм и методов работы, распределение финансовых средств – компетенция руководящих органов партии.

Принцип равноправия всех политических партий исходит из требования равенства всех граждан перед законом. Следовательно, граждане, объединившиеся на основе своих интересов в общественные объединения или политические партии, пользуются равными правами. Не допускается введение привилегированного положения в отношении одних групп и принятие дискриминационных мер в отношении других.

Принцип гласности предполагает открытый характер деятельности партии по отношению

к ее действующим и потенциальным членам. Соблюдение данного принципа выражается в придании публичности основным решениям партии, широком освещении ее деятельности, в том числе финансово-хозяйственной. Его суть раскрывается в способности рядовых членов осуществлять общественный контроль за соответствием деятельности партии декларируемым целям и задачам, программным установкам. В частности, распространенной практикой в деятельности политических партий является ежегодное рассмотрение и утверждение их выборными органами сметы доходов и расходов. Такая практика, с одной стороны, минимизирует риски злоупотребления финансами лицами, имеющими к ним доступ, с другой – повышает уровень доверия в партии, способствует сплоченности ее рядов.

Принцип демократизма как относительно самостоятельный в контексте других демократических принципов предполагает законодательное закрепление правовых норм, обеспечивающих создание условий для участия граждан в управлении государственными и общественными делами, в том числе опосредованно, через членство в политических партиях. Одновременно с этим он составляет методологическую основу участия членов партии в ее управлении, процессе выработки и имплементации в практику механизмов общественного обсуждения принимаемых решений, в том числе кадровых.

Принцип демократизма выражается в коллегиальности принятия решений, что само по себе отрицает единоначалие и предполагает голосование по вопросам повестки дня при соблюдении обозначенного уставом кворума, необходимого для принятия решений. Периодическая отчетность выборных органов перед членами партии укрепляет связь между ее уровнями, усиливает общественный контроль со стороны актива, является реальным проявлением народовластия.

Демократизм деятельности членов партии в процессе ее управления обеспечивается благодаря механизму выборности всех органов партии снизу доверху. Данный механизм позволяет делегировать первичным партийным организациям своих представителей в руководящий состав партии, ее организационных структур. Такой механизм решает сразу несколько задач: представительство интересов малых групп на более высоком организационном уровне; обновление

либо, наоборот, подтверждение правильности выбранного руководством партии, ее региональной структурой курса. Кроме того, он является эффективным инструментом выявления социально активных людей, способных при правильно организованной партийной работе стать общественными лидерами, освоить навыки коллективного управления.

Еще одним проявлением демократизма выступает *свобода критики и самокритики*, позволяющая вскрывать и признавать ошибки, осуществлять совместный поиск взаимоприемлемых решений. Такой принцип организации партийной работы является движущей силой развития партии. Игнорирование проблем в партийной деятельности со стороны руководства и отсутствие у рядовых членов возможности высказаться на этот счет неминуемо приводят к застою в партии и оттоку ее рядовых членов. В то же время право каждого члена партии на изложение своих взглядов, их учет при выработке решений позволяют формировать механизмы согласования широкого спектра интересов, преодолевать разногласия и вырабатывать компромиссные решения. Озвучивая свою позицию, партиец ощущает сопричастность к принимаемым решениям, а значит, разделяет ответственность за их реализацию. Детальное многостороннее обсуждение различных точек зрения на некоторую проблему позволяет продемонстрировать каждому заинтересованному многоаспектность и сложность принимаемых решений, подталкивает к поиску компромиссных мер, позволяет преодолевать разногласия и в отдельных случаях антагонизм настроений.

Безусловно, многообразие взглядов и интересов в партийных рядах способно усложнять и затягивать процесс принятия решений, порождать хаос и неразбериху, что может стать причиной для манипуляций. Поэтому реализация принципа демократизма предполагает определенную степень централизации, которую на практике и реализовали, например, еще в КПСС, сбалансировав свободу дискуссий, критики и самокритики безусловным подчинением меньшинства большинству после принятия решения. Данная практика закреплена в уставах не только белорусской, но и ряда коммунистических партий различных стран мира, как, например, описанный нами выше демократический централизм.

Очевидно, что, воспроизводя принципы демократичности и гласности в своей деятельности,

политические партии (как и другие общественные объединения в целом) выступают школой политической социализации, формирования высокой политической культуры, необходимой для обеспечения эффективного функционирования высшего конституционного органа народовластия страны – Всебелорусского народного собрания.

Обращение к истории Всебелорусского народного собрания в стране позволяет предположить, что в некоторой степени именно опыт ведения партийной дискуссии в рамках КПСС позволил на первом Всебелорусском народном собрании прийти к единому пониманию его участниками уникальности белорусского пути общественного развития. На это обратил внимание белорусский ученый В. И. Чуешов, подчеркнув, что «развернувшаяся на собрании дискуссия (в прениях по докладу Президента выступило 25 человек) способствовала преодолению различий во мнениях, в том числе альтернативных мнениях его делегатов по острым и судьбоносным экономическим и социально-политическим проблемам развития страны, и завершилась принятием резолюции» [10].

Деятельность политических партий в нашей стране определяется не только сущностью указанных выше общих принципов, но и более конкретных принципов управления организацией, персоналом и др. Это означает, что политические партии страны следует рассматривать как политическую школу формирования не только идеологически зрелых руководителей, но и руководителей, подготовленных и обученных управлять организациями различного вида, сочетая использование административного ресурса (эффективных технологий администрирования) с принципами деятельности политических институтов, руководствуясь принципами коллективного управления.

Таким образом, членство в политической партии, активное участие в ее работе в том случае, если они базируются на правильном понимании и строгом соблюдении принципов партийной деятельности, обладают значительным общественным потенциалом повышения качества управленческой деятельности в нашей стране за счет внедрения принципов коллегиального управления как на уровне коллектива, так и на уровне страны.

Список использованных источников

1. Важное кадровое решение Лукашенко и акценты в дальнейшей работе ВНС // Издательский дом «Беларусь сегодня». – 2025. – URL: <https://www.sb.by/articles/resheniya-strategicheskogo-kharaktera.html.Lfnf> (дата обращения: 02.03.2025).
2. О Всебелорусском народном собрании: Закон Респ. Беларусь от 7 февр. 2023 г. № 248-3 // *ilex: информ. правовая система* (дата обращения: 02.03.2025).
3. О политических партиях: Закон Респ. Беларусь от 5 окт. 1994 г. № 3266-ХП: в ред. от 14 февр. 2023 г. № 251-3 // *ilex: информ. правовая система* (дата обращения: 02.03.2025).
4. Устав партии // Коммунистическая партия Беларуси. – URL: <https://comparty.by/wp-content/uploads/2024/12/Устав-КПБ.pdf> (дата обращения: 02.03.2025).
5. Толковый словарь русского языка / под ред. Д. Н. Ушакова // Фундаментальная электронная библиотека. – URL: <https://feb-web.ru/feb/ushakov/ush-abc/default.asp> (дата обращения: 02.03.2025).
6. Философский словарь / под ред. И. Т. Фролова. – Москва: Республика, 2001. – 719 с.
7. Берков, В. Ф. Принцип деятельности как логико-методологическая основа управления социальными

процессами / В. Ф. Берков // Журнал Белорусского государственного университета. Социология. – 2018. – № 4. – С. 48–56.

8. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. // ЭТАЛОН: информ.-поиск. система (дата обращения 02.12.2024).

9. Общественники с дипломом: 26 активистов «Белой Руси» завершили обучение на спецкурсе в Академии управления // Издательский дом «Беларусь сегодня». – 2025. – URL: <https://www.sb.by/articles/v-akademii-upravleniya-pri-prezidente-zavershaetsya-obuchenie-aktivistov-beloy-rusi-v-ramkakh-spetsp.html> (дата обращения: 04.03.2025).

10. Чуешов, В. И. Всебелорусские народные собрания как высшая форма народного представительства и институт определения целей и средств реализации белорусской модели общественного развития / В. И. Чуешов // Актуальные проблемы социальной политики и идеологии: сб. материалов Респ. науч.-практ. конф., 20–21 дек. 2021 г.: науч. электрон. изд. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь; редкол.: В. И. Чуешов [и др.]. – Минск, 2022. – С. 42–50.