

ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО В СОВРЕМЕННОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Н. В. Мисаревич, кандидат юридических наук, доцент

Одним из наиболее заметных правовых феноменов международного уровня стало активное развертывание во второй половине XX в. интеграционных процессов. Их результатом явилось возникновение в различных районах мира новых и оригинальных по своей правовой природе образований, которые формируются на стыке национального и международного права. В результате взаимодействия факторов межнационального и наднационального порядка складываются новые по своим качественным параметрам и правовым характеристикам образования, способные оказывать возрастающее воздействие на ход мировых событий и эволюцию права.

К числу таких интеграционных образований относятся Европейские сообщества и созданный затем на их основе Европейский Союз. Важнейшим инструментом осуществления объединительных процессов стало европейское право. Создаваемое государствами-членами и институтами Сообществ и Союза, оно обеспечивает жизнедеятельность этих интеграционных объединений, преодоление тех многочисленных препятствий и проблем, которые возникают на пути интеграции.

Европейское право, отражая гетерогенность Европейского Союза, также весьма неоднородно. Неодинаков правовой режим его составных частей, а как следствие - и принципы взаимоотношений с национальным правом.

Вместе с тем, его главная составляющая - право Европейских сообществ полностью обеспечена юрисдикционной защитой. Суд Европейских сообществ стал на практике одним из самых независимых наднациональных институтов, решения и постановления которого, как правило, беспрекословно исполняются не только физическими и юридическими лицами, но и государствами-членами.

В научной литературе термин «европейское право» употребляют чаще всего в трех значениях.

1. Европейское право - это совокупность национальных правовых систем европейских государств. В этом случае термин «европейское право» используется как собирательное понятие для обозначения всей семьи европейских правовых систем, несмотря на их весьма существенные, порой принципиальные различия, среди которых особенно значительно различие между англосаксонским общим и доминирующим в континентальной Европе романо-германским правом.

2. Европейское право - та часть международно-правовых норм, посредством которых регулируются отношения между европейскими государствами в самых различных областях. Как правило, такие нормы права формулируются в многосторонних конвенциях и соглашениях, заключаемых европейскими государствами, или даже в двусторонних договорах и соглашениях, регулирующих отношения между теми или иными европейскими государствами. В данном случае речь идет о региональной международно-правовой системе, которая складывается преимущественно во взаимоотношениях между государствами европейского континента.

3. Европейское право - совокупность правовых норм, регулирующих взаимоотношения, складывающиеся в рамках европейских интеграционных объединений, в рамках Европейских сообществ и Европейского Союза [1, с. 34-46].

Представляется, что наиболее полно содержание такого феномена как «европейское право» раскрывается именно в третьем значении. Европейское право включает право Европейских сообществ, право Союза и положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной 4 ноября 1950 г. в Риме (участниками этой Конвенции являются государства-члены Европейского Союза).

Европейское право как особая правовая система характеризуется двумя основными чертами. Во-первых, все правовые нормы, которые его образуют, порождены развитием и углублением интеграционных процессов, нашедших свое организационное выражение и воплощение в создании Европейских сообществ и Европейского Союза. Во-вторых, все эти правовые нормы, несмотря на разнородность Союза, объединяет то, что они призваны обеспечить достижение его целей и решение стоящих перед ним задач [2, с. 54].

Главным критерием, который позволяет выделить и идентифицировать нормы европейского права является их неразрывная привязанность к существованию Сообществ и Союза. Нормы европейского права в соответствии и в рамках предметной юрисдикции Сообществ и Союза дифференцируются по отраслям в зависимости от предмета регулирования и характера регулируемых отношений. Этот критерий, применяемый к праву вообще, полностью применим и к европейскому праву. Однако в данном случае европейская правовая система отличается несомненной спецификой.

Европейское право относится к числу интеграционных правовых систем. Оно не является столь всеобъемлющей, как национальная система права. Сфера ведения самих Европейских сообществ устанавливает определенные пределы, границы применения и реализации норм европейского права. Однако здесь можно встретить и ряд отраслей, которые во многом схожи с конституционной, административной, таможенной отраслями права, существующими обычно в рамках национальных правовых систем. Но в то же

время европейское право регулирует в рамках второй и третьей опор отношения между государствами-членами Европейского Союза, а также отношения Европейского Союза и его государств-членов с третьими государствами. В данном случае уже речь идет об использовании принципов и механизмов, которые свойственны международному праву. Это говорит об уникальности европейского права. Здесь гармонично переплетаются собственные механизмы и процедуры и элементы, характерные как для национального права, так и для международного права. Причем здесь речь идет не о простом копировании или смешении каких-то элементов. Европейское право образует «новую правовую реальность, органически сочетающую элементы, свойственные национальным системам права и международно-правовой системе, что и порождает оригинальность европейского права как особого вида правовой системы» [1, с. 34-46].

Специфику европейского права подчеркивают и те правоотношения, которые регулируются нормами данной правовой системы. К их числу можно отнести практически все виды отношений, связанных с деятельностью Сообществ и Союза. Субъектами права Европейских сообществ выступают физические и юридические лица, государства-члены и институты, представляющие Сообщества как юридические лица. Особенность, вытекающая из учредительных актов и подтверждаемая процессуальным регламентом Суда ЕС, состоит в существовании категории так называемых привилегированных субъектов, пользующихся, в частности, большим объемом процессуальных прав, нежели другие. Субъектами правоотношений, возникающих в рамках второй и третьей опор Союза, выступают, по общему правилу, лишь государства-члены и институты Союза. Вместе с тем даже в этих областях по мере и в пределах их коммунитаризации возможно распространение качеств правосубъектности на физических и юридических лиц. Один из наиболее заметных примеров такого развития дает коммунитаризация Шенгенских соглашений, предусмотренная Амстердамским договором.

Что касается применения норм Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., то ее защитой пользуются все лица, физические и юридические, находящиеся под юрисдикцией любого из государств-членов.

Нормы европейского права создаются в результате согласования воли государств-членов и нормотворческой деятельности институтов Союза. Их легитимность возможна лишь в том случае, если они полностью соответствуют общепризнанным принципам международного права, основным принципам права, коими выступают субъективные права и свободы, зафиксированные в Европейской конвенции 1950 г., принципам правового государства и принципам, составляющие общее конституционное достояние государств-членов Союза. Противоречие общепризнанным принципам международного права и общим принципам права делает любой нормативный правовой акт Союза не имеющим юридической силы.

Таким образом, европейское право представляет собой уникальную интеграционную правовую систему, которая сформировалась под воздействием концептуальных построений и практики, свойственных национальным правовым системам государств-членов и международному праву. Они трансформировались и использовались с учетом целей и задач, стоящих перед Европейскими сообществами и Союзом, и необходимостью достижения максимально эффективного решения проблем, отнесенных к их юрисдикции.

За последние несколько лет границы Евросоюза расширились. Республика Беларусь с недавнего времени является государством, которое граничит с Европейским Союзом (далее - ЕС). Неизбежность интеграции Беларуси в Европу связана как с изменившимися политическими условиями во внешнем мире, так и с культурной и ментальной расположенностью белорусов. Безусловно, мощнейшим стимулом европейской интеграции для Беларуси является экономика объединенной Европы.

С учетом своего географического положения и исторического наследия Республика Беларусь поддерживает со странами Центральной и Восточной Европы тесные торговые, экономические, культурные и другие связи. На долю таких стран, как Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Эстония, Чешская Республика, приходится более 30 % товарооборота Беларуси со странами вне СНГ.

Влияние общеевропейских интеграционных процессов на экономическое развитие Беларуси предопределяется в целом ростом масштабов данного экономического центра в мировой экономике, а также степенью интенсивности развития экономических связей республики с ЕС. Экономические последствия расширения ЕС для Беларуси целесообразно рассматривать по следующим основным направлениям: возможное расширение взаимной торговли; потенциальный приток иностранных инвестиций; влияние еврозоны на развитие валютного рынка и механизм курсообразования белорусского рубля [3].

Анализ внешней торговли Республики Беларусь за последние годы показывает, что ЕС является важнейшим торговым партнером страны, успешно удерживая второе место после Российской Федерации. В 2001 г. доля ЕС в экспорте белорусских товаров в страны вне СНГ составила 27,8 %, в импорте в целом - 50,8 %. При этом темпы роста товарооборота Республики Беларусь с ЕС составили 4,2 %, экспорта - 19,1 % [4, с. 51-52].

Говоря о сотрудничестве в различных сферах международных отношений, первое, на что необходимо обратить внимание, - это совершенствование законодательной базы государств-участников. Именно гармонизация законодательства является неотъемлемым элементом международной интеграции. Причем

здесь речь идет и об интеграции посредством правотворческой деятельности на межгосударственном уровне, и об устранении существующих национальных барьеров.

В рамках Европейского Союза сформулирована концепция внешнеполитической стратегии ЕС под названием «Европейская политика соседства». Суть ее заключается в следующем. Признав высокую степень взаимозависимости между Евросоюзом и его соседями, Европа провозгласила в качестве своих задач формирование «кольца друзей» и «зоны стабильности и процветания» вдоль своих рубежей. В целом концепция в долгосрочной перспективе предусматривает выход Евросоюза на такой уровень отношений с его соседями, который можно охарактеризовать формулой «все, кроме членства и участия в институтах ЕС». Республика Беларусь изначально поддержала принятую ЕС в мае 2004 г. концепцию Европейской политики соседства, хотя, как отметил депутат Палаты представителей А. Красуцкий в выступлении на семинаре «Изучение возможностей для Беларуси в рамках Европейской политики соседства», который проходил 15 марта 2007 г. в Минске, «ЕС напрямую увязал распространение на нашу страну ее положений с политическими требованиями» [5]. Следует отметить, что Республика Беларусь заинтересована в сотрудничестве, но с соблюдением своих национальных интересов.

Закон Республики Беларусь от 11 ноября 2005 г. «Об утверждении основных направления внешней и внутренней политики Республики Беларусь» в качестве основных задач внешней политики Беларусь обозначил следующие:

- равноправная интеграция Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство;
- формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами [6].

В связи с этим можно вести речь о необходимости разработки концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь применительно к процессам гармонизации с правом Европейского Союза. Основная задача такой концепции, как представляется, - осуществление правовой интеграции национального законодательства с законодательствами государств-участников ЕС в отдельности и правом Европейского Союза в целом. При этом процесс унификации и гармонизации должен осуществляться синхронно, с учетом интересов всех его государств-участников и не может носить односторонний характер. Думается, что на первом плане законодательных преобразований должна находиться именно экономическая сфера.

Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [7], где к числу жизненно важных интересов страны в экономической сфере отнесено гармоничное развитие взаимовыгодных отношений с иностранными государствами, направленное на совершенствование рыночных механизмов, обмен информацией и технологиями, способствующий экономическому развитию. В связи с этим приоритетными направлениями обеспечения безопасности Республики Беларусь в экономической сфере являются:

- развитие системы экономических отношений, обеспечивающей реализацию жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства;
- разработка стратегии обеспечения реализации жизненно важных экономических интересов республики;
- совершенствование государственной внешнеэкономической политики на основе многовекторности и сложившейся практики международного разделения труда и рынков товаров и услуг;
- формирование законодательства, необходимого для эффективного функционирования национальной экономики, согласования экономических интересов различных социальных групп, общества и государства;
- развитие делового сотрудничества со странами, участвующими в многосторонней системе регулирования торговли, с перспективой полноправного участия во Всемирной торговой организации (ВТО).

В 2002 г. Указом Президента Республики Беларусь была утверждена Концепция совершенствования законодательства Республики Беларусь [8]. В пункте 21 содержится положение о том, что сотрудничество Республики Беларусь с международными организациями и межгосударственными образованиями предполагает координацию и сближение национального законодательства прежде всего с законодательствами Российской Федерации, государств-участников Евразийского экономического сообщества, СНГ, а затем - и со странами Европы. При этом сближение законодательства производится на основе принципов равенства сторон, взаимности, неуклонного соблюдения суверенитета и национальных интересов. Думается, что на современном этапе развития отношений Беларуси и Евросоюза словосочетание «а затем» уже устарело, так как процессы гармонизации и унификации законодательства в той или иной сфере деятельности должны протекать параллельно в отношении и восточных, и западных соседей. Иначе, собственно, польза будет только односторонняя или отрицательных моментов будет больше, чем положительных.

Уровень межгосударственных отношений в рамках экономической, политической, научно-технической, социальной, военной и других сферах настоятельно требует формулирования основных принципов сотрудничества государств в процессе унификации и гармонизации законодательства. Представляется, что

составной частью этих принципов будут общепризнанные принципы международного права и принципы добрососедства и всестороннего и взаимовыгодного сотрудничества.

Уже сегодня Республика Беларусь имеет достаточно тесные контакты со многими странами ЕС. В своем выступлении на семинаре «Изучение возможностей для Беларуси в рамках Европейской политики соседства» вице-спикер Палаты представителей, глава делегации Беларуси в Парламентской ассамблее ОБСЕ С. Заболотец отметил: «Беларусь связывает большие надежды с Европейской политикой соседства. Мы предсказуемый и надежный сосед Евросоюза, мы признаем, что расширение ЕС имеет большое значение для нас. Но мы хотели бы, чтобы граница между ЕС и Беларусью была границей не разъединения, а объединения. Любые санкции и ограничения являются шагом назад, а движение вперед возможно не только через диалог и компромисс. В настоящее время необходимо не только вести поиск точек соприкосновения, но и обсуждать конкретные проекты» [5].

Таким образом, Республика Беларусь уже выразила свою готовность к плодотворному и долговременному сотрудничеству. А для того, чтобы это сотрудничество было еще и эффективным и взаимовыгодным, должна быть создана гибкая и взаимоприемлемая законодательная основа. Но это не означает, что законодательство Республики Беларусь и право Европейского Союза будет единым. Это означает применение системы компромиссов и взаимоуступок, а также гармоничное сочетание интересов участников отношений в каждом конкретном случае.

Список использованных источников

1. Европейское право: учебник для вузов / под. общ. ред. Л. М. Энтина. - М.: Изд-во НОРМА, 2001. - 720 с.
2. *Топорнин, Б.Н.* Европейское право: учебник / Б. Н. Топорнин. - М.: Юристъ, 1998. - 456 с.
3. *Стоякин, С.Г.* Международная интеграция: понятие, виды, формы / С. Г. Стоякин. // Московский журнал международного права. - 2004. - № 3. - С. 17-30.
4. Расширение Европейского Союза: экономические и правовые аспекты / А. Е. Дайнеко, Г. В. Забавский, Ф. А. Дмитракович; под науч. ред. А. Е. Дайнеко. - М.: Изд-во деловой и учебной литературы, 2004. - С. 271-272.
5. *Незванов, А.* Хороший сосед - лучше! / А. Незванов // Советская Белоруссия. - 2007. - 16 марта. - С. 2.
6. Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 14 ноября 2005 г., № 60-З // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». - М., 2006.
7. Об утверждении концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 17 июля 2001 г., № 390 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». - М., 2006.
8. О концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 10.04.2002, № 205 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». - М., 2006.