

руководителями государств обсуждалось положение в СНГ, осуществление экономических реформ, проблемы отношений со странами Европейского союза, вопросы оказания помощи.

Таким образом, руководство Европейских сообществ в конце 1991 – начале 1992 г. в целом сформулировало общие принципы сотрудничества со странами СНГ, которые в последующие годы являлись основой для политического диалога, экономического и культурного сотрудничества.

А. В. Селиванов

### **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Беларусь, как и другие бывшие республики Советского Союза, после обретения независимости столкнулась с проблемой беженцев. Большую помощь в решении этой проблемы оказало Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Как только весной 1992 г. УВКБ ООН приступило к разработке стратегии деятельности на территории бывшего СССР, в Беларусь была прислана первая экспертная группа для изучения ситуации.

Необходимо отметить, что УВКБ ООН имеет две основные и тесно взаимосвязанные цели – защита беженцев и оказание им помощи в обустройстве на новом месте.

Деятельность УВКБ ООН направлена, главным образом, на оказание международной помощи, что позволяет не допустить насильственного возвращения лиц, ищущих спасения. Главным образом, это предполагает разработку гуманных правил приема беженцев и осуществление контроля за соблюдением в их отношении норм международного права.

В целях развития и защиты прав беженцев УВКБ ООН стремится, в частности:

- поощрять присоединение государств к основным международным документам, касающимся беженцев, и обеспечивать их осуществление;

- обеспечивать, чтобы с беженцами обращались в соответствии с признанными международными нормами, чтобы они получали надлежащий правовой статус, а также пользовались экономическими и социальными правами, сопоставимыми с правами граждан страны их убежища;

- защищать беженцев и лиц, добывающихся статуса беженца, от принудительного возвращения (высылки) в страну, где они имеют

основания опасаться преследования, и обеспечивать рассмотрение их просьб о предоставлении убежища в соответствующие сроки;

– помогать обеспечивать личную безопасность беженцев и лиц, ищущих убежище;

– содействовать воссоединению семей.

С 1992 по 1995 г. УВКБ ООН проводило свою деятельность через Представительство ООН в Республике Беларусь. В сентябре 1995 г. было открыто Представительство УВКБ ООН в Республике Беларусь.

Активное сотрудничество УВКБ ООН с органами государственной власти Республики Беларусь содействует решению многих проблем беженцев. Управление имеет тесные контакты с Департаментом по миграции при Министерстве труда и социальной защиты, Министерством внутренних дел, Государственным комитетом пограничных войск, Министерством юстиции, Министерством иностранных дел.

Благодаря организационной, финансовой и технической помощи УВКБ ООН руководители и сотрудники министерств и ведомств смогли повысить свою квалификацию и изучить новые подходы в международной миграционной политике и в области защиты беженцев. Активная деятельность УВКБ ООН в Беларуси способствовала более быстрому и качественному формированию национальной законодательной базы по вопросам беженцев.

Важными результатами сотрудничества УВКБ ООН и Республики Беларусь, на наш взгляд, стали: принятие в 1995 г. Закона Республики Беларусь «О беженцах» и присоединение в 2001 г. нашей страны к Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и к Протоколу 1967 г. к ней.

Помимо сотрудничества с органами государственной власти Республики Беларусь Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев активно сотрудничает с белорусскими общественными организациями, которые занимаются решением проблем беженцев. УВКБ ООН также активно работает с представителями судебной власти. Проводятся различные информационные кампании по формированию положительного отношения к беженцам у населения Беларуси.

Среди главных задач УВКБ ООН, как в целом в мире, так и в Беларуси, выделяются следующие: долговременные решения проблем беженцев, добровольная репатриация, интеграция в стране, предоставившей убежище, переселение в третьи страны, расширение сети партнерских отношений. Решение проблем беженцев соответствует интересам Беларуси, так как оно может способствовать эффективной интеграции новых граждан в белорусское общество, сохраняя его единство и сплоченность и помогая стране получить пользу от энергии и способностей, которые могут проявить эти люди.

Решение проблем лиц без гражданства – еще одна немаловажная сфера деятельности УВКБ ООН. Целью работы УВКБ ООН в этом направлении является определение истинного масштаба проблемы в Беларуси, а также снижение ее остроты, прежде всего за счет реализации мер, позволяющих большему числу людей, не имеющих гражданства, приобрести его.

С 1997 по 2000 г. основными направлениями деятельности УВКБ ООН в Беларуси были:

- защита и поддержка беженцев в Беларуси (основные задачи: содействие разработке и внедрению национального законодательства по проблемам беженцев, помощь в формировании эффективной системы определения статуса беженца, оказание прямой социальной и правовой помощи беженцам);

- выполнение решений Конференции СНГ по вынужденной миграции (основная задача: содействие формированию национальных институтов для решения проблем вынужденной миграции в СНГ);

- оказание финансовой и технической помощи общественным организациям (основная задача: расширение возможностей белорусских общественных организаций по отстаиванию прав и удовлетворению элементарных потребностей беженцев и других лиц, имеющих право на защиту со стороны УВКБ ООН, за счет оказания им технической и финансовой поддержки).

Общий объем израсходованных средств на реализацию программ в Беларуси в 1997–2000 гг. составил более 2,3 млн дол. США.

Не менее масштабные направления деятельности УВКБ ООН для реализации в Беларуси и на 2001–2003 гг.:

- разработка и упорядочение процедур, обеспечивающих гуманное управление миграционными потоками;

- обеспечение соответствия законодательства и процедур в области предоставления убежища международным стандартам; поддержка их реализации в интересах предоставления реальной защиты и обеспечения интеграции беженцев в белорусское общество;

- формирование благоприятного отношения в обществе к потребностям беженцев, повышение уровня поддержки обществом мер по их социальной интеграции;

- уменьшение количества лиц без гражданства в Беларуси; обеспечение минимальных гарантий соблюдения прав лиц без гражданства в объеме Конвенции 1954 года.

Ожидаемая сумма затрат – около 1,9 млн дол. США.

Важный вывод был сделан экспертами УВКБ ООН в отношении Беларуси: в нашей стране система защиты беженцев – одна из лучших в СНГ. Думается, однако, что такой высокой оценки Беларусь не смогла бы получить без помощи Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.