

статье 38 Статута Международного Суда ООН как вспомогательные средства в процессе международного правосорчества.

Весьма важна роль Международных Судов в выявлении обычных норм международного права, особенно в их квалификации как общих обычных норм императивного характера (*ius cogens*).

Что касается специальных судов (региональных судов по правам человека, международных уголовных трибуналов по преступлениям, совершенных в период вооруженных конфликтов на территории бывшей Югославии, начиная с 1991 г. и в Руанде), то особую значимость для национального правоприменения имеют их толковательные заключения относительно положений конвенций по правам человека, вызывающих противоречивую практику и не однозначную правовую оценку государств.

Республика Беларусь принимает активное участие в кодификационном процессе в области прав человека в рамках международных организаций, членом которых она является. В частности, с первых дней деятельности Комиссии по правам человека ООН Республика Беларусь будучи ее членом, участвовала в разработке таких основополагающих документов как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Пакты о правах человека 1966 г., а также в их обсуждении 3-м Комитетом Генеральной Ассамблеи ООН и на пленарных сессиях Генеральной Ассамблеи. Республика Беларусь на сессиях Генеральных Конференций ЮНЕСКО и МОТ участвует в принятии международных соглашений по правам человека, подготовленных в рамках данных международных организаций.

Республика Беларусь относится к числу государств, которые первыми ратифицируют конвенции по правам человека. Она ратифицировала абсолютное большинство конвенций, принятых в рамках ООН и ЮНЕСКО. Вместе с тем следует активизировать дипломатические усилия Министерства иностранных дел по расширению представительства Республики Беларусь в международных органах, занимающихся разработкой проектов международных конвенций по правам человека.

О. А. Пиотух

УЧАСТИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОДИФИКАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЯДЕРНЫЙ УЩЕРБ

Ответственность является важнейшим компонентом ядерной безопасности. Она играет существенную социально-экономическую роль, смягчая последствия ядерных аварий путем предоставления возмеще-

ния лицам, потерпевшим ущерб. Кроме того, ответственность исключительно важна для поддержания необходимого уровня безопасности, достаточного для предотвращения ядерных аварий. Признание необходимости специальных механизмов возмещения привело к принятию двух международных конвенций, которые лежат в основе существующего международного режима ответственности за ядерный ущерб: Парижской конвенции об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии (Парижской конвенции), принятой в 1960 г. в рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), и Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб (Венской конвенции), принятой в 1963 г. под эгидой Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

Чернобыльская авария 1986 г. привела к глобальному признанию необходимости принятия срочных мер по укреплению режима ответственности за ядерный ущерб. Усилия, предпринятые по инициативе МАГАТЭ в первоочередном порядке, преследовали двоякую цель: укрепление существующего режима гражданской ответственности, включая пересмотр Венской конвенции, и развитие всеобъемлющего международного режима ответственности. В 1988 г. в результате объединенных усилий МАГАТЭ и ОЭСР был принят Совместный протокол о применении Венской конвенции и Парижской конвенции (Совместный протокол), посредством которого две основные конвенции были по существу сведены в единую систему. Кроме того, под эгидой МАГАТЭ было проведено несколько международных форумов, посвященных вопросу о пересмотре Венской конвенции. Необходимость этого была отмечена в резолюции Генеральной конференции МАГАТЭ от 23.09.1988 (XXXII/RES/491), в которой существовавший на тот момент режим характеризовался как неадекватный. Решением от 23.02.1989 Совет управляющих МАГАТЭ учредил бессрочную рабочую группу «для изучения всех аспектов ответственности за ядерный ущерб» и «рассмотрения путей и средств развития и укрепления существующего режима» ответственности и вопроса об ответственности государств. Рабочая группа провела только две сессии, в которых принимали участие и представители БССР. Другим решением от 21.02.1990 Совет управляющих распустил рабочую группу и учредил новый Постоянный комитет по ответственности за ядерный ущерб. За 8 лет своего существования Постоянный комитет провел 17 сессий и несколько межсессионных рабочих заседаний. Представители БССР (впоследствии — Республики Беларусь) принимали участие только в 8 сессиях. В 1997 г. Постоянный комитет завершил свою работу, достигнув соглашения по проекту Протокола о внесении поправок в Венскую конвенцию и проекту Конвенции о дополнительном финансировании, которые были представлены на рассмотрение Дипломатической конференции, созванной в соответствии с решением Совета управляющих от 11.06.1997 г. В

конференции приняли участие представители 81 государства, в т.ч. и Республики Беларусь.

В представленных Конференции проектах было отражено развитие юридических, технических и экономических требований ядерной безопасности. Они предусмотрели более высокие стандарты ответственности со стороны как операторов, так и правительств. Это выразилось, в частности, в расширении определения «ядерного ущерба» за счет включения ущерба окружающей среде и превентивных мер. Также был существенно увеличен предел ответственности (с 5 млн долл. США по Венской конвенции до не менее чем 300 млн СПЗ по Протоколу, что составляет примерно 450 млн долл. США). Более того, предусмотренная система дополнительного возмещения была открыта для любого государства независимо от того, является ли оно стороной одной из существующих конвенций или нет, и государствам, находящимся в сложных экономических обстоятельствах, было позволено присоединиться при первоначально более низких уровнях ответственности.

Принимая участие в работе Конференции, делегат Республики Беларусь заявил, «что оба проекта международных договорно-правовых документов являются важным шагом на пути совершенствования международного режима ответственности за ядерный ущерб и закладывают хорошую правовую основу для достижения наиболее полного возмещения за ядерный ущерб. Республика Беларусь серьезно пострадала в результате чернобыльской аварии, и поэтому вопрос о возмещении является для нее весьма актуальным, тем более что Беларусь не застрахована от возможных ядерных инцидентов, которые могут произойти на атомных станциях соседних государств» (NL/DC/SR.1-5).

В отношении проекта Протокола о внесении поправок в Венскую конвенцию делегат отметил, «что он в целом отвечает стремлениям государств, которые желают, чтобы предусмотренный в Парижской конвенции и Венской конвенции механизм возмещения был укреплен и дополнен. Это будет способствовать региональному и глобальному сотрудничеству в целях достижения более высокого уровня ядерной безопасности в соответствии с принципами международного партнерства и солидарности. В проекте Протокола устраняются многие недостатки, присущие Венской конвенции, и создаются благоприятные условия для расширения круга ее участников. Протокол содержит также положения об увеличении пределов ответственности за ядерный ущерб, что решительно поддерживается его страной. Ущерб, понесенный Беларусью в результате чернобыльской катастрофы, служит доказательством того, что действительные размеры ущерба в результате ядерной аварии могут быть более значительными, чем закрепленные в Венской конвенции и Парижской конвенции предельные суммы возмещения ущерба. Другими важными элементами Протокола являются увеличение срока исковой давности в отношении смерти и телесного поврежде-

ния до 30 лет и установление приоритетности в распределении сумм возмещения ущерба». В отношении Конвенции о дополнительном финансировании было отмечено, что «данная Конвенция может стать еще одним шагом в направлении успешного решения проблемы всеобъемлющей ответственности за ядерный ущерб. Вместе с тем основную нагрузку по финансовым обязательствам должны нести наиболее экономически и научно технически развитые государства, эксплуатирующие на своей территории АЭС».

Анализ официальных документов, отражающих участие Республики Беларусь в кодификационной деятельности в данной области, включая краткие протоколы пленарных заседаний Дипломатической конференции 1997 г., свидетельствует о том, что, к сожалению, это участие было во многом формальным и характеризовалось отсутствием собственной четкой позиции. При этом в результате аварии на Чернобыльской АЭС именно наше государство пострадало в наибольшей степени и, следовательно, должно было бы проявить особую заинтересованность в укреплении международного режима ответственности за ядерный ущерб.

В настоящее время Республика Беларусь могла бы обеспечить вступление в силу Протокола о внесении поправок в Венскую конвенцию, согласившись на его обязательность (Протокол был подписан Республикой Беларусь в 1998 г. и имеет на сегодняшний день 4 ратификации из необходимых 5). Вступление Протокола в силу и участие в нем Республики Беларусь подтвердило бы стремление нашей страны обеспечить более эффективную защиту интересов потенциальных жертв ядерных аварий, которое неоднократно декларировалось на различного рода международных форумах.

А. В. Похлебаева

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО МИГРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

На международном уровне сотрудничество в области миграции осуществляется в рамках двух международных организаций: Управления Верховного комиссара по делам беженцев ООН (УВКБ ООН) и Международной организации по миграции (МОМ). Задачи данных организаций – оказать помощь государству в решении миграционных проблем при тесном сотрудничестве с правительствами и странами-донорами. Однако деятельность УВКБ носит социально-гуманитарный характер и касается вынужденных мигрантов-беженцев, а МОМ – затрагивает