

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ОБМЕНА ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ

О. Э. Кравцов

Созданный в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 мая 1997 г. № 338 Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (далее - НЦПИ) на протяжении почти 10 лет проводит системную работу по внедрению современных информационных технологий в правовую сферу. НЦПИ, являясь центральным государственным научно-практическим учреждением, осуществляет накопление, хранение, систематизацию и предоставление в пользование эталонной правовой информации, сформировал и развивает межгосударственную систему обмена правовой информацией.

Осознавая значимость построения единого информационно-правового пространства, роль правовой культуры в развитии гражданского общества, стремясь реализовать постулаты, изложенные в документах ООН, ЮНЕСКО, Совета Европы о доступе к информации, Окинавской хартии глобального информационного сообщества, преодолеть существующий в обществе так называемый «цифровой разрыв», Республика Беларусь предприняла реальные шаги в направлении внедрения информационных технологий в правовую сферу. Свидетельством этого является созданная НЦПИ на основе синтеза современных информационных технологий и права, гарантирующая каждому гражданину возможность реализации закрепленного в ст. 34 Конституции Республики Беларусь своего неотъемлемого права на получение полной, достоверной и актуальной правовой информации.

Основой государственного механизма соблюдения конституционных прав граждан стали созданные в НЦПИ такие государственные информационно-правовые ресурсы, как эталонный банк данных правовой информации и Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь (далее - Национальный реестр).

Динамика увеличения количества правовых актов, размещенных в эталонном банке данных правовой информации с 2000 по 2006 г. такова: в 2000 г. размещено 8920 правовых актов, 2001 г. - 8772, 2002 г. - 8231, 2003 г. - 9553, 2004 г. - 10523, 2005 г. - 9669, 2006 г. - 10882.

Национальный реестр, созданный 1 января 1999 г. по Указу Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. № 369 как система учета и регистрации правовых актов, действующих на территории страны, положил начало формированию единой общегосударственной системы правовых актов на уровне всех ветвей власти. Тем самым посредством Национального реестра обеспечивается единая система законодательства Республики Беларусь, формируется эталонный банк данных правовой информации, комплектуется фонд правовых актов Республики Беларусь на бумажных и электронных носителях, своевременное информирование государственных органов, юридических и физических лиц о законодательстве нашей страны, а также осуществляется межгосударственный обмен правовой информацией.

Начиная с 1 января 2000 г. в Национальный реестр включаются также решения областных, Минского городского Советов депутатов, областных и Минского городского исполнительных комитетов, а с 1 октября 2006 г. - правовые акты местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового уровня. Таким образом, НЦПИ предпринимает реальные шаги в направлении учета каждого правового акта и формирования их единого и исчерпывающего массива. В период с 1999 по 2006 г. в Национальный реестр включено следующее количество правовых актов: в 1999 г. - 7697, 2000 г. - 7404, 2001 г. - 10635, 2002 г. - 5819, 2003 г. - 6331, 2004 г. - 6154, 2005 г. - 6133, 2006 г. - 12325.

Межгосударственный информационный обмен в различных областях жизнедеятельности государств и их граждан, межгосударственных интеграционных образований на современном этапе развития мирового сообщества, характеризующемся всеобщей глобализацией и всесторонними интеграционными процессами, играет немаловажную роль. Любые контакты между государствами и их интеграционными образованиями неизбежно влекут обмен экономической, научной, культурной, правовой и иными видами информации.

Закрепление правового режима межгосударственного информационного обмена, в частности обмена правовой информацией, на уровне международных соглашений и национальных законодательств актуально для каждого государства, в том числе и для нашей республики. Безусловно, такой обмен требует реализации ряда условий, направленных на соблюдение взаимных интересов государств и граждан, в нем участвующих, и он невозможен без учета национального правового режима соответствующей информации. Поэтому законодательством любого открытого к сотрудничеству и взаимодействию правового государства закрепляется ряд норм, направленных на создание благоприятных условий и поддержание процессов информационного обмена, с одной стороны, и соблюдение национальной информационной безопасности - с другой.

НЦПИ, решая задачу по межгосударственному обмену правовой информацией, создал электронную библиотеку, содержащую информацию о международном праве и законодательстве более 15 зарубежных стран, в том числе банков данных Европейского Союза, Венецианской Комиссии Европейского Союза, к которой обеспечен доступ специалистов всех государственных органов. Информация о зарубежных информационно-правовых ресурсах размещена на Национальном правовом Интернет-портале.

Тем самым НЦПИ реально осуществляет информационно-правовую поддержку работам как по совершенствованию, так и по гармонизации законодательства, обеспечивает возможность в рамках определенного правового поля производить исследования отраслей права и их предметных областей, законодательства в рамках международных структур, в частности Европейского Союза, осуществлять сравнительный анализ тенденций развития зарубежного законодательства и законодательства Республики Беларусь с учетом процессов глобализации социальных отношений и информатизации общества.

Для создания адекватной системы межгосударственного обмена правовой информацией НЦПИ в рамках научной тематики проводил исследования систематизации зарубежного законодательства на примере Франции и Германии, программ информатизации общества в странах Европейского Союза. Результатом конструктивной работы НЦПИ является участие в 24-м и 25-м заседаниях Комитета экспертов по информационным технологиям и праву Совета Европы (Страсбург, 2000 г., 2001 г.). Перспективы развития межгосударственного обмена правовой информацией были предметом обсуждения на международных научно-практических конференциях, посвященных информационным технологиям и праву, проведенных в 2002 и 2004 гг.