

реорганизации предоставляется его проект и т.п.). Контроль за соблюдением требований законодательства при проведении реорганизации осуществляется не только со стороны государства (суд, регистрирующие органы, нотариус), но и со стороны независимых экспертов и ревизоров. Имущество реорганизуемых обществ передается в соответствии с условиями решения о реорганизации. Документов, аналогичных разделительному балансу и передаточному акту, не составляется.

В заключение хотелось бы отметить, что реорганизация в современных условиях — очень эффективный бизнес-инструмент. С помощью реорганизации возможно более просто и дешево достичь желаемых целей: ликвидировать юридическое лицо, сменить собственника, осуществить выделение юридического лица под новый проект, разделить имущество спорящих участников путем создания новых юридических лиц, тем самым не разрушая существующий бизнес, а эффективно разрешая конфликт интересов собственников. В современных экономических условиях реорганизация дает перспективы для развития бизнеса, модернизации и развития производства, повышения конкурентоспособности компаний на рынке, и как следствие для развития экономики Республики Беларусь в целом.

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТОРГОВЛИ
ПАРНИКОВЫМИ ГАЗАМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:
ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ
НА ОСНОВЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ**

Лаевская Е.В., кандидат юридических наук, доцент,
Белорусский государственный университет

Признанная международным сообществом глобальная проблема изменения климата [1; 2; 3] объективно приводит государства, в том числе Республику Беларусь, к необходимости выработки национальных политик (стратегий) в области сокращения выбросов парниковых газов антропогенной природы, увеличения их абсорбции поглотителями, разработки комплекса мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к его изменениям [4; 5]. Комплексность негативных воздействий изменений климата на природу, здоровье человека, миграцию трудовых ресурсов, состояние различных отраслей экономики, порождает необходимость использования правовых средств различной отраслевой принадлежности для решения глобальной проблемы: законодательства о национальной безопасности, о миграции; экологического законодательства; законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии; гражданского; трудового и т.д.

Торговля парниковыми газами является лишь одним из средств, которое должно быть использовано, как признается в международных соглашениях, в процессе борьбы с изменениями климата.

Киотский протокол (далее — КП) к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (далее — РКИК ООН), стороной которого является Республика Беларусь,

устанавливает права Сторон международного соглашения «передавать или приобретать единицы сокращения выбросов парниковых газов» (ст. 6), участвовать в «торговле выбросами» (ст. 17), если целью таких операций является реализация Сторонами обязательств по сокращению выбросов парниковых газов.

Анализ международных соглашений и практики правоприменения в исследуемой области в других странах позволяет выделить следующие виды сделок, обеспечивающих торговлю выбросами.

Во-первых, сделки возмездной передачи избыточных (или приобретения недостающих) единиц установленного количества выбросов парниковых газов (далее — ЕУК) одной страны другой в рамках международной торговли выбросами парниковых газов на основе ст. 17 КП. Право на продажу ЕУК принадлежит государству, которое является Стороной РКИК ООН, в том числе Республике Беларусь, при этом средства от торговли должны поступать непосредственно в государственный бюджет или в специальный фонд и расходоваться на цели борьбы с изменениями климата. Заключение подобных договоров от имени Республики Беларусь регулируется законодательством о международных договорах [6], однако объективным препятствием для совершения таких международных договоров является отсутствие необходимого количества ратификаций поправки к приложению В к КП к РКИК ООН, принятой в г. Найроби 17 ноября 2006 г. решением Конференции Сторон РКИК ООН и КП (Решение 10/СМР.2), устанавливающей количество разрешенных выбросов парниковых газов (установленного количества) для Республики Беларусь.

Во-вторых, сделки возмездной передачи единиц сокращения выбросов парниковых газов на основе ст. 6 КП, которые достигаются в результате реализации проектов по внедрению технологий, обеспечивающих сокращение выбросов парниковых газов или увеличение абсорбции их поглотителями (проектов совместного осуществления). В рамках подобных проектов за счет средств иностранного инвестора на территории страны с переходной экономикой, в частности, Республики Беларусь, осуществляются проекты по снижению выбросов парниковых газов в атмосферу, увеличению их абсорбции поглотителями, затем верифицированные на основе международных стандартов единицы сокращения выбросов парниковых газов передаются на возмездной основе инвестору. Правовая природа подобных сделок не изучена в достаточной мере, специфика же их совершения и исполнения в том, что в них присутствуют элементы условных сделок, так как в момент заключения их, как правило, не известно будут ли достигнуты сокращения выбросов после реализации проекта совместного осуществления или нет. С другой стороны, существенным является публично-правовой характер действий государства, Республики Беларусь, в совершении таких сделок, так как уполномоченные им органы обеспечивают подготовку, контроль и мониторинг проектов совместного осуществления, процесс верификации достигнутых сокращений, выдачу Меморандума о взаимопонимании и финансировании проектов совместного осуществления [7; 8], регистрации в Национальном реестре углеродных

единиц факта передачи инвестору достигнутых верифицированных сокращений [9]. Представляется необходимым с учетом специфики подобных договоров закрепить в законодательстве их существенные условия, меры экономического стимулирования субъектов хозяйствования для реализации проектов совместного осуществления, порядок использования средств, полученных от продажи сокращений выбросов парниковых газов, принимая во внимание положения международных соглашений о необходимости направления соответствующих средств на цели борьбы с изменениями климата.

В-третьих, сделки возмездной передачи единиц сокращения выбросов парниковых газов, которые достигаются в результате реализации проектов по внедрению технологий, обеспечивающих добровольные сокращения выбросов парниковых газов или увеличение абсорбции их поглотителями (проекты по добровольному сокращению выбросов парниковых газов) [10; 11]. Эти договоры схожи с упомянутыми выше сделками возмездной передачи единиц сокращения выбросов парниковых газов на основе ст. 6 КП: в них участвует иностранный инвестор и субъект хозяйствования Республики Беларусь, достигнутые в результате реализации проекта по добровольному сокращению выбросов верифицированные сокращения выбросов на возмездной основе передаются инвестору. С другой стороны, эта новая схема добровольного сокращения выбросов на основе реализации инновационных проектов и совершения сделок возмездной передачи сокращений выбросов, которая активно развивается в настоящее время в развитых странах ЕС, Америки, Азии, способствующая «озеленению» экономики и сокращению выбросов парниковых газов, не основана на каких-то международных нормах, скорее на «духе» международных климатических соглашений, поэтому не требует регистрации в Национальном реестре углеродных единиц факта передачи инвестору достигнутых верифицированных сокращений. Законодательно в Республике Беларусь закреплены основы разработки, представления и мониторинга проектов по добровольному сокращению выбросов парниковых газов [10; 11]. У иностранных инвесторов имеется значительный интерес к продвижению подобных проектов в Беларуси, поэтому представляется важным закрепить в законодательстве существенные условия совершения подобных сделок, меры экономического стимулирования субъектов хозяйствования для реализации проектов по добровольному сокращению выбросов, порядок использования средств, полученных от продажи сокращений выбросов парниковых газов, достигнутых в результате осуществления этих проектов.

В-четвертых, сделки купли-продажи прав на выбросы парниковых газов, совершаемые на внутреннем рынке государства. Подобная «внутренняя торговля» правами на выбросы основана на положениях ст. 17 КП.

Примером подобной торговли выбросами парниковых газов является действующая в ЕС с 1 января 2005 года Схема торговли выбросами (EU ETS), в рамках которой предприятиям устанавливаются ограничения на выбросы углекислого газа в виде квот (эмиссионных сертификатов-разрешений на выбросы). При этом

эмитентам разрешается свободно продавать и покупать квоты на рынке, инвестировать средства в проекты по сокращению выбросов и увеличению стоков парниковых газов. Эта система охватывает более 15 тыс. предприятий и компаний в 23 странах. Система призвана стимулировать предприятия на внедрение инновационных решений и проектов, направленных на снижение выбросов парниковых газов. Для создания подобной системы в Республике Беларусь необходимо: разработать Национальный план распределения прав на выбросы парниковых газов на основе государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов [12] и данных национальной системы инвентаризации парниковых газов [13], осуществить распределение прав на выбросы между владельцами источников выбросов парниковых газов, установить период обращения прав на выбросы парниковых газов (сертификатов), порядок их выдачи и аннулирования, определить принципы торговли правами на выбросы парниковых газов, обеспечить контроль за выбросами парниковых газов.

Таким образом, международные соглашения в области борьбы с изменениями климата, являются основой для совершенствования законодательства Республики Беларусь в части организации торговли выбросами парниковых газов. Товаром, в частности, признаются части установленного количества углеродных единиц Республики Беларусь; права на выбросы парниковых газов субъектов хозяйствования, являющихся владельцами источников выбросов; верифицированные сокращения выбросов парниковых газов, достигнутые в результате реализации проектов совместного осуществления и проектов по добровольному сокращению выбросов. Специфика заключения, исполнения сделок возмездного отчуждения/приобретения указанных специфических товаров должна быть отражена в законодательстве Республики Беларусь, в частности, в Законе Республики Беларусь «Об охране климата», проект которого в настоящее время разрабатывается [14].

Литература:

1. Об одобрении Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: Указ Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2000 г., № 177 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2000 г. — № 36. — 1/1159.
2. О присоединении Республики Беларусь к Киотскому протоколу к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: Указ Президента Респ. Беларусь, 12 авг. 2005 г., № 370 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2005. — № 128. — 1/6695.
3. О принятии Поправки к приложению В к Киотскому протоколу к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: Указ Президента Респ. Беларусь, 30 апр. 2007 г., № 205 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2007. — № 108. — 1/8546.
4. Об утверждении Стратегии снижения выбросов и увеличения абсорбции поглотителями парниковых газов в Республике Беларусь на 2007 — 2012 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 7 сент. 2006 г., № 1155 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2006. — № 148. — 5/22879.
5. Об утверждении Национальной программы мер по смягчению последствий изменения климата на 2008—2012 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 авг. 2008 г., № 1117 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2008. — № 188. — 5/28111.
6. О международных договорах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008г., №421-3// Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2010.

7. Об утверждении Положения о порядке представления, рассмотрения и мониторинга проектов совместного осуществления: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 5 сент. 2006 г., № 1144 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2006. — № 148. — 5/22870.

8. О мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 5 сентября 2006 г. № 1144: постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 1 февр. 2007 г., № 10 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2007. — № 132. — 8/16494.

9. Об утверждении Инструкции о порядке формирования и ведения Национального реестра природных единиц Республики Беларусь: постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 22 янв. 2007 г., № 4 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2007. — № 67. — 8/15881.

10. О порядке представления, рассмотрения и мониторинга проектов по добровольному сокращению выбросов парниковых газов: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 апр. 2009 г., № 466 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2009. — № 95. — 5/29600.

11. О мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2009 г. № 466: постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 14 сент. 2009 г., № 59 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2009. — № 275. — 8/21563.

12. Об утверждении положения о порядке ведения государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 апр. 2006 г., № 485 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2006. — № 59. — 5/22174.

13. Об утверждении положения о национальной системе инвентаризации парниковых газов: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 мая 2006 г., № 585 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2006. — № 73. — 5/22273.

14. Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2010 год: Указ Президента Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 2 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2010. — № 14. — 1/11284.

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Лаевский Д.В., Национальный центр законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь

В современных экономических условиях благотворительная деятельность, осуществляемая различными субъектами, приобретает особое значение в виду объективной невозможности для государства обеспечить в надлежащей мере все возрастающий объем социальных потребностей. При этом общепризнанным подходом в юридической литературе является рассмотрение благотворительной деятельности не просто как социально полезной, но даже в значительной мере способствующей развитию экономики. Примечательно, что такая деятельность позволяет, с одной стороны, отчасти снять социальную нагрузку с государства и направить дополнительные ресурсы в иные сферы, а, с другой стороны, негосударственное финансирование различного рода исследований и иных инициатив создает необходимые предпосылки стимулирования, в том числе, инновационных процессов. Очевидно, что данные свойства благотворительной деятельности, с учетом опыта зарубежных государств, в наибольшей степени проявляются, когда