

С. М. Воронин, Е. С. Русак

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск

S. M. Voronin, E. S. Rusak

Academy of Administration under the auspices of the President
of the Republic of Belarus, Minsk

УДК 338.24

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ В ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ¹

IMPORT SUBSTITUTION IN INDUSTRIAL POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

В статье отмечено, что в условиях внешних санкций, введенных западными странами в отношении Республики Беларусь, особую актуальность приобретают вопросы импортозамещения в контексте реализации промышленной политики в стране. Рассматривается важность совершенствования импортозамещения как важного элемента промышленной политики Беларуси в условиях внешних санкций. Дано определение политики импортозамещения. Приведены основные задачи, решаемые в рамках импортозамещения. Выделены этапы формирования политики импортозамещения в Беларуси. Предложены мероприятия по совершенствованию политики импортозамещения в контексте реализации промышленной политики в стране.

Ключевые слова: промышленная политика; промышленность; импортозамещение; политика импортозамещения; санкции; импорт; экспорт.

The article notes that in the context of external sanctions imposed by Western countries against the Republic of Belarus, issues of import substitution in the context of the implementation of industrial policy in the country are of particular relevance. The importance of improving import substitution as an important element of the industrial policy of Belarus in the context of external sanctions is considered. The definition of import substitution policy is given. The main tasks solved within the framework of import substitution policy are given. The stages of formation of import substitution policy in Belarus are highlighted. Measures to improve import substitution policy in the context of the implementation of industrial policy in the country are proposed.

Keywords: industrial policy; industry; import substitution; import substitution policy; sanctions; import; export.

В условиях геополитической и геоэкономической нестабильности государства могут столкнуться и с негативными эффектами международных экономических связей и участия в международном разделении труда, например, «освоение иностранными товаропроизводителями значительной доли национального рынка, введение экономических санкций» [1]. Одновременно экономическая безопасность страны ставится под угрозу ввиду зависимости от импортных поставок. Следовательно, государствам в со-

¹ Исследование выполнено в рамках договора с БРФФИ № Г23-110 от 02.05.2023 г. (номер госрегистрации 20231097).

временных условиях необходимо разрабатывать и реализовывать политику импортозамещения.

Особую актуальность приобретает формирование и реализация политики импортозамещения в промышленности, которая позволила бы обеспечить, с одной стороны, технологический суверенитет республики, с другой – более глубокую ее интеграцию в мирохозяйственные связи на выгодных для Республики Беларусь условиях. В этих обстоятельствах импортозамещение стало одним из ключевых направлений промышленной «политики, нацеленной на обеспечение устойчивого развития и экономической безопасности страны» [2].

Цель данной статьи – определить направления совершенствования политики импортозамещения как ключевого элемента промышленной политики в Республике Беларусь в современных условиях.

Существует множество трактовок понятия «импортозамещение». В одних источниках говорится о том, что это политика по замещению импортных аналогов, в других – что это политика по поддержке отечественных производителей, а в-третьих дается определение, объединяющее первые два.

В данной работе предложено уточненное определение понятия «импортозамещение» (в условиях внешнего экономического давления) как политики, целью которой является сохранение экономической стабильности и обеспечение экономического роста, при котором выбывание импортного ресурса или технологии из ресурсной комбинации заменяется использованием нового ее варианта отечественного производства без снижения совокупной полезности.

К основным задачам, решаемым в рамках политики импортозамещения, в порядке приоритетности можно отнести:

1) создание условий для возникновения производств товаров, которые востребованы как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Особенно это важно, если внутренний рынок не является емким;

2) освоение производства товаров, которые важны с точки зрения национальной безопасности (продукты питания, лекарственные средства, вооружение, военная техника), а также обеспечение работоспособности критически важных для экономики предприятий (дают весомый вклад в поступление валютных средств, обеспечивают занятость населения, производство товаров, необходимых для других предприятий);

3) снижение вывоза валюты за рубеж;

4) создание рабочих мест за счет расширения локализации производств;

5) повышение добавленной стоимости, которая генерируется в стране при производстве товаров;

6) освоение новых технологий, прежде всего инновационных;

7) сокращение бюджетных средств на закупку импортных товаров;

8) сокращение затрат предприятий на импортное сырье и комплектующие (снижение импортоемкости промышленного производства).

Концепция импортозамещения Республики Беларусь формировалась в четыре этапа.

1. Середина 1990-х гг. – 2000 г. – выработаны основные подходы к политике импортозамещения, реализованы отдельные импортозамещающие проекты.

2. 2001–2010 гг. – переход к программно-целевому методу развития импортозамещения. Разработаны и реализованы две Государственные программы импортозамещения.

3. 2011–2021 гг. – работа по Схеме работ по замещению импортируемых в страну товаров. Предусматривает переход на отраслевые и региональные программы по замещению товаров, импортируемых в республику.

4. 2022 г. – н. в. – вынужденное импортозамещение, связанное с преодолением санкционного давления на Республику Беларусь со стороны западных недружественных государств и межгосударственных объединений.

Следует отметить, что импортозамещение требует использования дополнительных материалов и комплектующих, которые организации Республики Беларусь импортируют из других стран, что увеличивает импортность ВВП. Так, «импортность ВВП, по оценке Национального банка, в январе – ноябре 2024 г. составила 66 процентов (в январе – ноябре 2023 г. – 64,9 процента)» [6, с. 5].

Несмотря на увеличение импортности, политика импортозамещения в Беларуси демонстрирует положительные результаты: постоянно прорабатываются возможности производства новой продукции отечественными производителями, создаются новые производства, при этом работа становится более экспортоориентированной. В частности, «по данным Минэкономики, за 2016–2022 гг. объем продукции, произведенной в рамках импортозамещения, увеличился в два раза, ее выпуском уже занимаются более 2,5 тыс. субъектов хозяйствования» [3]. В «2022 г. в Беларуси произведено импортозамещающей продукции на сумму 27 млрд USD. При этом более половины таких товаров (на 14,5 млрд USD) было поставлено на внешние рынки» [3]. В 2023 г. объем импортозамещающей продукции в стране вырос до \$30 млрд [4]. За 2024 г. Беларусь также «выпустила импортозамещающей продукции на сумму около \$30 млрд» [5].

Однако возникает проблема: дальнейшее снижение импортности прежними темпами практически по всем отраслям оказывается проблематичным в связи с тем, что в структуре сырья и материалов уже остались критичные для страны позиции, заместить которые в обозримой перспективе не представляется возможным. Поэтому необходимо постепенно переходить к следующему этапу импортозамещения: стимулирование максимального роста экспорта импортозамещающего производства.

Становится очевидной необходимость разработки комплекса мероприятий, которые будут способствовать стимулированию развития импортоза-

мещающего производства и выходу на сбалансированную внешнюю торговлю.

Сразу стоит отметить, что некоторые методы прямой защиты внутреннего рынка и стимулирования импортозамещения, включая создание специальных перечней продукции, при освоении которых будет оказываться государственная поддержка, поддержка предприятий, производящих непосредственно продукцию из импортозамещающих перечней и т. п., не могут быть использованы по причине международных обязательств Республики Беларусь, взятых при формировании договорно-правовой базы Единого экономического пространства ЕАЭС.

Промышленность Беларуси является экспортоориентированным сектором экономики. Свыше 60 % ее продукции экспортируется (2021 г. – 65,0 %, 2022 г. – 58,7 %, 2023 – 64,0 % [7, с. 13]). В то же время организации промышленности уделяют большое внимание импортозамещению. «За 2016–2022 годы в рамках выполнения отраслевых программ реализовано более 2 тыс. мероприятий для замещения импорта, используемого при производстве продукции, организациями получена дополнительная экономия валютных средств более 500 млн долларов» [5]. «В 2022 г. был «обеспечен выпуск импортозамещающей продукции в объеме \$5,39 млрд, уровень локализации продукции Минпрома достиг 68,9 %» [5].

С учетом изложенного предлагаются следующие мероприятия по стимулированию и поддержке импортозамещения в промышленности Беларуси:

1. *Создание новых импортозамещающих производств.* Особое внимание следует уделить тем секторам промышленности, где республика обладает необходимыми компетенциями и ресурсами для обеспечения высокого качества и конкурентоспособности ее продукции.

Оценивая возможность реализации импортозамещающих проектов с учетом объемов импорта отдельных видов продукции в Республику Беларусь, имеющегося в стране научно-технологического потенциала и производственной базы, целесообразно рассмотреть организацию производства отдельных видов изделий промышленности для промышленности России, изучить возможность применения местных сырьевых ресурсов в интересах организаций промышленности.

Еще одним направлением импортозамещения является создание производств лекарственных средств, ориентированных на изготовление по полному циклу онкологических препаратов, лекарственных средств общей группы в различных формах, что существенно снизит долю импорта и повысит экспорт товаров медицинского назначения. Способствующими обстоятельствами для создания таких производств является наличие в республике высококвалифицированных кадров, технологий пятого и шестого укладов в медицинской и биологической сферах, наличие рабочих контактов с крупными высокотехнологичными фармацевтическими компаниями

Индии и Китая, заинтересованными в создании совместных производств на территории стран ЕАЭС.

Несмотря на то, что политика импортозамещения в нашей стране реализуется уже давно и есть ряд удачных примеров создания импортозамещающего производства, существует большой перечень товаров, импорт которых по-прежнему осуществляется в значительных объемах.

Имеется достаточно большой перечень перспективных для импортозамещения товарных позиций, или так называемых резервов импортозамещения, в химической и нефтехимической промышленности (нефтяной кокс, высокоочищенный парафин, масла, смазки, синтетические моющие средства, товары бытовой химии, эмали, изделия из пластмасс и др.), на предприятиях Минсельхозпрода (овощные смеси, кукуруза, спаржевая фасоль, соковая продукция, ранняя овощная продукция, консервы, корм для собак и кошек, яблоки), в сфере металлургии и производстве металлоконструкций (провода эмалированные медные и провода эмалированные алюминиевые, трубы электросварные профильные различных сечений, металлоконструкции, металлочерепица, прокат плоский из железа или нелегированной стали, белая жель и др.), в легкой промышленности (производство обуви, одежды, косметических средств, галантереи), деревообрабатывающей промышленности, фармацевтике.

2. *Укрепление промышленной кооперации между Республикой Беларусь, Российской Федерацией и другими странами ЕАЭС.* В условиях внешних санкций в рамках ЕАЭС, как отмечают белорусские ученые, необходимы будут «разработка совместных импортозамещающих схем по наиболее уязвимым с точки зрения конкуренции и чувствительным для экспорта товарным позициям, а также участие в ассоциациях производителей в странах-партнерах и в кооперации в сфере машиностроении, фармацевтического производства, микроэлектроники и др.» [8, с. 396].

Особое значение приобретает сотрудничество в промышленной сфере между белорусскими и российскими предприятиями. Дополнительный импульс промышленной кооперации Беларуси и России придает подписанное в феврале 2023 года межправительственное Соглашение о единой промышленной политике [5].

3. *Обеспечение эффективности инвестиций в проекты импортозамещения.* При составлении бизнес-планов организации импортозамещающего производства необходимо особое внимание уделять показателям экономической эффективности инвестиций. Бизнес-планы должны составляться на принципах адекватности, рациональности.

Реализовать комплекс мер по повышению эффективности бизнес-планирования и реализации импортозамещающих проектов можно путем:

- расширения практики привлечения к подготовке и оценке бизнес-планов независимых экспертов, в том числе специалистов консалтинговых

структур. Участие иностранных экспертов в бизнес-планировании значительно усиливает доверие зарубежных инвесторов к проекту;

- внедрения механизмов участия зарубежных инженеринговых компаний в проработке, оценке и контроле за реализацией наиболее сложных импортозамещающих инвестиционных проектов.

4. *Создание условий для привлечения малого и среднего предпринимательства в производство импортозамещающей продукции.* Сегодня для малого бизнеса появляются новые возможности и перспективы развития: занять освободившиеся после ухода зарубежных компаний ниши в различных секторах экономики, активно включиться в реализацию проектов импортозамещения. В Беларуси для этого созданы все условия. Так, для повышения внутренней устойчивости экономики, обеспечения макроэкономической и бюджетной стабильности в условиях беспрецедентного санкционного давления принят Указ Президента Республики Беларусь от 14.03.2022 № 93 «О дополнительных мерах по обеспечению стабильного функционирования экономики», Правительством подписан Комплексный план поддержки экономики, в котором отражены меры по дополнительной финансовой поддержке для малых и средних предприятий, которые будут выпускать импортозамещающую продукцию, не производимую в Беларуси и России.

5. *Обеспечение согласования политики импортозамещения с экспортной стратегией развития экономики страны.* Мировая практика в области импортозамещения доказала, что оно успешно либо при емком внутреннем рынке, либо при своевременном направлении продаж такой продукции на экспорт. С учетом того, что внутренний рынок Беларуси небольшой, производство импортозамещающей продукции должно быть ориентировано не только на внутренний, но и на внешний рынок. Переориентация импортозамещающих производств на экспорт – одна из ключевых задач, стоящая перед организациями промышленности на данном этапе развития политики импортозамещения. Поэтому свободное движение наших товаров на зарубежные рынки, прежде всего в странах ЕАЭС, жизненно важно для поддержания темпов развития импортозамещения в республике.

Российская Федерация этому направлению уделяет повышенное внимание, так как это вопрос национальной безопасности. Однако большая часть белорусской импортозамещающей продукции поставляется именно в Россию, и теперь по многим отраслям и конкретным товарам наши интересы пересекаются. В связи с этим необходима постоянная синхронизация действий Беларуси и России по проведению политики импортозамещения.

6. *Развитие механизмов продвижения импортозамещающей продукции.* В данной сфере повышенное внимание необходимо обратить на качество и цену уже освоенной продукции. Это прежде всего касается потребительских товаров: одежды, обуви, бытовой техники, строительных материалов и т. д. «Произведено в Беларуси» должно стать знаком качества товара, его

экологичности, как это мы имеем по продуктам питания, особенно по молочной и мясной продукции. Кроме этого, необходимо совершенствование маркетинговой политики организаций промышленности. Очень часто весь корень проблем лежит в простом неумении обеспечить необходимый сбыт продукции.

Предложенный комплекс мероприятий будет способствовать более эффективной работе действующей системы импортозамещения, стимулированию развития импортозамещающего производства и выходу на сбалансированную внешнюю торговлю Республики Беларусь, что является стратегической задачей развития экономики государства.

На основании проведенных исследований можно сделать вывод, что импортозамещение является важным элементом промышленной политики. Оно способствует созданию устойчивой и конкурентоспособной экономики. Эффективная реализация политики импортозамещения требует комплексного подхода, который включает поддержку отечественных производителей, инвестиции в инновации и образование, а также развитие инфраструктуры. Это позволит Беларуси снизить зависимость от импорта, обеспечить технологический суверенитет, долгосрочное экономическое развитие и улучшить качество жизни населения.

Список использованных источников

1. *Воронин, С. М.* Направления импортозамещения в легкой промышленности Беларуси / С. М. Воронин, А. В. Ручанов // Научные труды Академии управления при Президенте Республики Беларусь / Академия управления при Президенте Республики Беларусь. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2023. – Вып. 25. – С. 145–158.
2. *Аксенов, И. А.* Оценка показателей импортозамещения в Российской Федерации / И. А. Аксенов // Вестник университета. – 2024. – № 12. – С. 76–85.
3. Импортозамещение активно вводится в Беларуси // NEG.BY. – URL: <https://neg.by/novosti/otkrytj/importozameshchenie-v-belarusi/> (дата обращения: 26.02.2025).
4. Грлиц: импортозамещение для Беларуси сегодня приобретает новое значение // BELTA.BY. – URL: <https://belta.by/society/view/grits-importozameshchenie-dlja-belarusi-segodnja-priobretaet-novoe-znachenie-627019-2024/> (дата обращения: 10.04.2024).
5. *Огородников, А.* Промышленный вектор: о новых экспортных возможностях и выпуске импортозамещающей продукции / А. Огородников // BELTA.BY. – URL: <https://belta.by/interview/view/promyshlennyy-vektor-o-novyh-eksportnyh-vozmozhnostjah-i-vypuske-importozameshajuschej-produktsii-8637/> (дата обращения: 29.03.2023).
6. Основные тенденции в экономике и денежно-кредитной сфере Республики Беларусь. Аналитическое обозрение Январь-ноябрь 2024 г. // Национальный банк Республики Беларусь. – URL: https://www.nbrb.by/publications/ectendencies/rep_2024_11_ot.pdf (дата обращения: 20.02.2024).
7. Промышленность Республики Беларусь, 2023: стат. буклет / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2023. – 31 с.
8. *Русак, Е. С.* Импортозамещение как инструмент новой промышленной политики / Е. С. Русак // Научные труды Академии управления. – 2022. – № 23. – С. 390–398.

(Дата подачи: 28.02.2025 г.)