

Л. В. Слуцкая

Белорусский государственный университет, Минск

L. V. Slutskaya

Belarusian State University, Minsk

УДК 323+323.15

НАЦИОНАЛЬНО-ЭТНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ¹

NATIONAL AND ETHNIC POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Статья посвящена государственной политике Республики Беларусь в сфере межэтнических отношений, ее правовой основе и институциональным механизмам. Национально-этническая политика, проводимая в Беларуси, направлена на сохранение и развитие национального культурного пространства государства, уважительное отношение ко всем национальным и религиозным традициям. Подчеркивается, что государственная политика Республики Беларусь в сфере межнациональных отношений позволяет сохранять традиционную культуру белорусов, а также сформировала условия для свободного, равноправного и гармоничного развития культур, традиций, обычаев и языков представителей всех общностей, проживающих в стране.

Ключевые слова: этническая политика; национальная политика; национально-этническая политика; национальные меньшинства; Республика Беларусь; Уполномоченный по делам религий и национальностей.

The article is devoted to the state policy of the Republic of Belarus in the sphere of interethnic relations, its legal basis and institutional mechanisms. The national-ethnic policy pursued in Belarus is aimed at preserving and developing the national cultural space of the state, respectful attitude to all national and religious traditions. It is emphasized that the state policy of the Republic of Belarus in the sphere of interethnic relations is aimed both at preserving the traditional culture of Belarusians and at creating and implementing conditions for the free, equal and harmonious development of cultures, traditions, customs and languages of representatives of all communities living in the country.

Keywords: ethnic policy; national policy; national-ethnic policy; national minorities; Republic of Belarus; Commissioner for Religious and National Affairs.

Республика Беларусь – многонациональное государство, в котором на протяжении многих веков наряду с белорусами проживали русские, евреи, литовцы, поляки, украинцы, татары, цыгане и др. В советский период национальный состав стал еще более многообразным: в стране осели армяне, осетины, азербайджанцы, грузины и представители других Республик союза. Распад СССР, возникновение самостоятельных государств, вспыхнувшие национальные конфликты в бывших советских Республиках способ-

¹ Статья подготовлена в рамках НИР 2.04 «Этнокультурные отношения в контексте социально-политических процессов и политики идентичности», № ГР 20211919 (ГПНИ «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» на 2021–2025 гг.).

ствовали репатриации белорусов, значительно увеличив долю титульной нации молодого белорусского государства.

В условиях международной турбулентности первых десятилетий XXI в., глобализации и цифровизации, процессов миграции, увеличения потоков беженцев в связи с конфликтами анализ государственной политики Республики Беларусь в сфере межэтнических отношений приобретает особую актуальность. Данные переписей населения 1999 и 2019 гг. наглядно демонстрируют влияние этих процессов на этнический состав белорусского государства и его социальную структуру: если в 1999 г. на территории Беларуси проживало более 130 национальностей, то к 2019 г. их количество увеличилось до 156 [1].

Цель исследования – проанализировать национальную (этническую) политику Республики Беларусь в 2020-е гг.

Национальной политике и ее реализации в Республике Беларусь посвящены работы Е. М. Бабосова, Н. П. Денисюк, Е. В. Давлатовой, И. Л. Кирилкиной, Н. А. Сугако. Этническая структура населения Беларуси и ее динамика рассматриваются в трудах А. Г. Манакова, А. С. Соколова, П. Э. Суворкова, А. Г. Злотникова. Специфику идентичности белорусов в контексте этнического и религиозного состава населения анализируют Н. Л. Балич, Д. В. Белявцева, И. Н. Харитонов и др.

В русскоязычном дискурсе распространено синонимичное использование терминов «национальная политика», «этнополитика», «этническая политика», «этнонациональная политика», «национально-этническая политика». Следует отметить, что термин «национальная политика» более широкий в сравнении с термином «этническая политика», поскольку этнополитика является лишь частью государственной национальной политики наравне с социальной политикой, конфессиональной, демографической и другими видами. Тем не менее в программах, концепциях, стратегиях государств, направленных на обеспечение и реализацию прав этнических общностей, используется термин «национальная политика».

«Национальная политика (этнополитика) – система законодательных, организационных и идеологических мер, осуществляемых государством, направленных на учет, сочетание и реализацию национальных интересов, на разрешение противоречий в сфере национальных отношений» [2, с. 252].

Этническая политика в узком смысле – это стратегический курс правительственных структур, политических партий, общественных движений многонациональных (полиэтнических) государств в национальном вопросе, находящих свое закрепление в законодательных актах, специальных программах и других соответствующих документах [3, с. 160].

Национальная политика – это комплекс доктрин и действий государства по отношению к различным народам (национальностям), проживающим на территории страны [4, с.152].

Национальную (этническую) или национально-этническую политику можно определить как совокупность законодательных и организационных мер, направленных на защиту и реализацию прав этнических общностей, а также на сохранение и развитие их национальной культуры и идентичности, гармонизацию межэтнических отношений в стране.

Национальная политика различается по цели, формам и методам осуществления, которые могут варьироваться в зависимости от исторической, политической, демографической и культурной ситуации в стране. Новые вызовы, связанные с глобализацией и формированием единого экономического пространства, приводят к размыванию национальных традиций нетитульных этнических групп многонациональных государств. Для предотвращения негативного влияния этих тенденций национально-этническая политика может быть направлена на сохранение национальной идентичности, обеспечение равноправия и защиты представителей различных этнических групп, их гармоничного сосуществования и предупреждения межэтнических конфликтов, а также интеграции национальных меньшинств в общество.

Для достижения этих целей этнополитика государства может включать в себя различные методы: разработка и реализация законодательства, направленного на защиту прав национальных меньшинств; учреждение государственных органов, отвечающих за реализацию национальной политики; реализация программ для сохранения и развития национальной культуры, а также интеграции национальных меньшинств. Соответственно, национально-этническая политика должна охватывать все уровни и формы национальных отношений (общегосударственный, региональный и местный), при этом необходимо учитывать вопросы национальной безопасности, мировой опыт регулирования межэтнических отношений и решения межнациональных проблем.

Основополагающей задачей Республики Беларусь как многонационального государства является гармонизация межнациональных отношений, их координация, а также реализация прав этнических общностей, проживающих на его территории с целью предотвращения межэтнического противостояния и недопущения конфликтов. В Республике Беларусь создана прочная законодательная база, заложившая основу межнационального согласия в стране и регламентирующая национально-этнические отношения. Основополагающими документами в сфере регулирования и защиты национально-этнических отношений являются: Конституция Республики Беларусь; законы Республики Беларусь «О национальных меньшинствах», «О языках в Республике Беларусь», «О гражданстве», «Об основах гражданского общества», «О свободе совести и религиозных организациях»; Кодекс Республики Беларусь об образовании, Кодекс Рэспублікі Беларусь аб культуры; Концепция развития национального культурного пространства во всех сферах жизни общества на 2024–2026 годы, Концепция национальной

безопасности Республики Беларусь, Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2021–2025 годы.

Согласно ст. 14 Конституции Республики Беларусь, «государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов», а ст. 15 провозглашает «свободное развитие всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь» [5, с. 7]. В соответствии со ст. 50 «Каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности. Каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения. Государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка воспитания и обучения» [5, с. 16].

Законом Республики Беларусь «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» от 1992 г. гражданам Беларуси, относящим себя к национальным меньшинствам, гарантированы равные политические, экономические и социальные права и свободы (ст. 6). Государство содействует созданию условий для развития образования и культур национальных меньшинств путем выделения из Республиканского и местных бюджетов необходимых для этого денежных средств (ст. 8), историко-культурные ценности национальных меньшинств являются частью культуры Республики Беларусь и охраняются государством (ст. 11).

В Беларуси запрещена любая дискриминация по национальности и вероисповеданию: «В стране сегодня сложилась уникальная этноконфессиональная модель, которая могла бы стать примером для многих. Мы вместе – власти, представители всех конфессий – вывели общую формулу: уважение – понимание – согласие. Наш народ привык жить именно так и даже не представляет себе, что бывает по-другому», – подчеркнул А. Г. Лукашенко на встрече с представителями религиозных конфессий в стране, состоявшейся 10 февраля 2025 г. [6].

Важной составляющей национальной (этнической) политики является сохранение и развитие национального культурного пространства государства, уважительное отношение ко всем национальным и религиозным традициям, что нашло отражение в законодательных актах, прямо или косвенно регулирующих этническую сферу белорусского общества. Беларусь наравне с другими государствами сталкивается с новыми вызовами, сопровождающими глобализацию, урбанизацию, миграционные процессы, формирование мирового информационного пространства, усиление социально-политического неравенства государств. Эти вызовы представляют угрозу прежде всего для малых национально-этнических групп, чьи традиции, обычаи и языки оказываются под угрозой исчезновения. Согласно исследованиям Института языкознания РАН, свыше 40 % языков находятся под

угрозой исчезновения. Координатор проекта «Исчезающие языки» Анна Белью, отмечает: «Мы наблюдаем массовое вымирание. Из 700 языков, которые умолкли за всю историю человечества, больше 30 % вымерли в течение последних 60 лет» [7].

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О языках в Республике Беларусь» государство проявляет заботу о свободном развитии и употреблении всех национальных языков, которыми пользуется население Республики (ст. 2), и реализует право на воспитание и получение образования на национальном языке (ст. 21). Министр иностранных дел М. Рыженков, выступая 21 февраля 2025 г. на торжественном мероприятии по случаю Международного дня родного языка, подчеркнул приверженность толерантной политике в отношении языков национальных меньшинств: «Представители абсолютно всех национальностей, проживающих в нашей стране (а их более 150), имеют все возможности для сохранения родных языков» [8]. Билингвизм белорусов и закрепление статуса русского языка как государственного наравне с белорусским способствует межнациональному согласию: «В этом двуязычии наши сила и своеобразие, – резюмирует М. Рыженков. Это основа мира и национального единства, которыми испокон веков славится Беларусь» [8].

Право на свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих на территории Республики Беларусь, на культурную самобытность, возрождение, сохранение и развитие национальных культурных традиций закреплено в Кодексе Республики Беларусь о культуре (ст. 2, 27).

В Беларуси ведется системная работа по поддержке развития культур национальных меньшинств. В соответствии с Кодексом Республики Беларусь об образовании в стране реализуется поликультурное воспитание, направленное на формирование у обучающихся толерантного отношения к представителям других культур, национальностей, вероисповеданий (ст. 17, п. 5.13), созданы условия для изучения языка и литературы национального меньшинства при получении дошкольного и среднего общего образования (ст. 82, п. 6; ст. 139, п. 4; ст. 150, п. 5; ст. 163, п. 3–4).

В Беларуси созданы институциональные механизмы, которые обеспечивают возможность всем национальным общностям участвовать в выработке совместных решений по наиболее важным вопросам, касающимся их деятельности. При Уполномоченном по делам религий и национальностей действует Консультативный межэтнический совет. В настоящее время в составе Совета 19 членов – представители национально-культурных общественных объединений и их союзов, в том числе общественное объединение «Ромская диаспора», общественное объединение «Союз поляков на Беларуси», общественное объединение «Минское городское армянское культурно-просветительское общество «Айастан», Международное общественное объединение «Конгресс азербайджанских общин», Международное общественное объединение «Палестинская община», Белорусское об-

пещественное объединение украинцев «Ватра», Союз белорусских еврейских общественных объединений и общин и др. [9]. Учет этнических особенностей и культурных различий представителей национальных меньшинств, проживающих в нашей стране, не только способствует обогащению и развитию самой белорусской культуры, привносит в нее новые грани, но и формирует взаимоуважение, толерантное отношение друг к другу.

Органы государственного управления Республики Беларусь стремятся к обеспечению условий для сохранения и укрепления межнационального согласия, развития самобытности, культур и языков национальных меньшинств как на общенациональном, так и на региональном уровне. В Беларуси создан Республиканский центр национальных культур, который регулярно проводит круглые столы, республиканские семинары национально-культурных объединений по проблемам развития национальных культур и взаимодействия с национальными культурно-просветительскими объединениями, праздники, концерты, фестивали [10]. Под его эгидой в стране уже более 20 лет проводятся республиканские фестивали национальных культур, имеющие большое значение для сохранения межнационального согласия и социальной стабильности в Беларуси. Столицей праздника является город Гродно. Республиканский фестиваль – это уникальное мероприятие, где можно соприкоснуться с культурой народов, проживающих на территории Беларуси, с их традициями и обычаями. Эти фестивали имеют не только культурно-исторические, но и общественно-политическое значение: в заключительных мероприятиях фестиваля участвуют представители руководства страны, дипломатического корпуса, международных организаций.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь подчеркивается, что «в Беларуси отсутствуют предпосылки для этнической, конфессиональной, расовой, политической дискриминации и нетерпимости», а «отдельные факты носят несистемный и единичный характер» [11]. Это свидетельствует о выверенной, взвешенной государственной политике в сфере межнациональных отношений.

Таким образом, государственная политика Республики Беларусь в сфере межнациональных отношений направлена как на сохранение традиционной культуры белорусов, так и на создание и реализацию условий свободного, равноправного и гармоничного развития культур, традиций, обычаев и языков представителей всех общностей, проживающих в стране. Последовательно проводимая политика в этой сфере способствует сохранению межнационального согласия и стабильности в обществе, бережного отношения к культурному наследию представителей всех национальностей.

Список использованных источников

1. Перепись населения Республики Беларусь 2019 года: миграционные и этнокультурные характеристики. – URL: <https://unece.org/sites/default/files/2024-04/7.Census%20WP14%20BEL%20Vasilevskaya%20RUS.pdf> (дата обращения: 19.02.2025).

2. Тавадов, Г. Т. Этнология: современный словарь-справочник / Г. Т. Тавадов. – 2-е изд. – Москва: АНО «Диалог культур», 2011.
3. Назаров Р. Р. Межэтнические отношения и этнополитические процессы в постсоветском Узбекистане / Р. Р. Назаров // Труды Института постсоветских и межрегиональных исследований. – 2021. – № 4. – С. 159–178.
4. Паин, Э. А. Этничность, нация и политика: критические очерки по этнополитологии / Э. А. Паин. – Москва: Новое лит. обозрение, 2023.
5. Конституция Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022.
6. О конфессиональных центрах, религиозном образовании и общих ценностях. Подробности встречи у Лукашенко. – URL: <https://belta.by/president/view/o-konfessionalnyh-tsentrakh-religioznom-obrazovanii-i-obschih-tsennostjakh-podrobnosti-vstrechi-694930-2025/> (дата обращения: 19.02.2025).
7. Пирогова, Е. Сколько языков останется к концу XXI века и что мы можем с этим сделать. – URL: <https://trends.rbc.ru/trends/social/637e28359a7947fed8323eb7> (дата обращения: 22.02.2025).
8. Рыженков: в Беларуси представители всех национальностей имеют возможность сохранения родных языков. – URL: <https://belta.by/society/view/ryzhenkov-v-belarusi-predstaviteli-vseh-natsionalnostej-imejut-vozmozhnost-sohraneniya-rodnyh-jazykov-697674-2025/> (дата обращения: 22.02.2025).
9. Выступление заместителя Министра иностранных дел Беларуси Ю. Амбразевича на 113-й сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации (15 августа 2024 г., г. Женева) // Официальный сайт МИД Республики Беларусь. – URL: <https://mfa.gov.by/press/smi/db84d299b03ad19c.html> (дата обращения: 19.02.2025).
10. Государственное учреждение смешанного типа Республиканский центр национальных культур. – URL: <http://nationalcultures.by/>.
11. О рассмотрении проекта Концепции Национальной безопасности: постановление Совета безопасности Республики Беларусь, 6 марта 2023 г., № 1 / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=p924v0005> (дата обращения: 19.02.2025).

(Дата подачи: 25.02.2025 г.)