

О. Л. Денисюк

## **ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ ОРИЕНТАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ПЕРИОД ДОСТИЖЕНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ**

Внешняя политика государства это, прежде всего, прерогатива руководящих органов государства. Участие в ней негосударственных структур регламентировано и, как правило, строго ограничено. Тем не менее, внешняя политика стала объектом внутренней идейной и политической борьбы как между оппозицией и правительством, так и между политическими партиями.

Если оценивать первые шаги Беларуси на международной арене, то они явно проходили под значительным влиянием национально-демократического движения. Национал-демократами была выдвинута задача достижения Беларусью статуса нейтрального государства, отдаление от России. Эту идею поддерживали Председатель Верховного Совета С.Шушкевич и министр иностранных дел П.Кравченко. Стремление к нейтралитету стало на некоторое время официальной доктриной Республики Беларусь.

Учитывая постоянные пожелания ряда политических партий Беларуси, одним из наиболее перспективных направлений внешней политики являлся вопрос об интеграции Беларуси в европейские структуры, сотрудничество с авторитетными региональными организациями, в том числе ОБСЕ, Европейским Союзом, Советом Европы, Центрально-Европейской инициативой и др. С 1992 г. Беларусь — полноправный член ОБСЕ, являющейся самой представительной организацией на европейском континенте. В марте 1993 года Республика Беларусь подала заявку на вступление в Совет Европы. Уже к середине 1990-х годов в Беларуси было открыто 24 зарубежных посольства, пять консульских учреждений, представительства ООН и ряда других международных организаций. В числе первых были открыты посольства Польши, США, Германии, Англии.

Каковы идейные установки и позиция политических партий Беларуси в этот период?

### **Внешнеполитические ориентации левых партий**

Структура левых сил в Беларуси неоднородна. После ликвидации КПБ было зарегистрировано несколько партий, являющихся приверженцами марксистско-ленинской идеологии. Наиболее заметной партией следует считать Партию коммунистов белорусскую, наследницу КПБ. В вопросах внешней политики ПКБ сохраняла при-

верженность своим старым позициям и старалась идти в фарватере российских коммунистов, поддерживая идею интеграции Беларуси и России. ПКБ разделяет опасения россиян перед расширяющимся на Восток НАТО.

Другие организации не оказывали существенного влияния на внешнюю политику республики. Среди них: Аграрная партия Беларуси, выражающая интересы управленцев аграрного сектора, Белорусская социалистическая партия (БСП) во главе с бывшим заместителем Председателя парламента В. Кузнецовым, Республиканская партия труда и справедливости (А. Сиротский, А. Нетылькин). Среди целей этих партий – восстановление разрушенных экономических связей, развитие политического и культурного сотрудничества в рамках СНГ. Внешнеполитическая ориентация характеризуется расплывчатыми и нечеткими целями. К примеру, в программе Республиканской партии труда и справедливости отмечается: «РПТС будет добиваться в перспективе свободного перемещения людей, товаров, капитала... восстановления на равноправной основе бездарно уничтоженных связей с государствами, ранее входившими в состав СССР, выступая против любых действий, разрушающих это единство».

Аграрная партия Беларуси (С. Шарецкий) по своим идейным установкам выглядит социал-демократической, но на практике аграрии выступали в тесном блоке с коммунистами. Вслед за ПКБ аграрии поддержали интеграцию с Россией. Вместе с тем, лидеры партии выступали за поддержание белорусской государственности и укрепление суверенитета.

### **Партии центра и их отношение к внешней политике**

В политологии принято считать наиболее приемлемой характеристикой центризма – уважение к чужому мнению, обдуманность и умеренность в принятии политических решений, стремление к компромиссу со всеми политическими движениями.

Среди партий, которые соответствуют этим требованиям, можно отметить Партию народного согласия (Г. Карпенко). На первоначальном этапе ПНС возникла как партия «государственников», т. е. людей, однозначно поддержавших провозглашение независимости Беларуси и отстаивающих ее государственность и суверенитет. Уже этим ПНС отличалась от коммунистической среды. ПНС критически отнеслась к идее белорусского нейтралитета. Геополитическое положение Беларуси, по идеологии ПНС, обязывает учитывать интересы великого соседа России. Поэтому, начинать строить свою внешнюю политику Беларусь должна, прежде всего, исходя из этого. Вместе с тем, ПНС принципиально выступала против реальных угроз нацио-

нальному суверенитету Беларуси, поддерживала максимальную либерализацию внешнеэкономической деятельности предприятий всех форм собственности, привлечение иностранных инвестиций и создание полноценного рынка.

На пику политического центризма с самого своего возникновения претендовала и Белорусская социал-демократическая Грамада (БСДГ). Ее первые лидеры М. Ткачев и О. Трусов были соорганизаторами БНФ. Идеология и практические действия партии, несмотря на ее социал-демократическую атрибутику, больше отражали идеи национального радикализма. Можно отметить жесткую оппозицию к правительству за всяческие отступления от линии на нейтралитет Беларуси. «Грамада» активно участвовала во всех уличных мероприятиях БНФ, посвященных белорусской государственности, языку, символике.

29 июня 1996 года БСДГ и ПНС на своих съездах утвердили соглашение о создании Белорусской социал-демократической партии «Народная Грамада» (БСДГ). Актив партии занял непримиримую позицию по вопросам государственности и сближения с Россией. БСДГ сразу же перешла в оппозицию к президенту, не признала итогов референдума 1996 г. Партия не поддержала белорусско-российское соглашение от 2 апреля 1996 г., отрицательно отнеслась к заявлениям о перспективах полного слияния двух государств. В этом вопросе БСДГ солидаризировалась с позицией российского общественного движения «Яблоко».

К социал-демократам по своим идейным установкам примыкают Белорусская партия труда и Белорусская партия женщин «Надзея». Их внешнеэкономические доктрины четко не сформулированы, но они явно поддерживают независимость и суверенитет Республики Беларусь.

Партия здравого смысла (ПЗС) видит реальные перспективы построения общества «социального партнерства и высокой культуры» путем реализации идеалов патриархизма и гуманизма. ПЗС видит Беларусь в составе объединенной Европы.

### **Внешиполитические доктрины правых партий**

Партии правого толка в своем большинстве традиционно находятся в оппозиции к официальной власти. Наиболее известны в Беларуси и за ее пределами организации – Партия Белорусского Народного Фронта и БНФ «Адраджэнне» как широкое общественное движение.

Лидерам фронта причины кризиса в Республике видятся в отсутствии реальной независимости и в многолетнем доминировании коммунистической власти. В соответствии с Программным заявлением БНФ (1991 год), только в независимой Беларуси возможно существование общества, основанного на свободе личности и общечелове-

ческих ценностях. Главная цель БНФ – «свободный человек в возрожденной и независимой Беларуси». БНФ в 1993 г. хотя и не отказывался от равноправного сотрудничества с Россией, всё же выступил за создание Балтийско-Черноморского союза, куда бы вошли, кроме Беларуси, страны Балтии и Украины. Со временем это привело бы к желаемому результату – ослаблению зависимости от России. В последующем внешнеполитическая доктрина БНФ носила открыто антироссийский характер. По мнению составителей Программы этой организации, принятой в 1993 г., Беларусь, реформируя свою экономическую и политическую структуры, укрепляя двусторонние связи со своими соседями, должна готовиться к выходу из СНГ (раздел 6, пункт 2). Этот пункт программы БНФ был зафиксирован примерно за год до начала нового этапа внешнеполитической концепции Республики Беларусь, основы вающейся на избрании Президента Республики Беларусь, стремлении к всесторонней интеграции со странами СНГ.

Национально-демократическая партия (НДП), поддерживающая идею БНФ о создании уже упоминаемого Балтийско-Черноморского Союза, считает СНГ «временным» образованием.

Одной из наиболее известных правых сил Беларуси является Объединенная гражданская партия. (ОГП) Долгосрочная цель ОГП – содействовать формированию гражданского общества и правового государства в Беларуси, укреплению независимости и международного авторитета страны. В программе зафиксирована ориентация на либеральные ценности. Объединенная гражданская партия находится в жесткой оппозиции по отношению к пророссийскому курсу руководства страны. Активисты ОГП наряду с представителями других оппозиционных движений, прежде всего БНФ, широко участвуют в массовых шествиях и митингах под лозунгами свободы, демократии и независимости Беларуси. Социально-экономическое кредо ОГП призывает к укреплению связей с рыночной Европой, с либеральными реформаторами России.

Среди заметных пророссийских сил правого толка в Беларуси можно отметить только Либерально-демократическую партию Беларуси (ЛДПБ). Партия создана как филиал ЛДПР. Официальная цель ЛДПБ – построение правового государства с многоукладной экономикой. На практике партия пропагандирует идеи так называемых патриотических сил России. Большой активности в во внешнеполитических делах ЛДПБ не демонстрировала.

Анализ программных документов политических партий свидетельствует, что в тот период абсолютное большинство политических партий Беларуси, нередко с существенными оговорками, выступило за сотрудничество с Россией (за исключением НДПБ и БНФ). А КПБ выступила за Союз вплоть до создания единого го-

сударства, Славянский Собор «Белая Русь» за функционирование объединенной Руси (Беларусь, Россия, Украина), Аграрная партия – за установление прочного Союза Беларуси с Россией. За широкое экономическое сотрудничество со всеми государствами, ранее входившими в состав СССР – партия «Очищение». Белорусская народная партия (БНП) считала необходимым повысить эффективность внешних сношений с Россией, Восточными и Западными странами. Белорусская крестьянская партия (БКП) – за налаживание тесных политических контактов с крестьянскими партиями России, Украины и Польши, Объединенная Гражданская партия (ОГП) – за налаживание отношений с Россией, но с учетом национальных интересов Республики Беларусь.

Однако, до сих пор неопределенными остаются форма и степень белорусско-российского сближения. В этом вопросе в стране имеются острые политические разногласия, нарастает конфронтация в обществе. Не определены до конца отношения с другими соседями Беларуси, прежде всего с Украиной. Не ясно, будет ли реализовываться конституционное положение о стремлении Беларуси к статусу нейтрального государства.

Эти обстоятельства оставляют широкое поле для действий политических партий, прежде всего, оппозиционных. За последние годы довольно явственно определились главные противоречия между политической оппозицией и властью в области белорусской государственности и международного положения Республики Беларусь.

Партии, расположенные в центре и справа от центра политической сцены Беларуси, отрицательно относятся к любым формам объединения Беларуси с Россией. БНФ, ОГП, БСДП критикуют правительство и президента за риск потери независимости, считают нецелесообразным слишком глубокое интегрирование экономик двух стран.

Коммунисты и аграрии не критикуют курс на сближение с Россией. Для ПКБ это программный курс. Но они считают нелегитимными последний референдум и новый парламент, а потому все международные договоры, заключенные нынешней властью, для них недействительны. Более того, в последних выступлениях и публикациях руководителей встречаются утверждения о необходимости сохранения суверенитета Беларуси. Позиция ПКБ по этому вопросу, по-видимому, будет еще уточняться.

Политические партии, поддерживающие внутреннюю и внешнюю политику правительства и президента, существенным образом о себе не заявили. Представляется, что ЛДПБ, Славянский собор и другие пророссийские объединения считают, что правительство в полной мере реализует их внешнеполитическую доктрину и проявлять самостоятельную активность в настоящее время им нет необходимости.

В целом, можно утверждать, что внешнеполитическая ориентация Республики Беларусь находится под пристальным вниманием всех партий, представляет и будет представлять собой арену острой политической борьбы.

**Е. А. Достанко**

### **ФОРМИРОВАНИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ЦЕНТРОВ В ЕВРОПЕ, СЕВЕРНОЙ И ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ, АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ**

Развитие сотрудничества между государствами и другими субъектами международных отношений вызвало к жизни целую систему международных государственных и негосударственных организаций. Рост взаимозависимости государств, возникновение и обострение глобальных проблем обусловили объективные потребности в усилении многостороннего сотрудничества и способствовали расширению и углублению высшей формы сотрудничества – международной интеграции.

В мировом сообществе выделяются регионы, где процессы политической и экономической интеграции наиболее выражены: западноевропейский, североамериканский и азиатско-тихоокеанский. Европейская институциональная система на современном этапе включает в себя организации, функционирующие на общеевропейском уровне и на субрегиональном уровне. К первой группе относятся Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ); Совет Европы (СЕ); Европейский Союз (ЕС); Европейская Ассоциация Свободной Торговли (ЕАСТ); Экономический Союз Бенилюкс (Бенилюкс); Западноевропейский Союз (ЗЕС); Организация Североатлантического договора (НАТО), а также Совет Евро-Атлантического Партнерства и программа «Партнерство ради Мира»; Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР). В начале 1990-х годов был образован ряд субрегиональных союзов государств, из которых наиболее значимыми являются Северное сотрудничество, Совет государств Балтийского моря, Зона Черноморского экономического сотрудничества (ЗЧЭС), Вышеградская группа, Центрально-европейская инициатива (ЦЕИ), Юго-Восточная Европейская инициатива по сотрудничеству (ЮВЕИС), а также ряд других объединений. Кроме того, можно выделить и регион бывшего СССР: так, в 1991 году было образовано Содружество Независимых Государств (1992), подписан Договор о создании экономического союза странами СНГ (1992). Белорусско-российское союзное государство (1999, 1996 – Сообщест-