

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ВЫБОРАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ЕВРОПЕЙСКИХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ

Т. С. Масловская, кандидат юридических наук, доцент

Правовой базой, в соответствии с которой обеспечивается проведение выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики, депутатов местных Советов депутатов являются, прежде всего, Конституция Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. и Избирательный кодекс Республики Беларусь 2000 г. (ИК) и другие акты.

Конституция Республики Беларусь, принятая 15 марта 1994 г. с изменениями и дополнениями 1996 г. и 2004 г., обобщив позитивный опыт современного конституционализма развитых зарубежных стран, восприняла многие институты классической демократии, среди которых институт выборов. В статье 3 Конституции Республики Беларусь зафиксировано краеугольное демократическое положение о том, что единственным источником государственной власти и носителем суверенитета является народ Республики Беларусь, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через представительные органы.

Конституция Республики Беларусь - главный источник избирательного права Республики Беларусь, закрепляющий его основные принципы - всеобщее, равное, свободное, прямое избирательное право при тайном голосовании (раздел III). Это особенность белорусской Конституции, поскольку во многих государствах нет специального раздела об избирательном праве или избирательной системе, в котором были бы закреплены общие принципы избирательного права (например, в Конституции РФ 1993 г.). Между тем, данные принципы нуждаются не только в законодательных, но и конституционных гарантиях.

Конституция Республики Беларусь закрепила основополагающие демократические принципы выборов с учетом положений ряда универсальных и региональных международных документов. Так, Всеобщая Декларация прав человека 1948 г. устанавливает: «Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить свое выражение в периодических и нефашифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования» (ст. 2); «Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране» (ч. 2 ст. 21). Подобные положения содержатся в ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г.: каждый гражданин должен иметь без какой-либо дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей; голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах. В Декларации «О критериях свободных и справедливых выборов» 1994 г. в разделе 7 «О правильном обеспечении народного волеизъявления» гарантируется взрослым гражданам всеобщее и равное избирательное право.

Избирательный кодекс Республики Беларусь - результат кодификации правовых норм о выборах, проведенной в целях упорядочения, приведения в соответствие противоречий и совершенствования избирательного законодательства. В настоящее время избирательные кодексы есть во Франции, Бельгии, Бразилии, Армении и других странах. В Избирательном кодексе Республики Беларусь закреплены такие международные стандарты избирательного права как всеобщие, равные, свободные, гласные, прямые выборы при тайном голосовании. Более того, Кодекс закрепляет гарантии реализации гражданами своих избирательных прав на всех стадиях избирательного процесса. Важным моментом является закрепление в Избирательном кодексе Республики Беларусь положений, касающихся организации наблюдения: конкретизирован статус международных и общественных наблюдателей.

В последнее время наряду с классическими принципами избирательного права (всеобщность, равенство, опосредованность или непосредственность, свободное или обязательное и тайное голосование) стал выделяться еще один - принцип периодичности проведения выборов. Данный принцип, наряду с другими, закреплен в Декларации «О критериях свободных и справедливых выборов», принятой в марте 1994 г. на 154 сессии Совета Межпарламентского союза. Статья 1 указанной Декларации гласит: «В любом государстве полнота власти может проистекать только из волеизъявления народа, выраженного на подлинно свободных и справедливых выборах, организуемых через регулярные периоды на основе всеобщего, равного и тайного голосования». Необходимо отметить, что в ряде стран мира этот принцип получил законодательное закрепление. В Российской Федерации этот принцип фактически закреплен в преамбуле и ст. 8, 9 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 2002 г. Вместе с тем, в Республике Беларусь принцип периодичности проведения выборов пока не закреплен, однако, думается, необходимо предусмотреть подобную норму в Избирательном кодексе, особенно в свете внесенного в октябре 2004 г. изменения в белорусскую Конституцию относительно отмены ограничения президентства сроками, что обеспечит поведение выборов с периодичностью, установленной Конституцией и избирательным законом.