

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛАРУСИ, УКРАИНЫ, РОССИИ)

В. Б. Черный (Украина)

В соответствии с требованиями конституций Беларуси, Украины, России общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры являются составной частью их правовой системы и внешнеполитической деятельности. Кроме того, взаимосвязь таможенного дела и таможенной политики с внутренней и внешней политикой названных государств очевидна и требует коренного реформирования экономических отношений. Таможенная политика становится важным активным фактором формирования нового экономического уклада, инструментом создания прогрессивных форм экономической жизни, а также приобретает качественно иное, более важное значение, становясь регулятором и средством формирования новых отношений и связей. Она обуславливает качественно новое отношение вышеуказанных государств к проблеме международно-правового сотрудничества и реформирования в сфере таможенного дела.

Так, в Республике Беларусь происходит постепенный переход от замкнутости, искусственной самоизоляции к глубокому и всестороннему международно-правовому сотрудничеству в области таможенного дела в рамках СНГ, прежде всего с Россией и Украиной. Этот курс основывается на конституционных положениях. В частности, в соответствии со ст. 8 Конституции Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Пункт 4 ст. 2 Таможенного кодекса Республики Беларусь предусматривает, что Республика Беларусь участвует в международном сотрудничестве в области таможенного регулирования в целях гармонизации и унификации законодательства с нормами международного права и общепринятой международной практикой.

Если подходить к этому определению с исторической точки зрения его появления и развития, то именно таможенное дело аккумулировало в себе правовые нормы, на основе которых осуществлялась внешнеэкономическая и внешнеторговая деятельность всех государственных образований, ранее существовавших на территориях современных Беларуси, Украины, России.

Таможенное дело постоянно дополнялось, совершенствовалось, наполнялось и выстраивалось в определенную правовую норму, что во многом обусловлено природой и целевым назначением таможенного дела. В его функции входило решение многоплановых разнородных задач, удовлетворение различных интересов и потребностей, при этом сохранялась одна из наиболее важных - фискальное наполнение государственной казны. В этом и состоит своеобразие таможенного дела.

Исходя из определения, содержащегося в действующем Таможенном кодексе Республики Беларусь, таможенное дело представляет собой совокупность методов и средств, обеспечивающих соблюдение таможенного законодательства.

Если развивать мысль о таможенной политике Республики Беларусь, то, исходя из требований ст. 1 Таможенного кодекса Республики Беларусь, она является составной частью внутренней и внешней политики, направленной на сотрудничество в таможенных вопросах, в первую очередь с соседними странами и государствами экономического или политического интереса Республики Беларусь, осуществляется в соответствии с нормами, установленными международными договорами.

Республикой Беларусь заключено около 100 международных договоров в области таможенных отношений. Достаточно большое количество договоров позволяет провести определенную систематизацию их на основании общих признаков.

По уровню подписавших сторон договоры являются межгосударственными, межправительственными или межведомственными. Одни соглашения вступили в силу с момента их подписания, другие - после выполнения таких внутригосударственных процедур, как утверждение или одобрение Правительством или ратификация Национальным собранием. Республика Беларусь является участницей как двусторонних, так и многосторонних договоров в таможенной сфере.

Современное состояние международной договорно-правовой базы таможенного сотрудничества Республики Беларусь по количеству и тематике заключенных договоров может быть охарактеризовано как широкомасштабное и разноплановое.

От основополагающих межгосударственных договоренностей (например, таких, как Соглашение о таможенном союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией от 6 января 1995 г.) до межведомственных соглашений по частным вопросам таможенного сотрудничества (Соглашение между Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь и Федеральным министерством финансов Федеративной Республики Германия о сотрудничестве таможенных органов в борьбе с контрабандой наркотиков и психотропных веществ) - таков диапазон уровней и предметов регулирования договоров.

В 2000 г. в целях укрепления международного сотрудничества и повышения авторитета государства Республика Беларусь присоединилась к Най-робийской конвенции «Об оказании взаимной помощи по предотвращению, пресечению и расследованию таможенных правонарушений» (1977 г.), подписанной в рамках Всемирной таможенной организации. Присоединение позволяет использовать имеющийся в распоряжении ВТО научно-технический потенциал и большой практический опыт борьбы с коммерческим мошенничеством, коррупцией и широким спектром таможенных

правонарушений, прямо или косвенно затрагивающих и проблемы борьбы с организованными видами преступности в сфере экономики.

В 1998 г. Республика Беларусь присоединилась к Брюссельской конвенции о Карнете АТА (1961 г.), Стамбульской конвенции о временном ввозе (1990 г.), Брюссельской конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (1983 г.). С полной уверенностью утверждать, что конвенции начали применяться, можно только в отношении последнего из перечисленных международных документов. По конвенциям о временном ввозе необходимо выполнить ряд организационных мер в масштабах государства.

Весомым и значимым для Беларуси и Украины является соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины об организации совместного контроля в пунктах пропуска на белорусско-украинской государственной границе от 14 декабря 1995 г. Соглашение подготовлено Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь и Государственной таможенной службой Украины во исполнение Протокола по итогам переговоров президентов Республики Беларусь и Украины, состоявшихся 17-18 июля 1995 г. в г. Минске.

Количество государств, с которыми Республика Беларусь осуществляет внешнеэкономические связи, значительно превышает количество государств, с которыми достигнута двусторонняя договоренность о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах. Увеличить число таких договоренностей позволило присоединение к ранее упомянутой Найробийской конвенции.

Первостепенное значение в вопросах правоохранительной деятельности имеет проблема оперативности при обмене информацией. Следует отметить, что установленный соглашениями о сотрудничестве и взаимопомощи порядок обмена информацией исключительно через центральные таможенные органы не в полной мере соответствует цели оперативного обмена информацией. Один из подходов к решению этой проблемы состоит в передаче определенных полномочий по обмену информацией на уровень таможен. Такой подход закреплен нормативно в специальных межведомственных соглашениях, заключенных с Украиной, Польшей, Литвой и Латвией.

Таможенный союз между Россией и Беларусью, к которому присоединились Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан, стал естественным промежуточным итогом интеграционных процессов двух стран.

За прошедшие годы Республикой Беларусь и Российской Федерацией практически унифицировано таможенное законодательство, созданы Таможенный комитет Союзного государства и его Коллегия, рассматривающая широкий круг вопросов в таможенной сфере, в который включены и вопросы организации борьбы с таможенными правонарушениями.

Сотрудничество с правоохранительными органами Российской Федерации реализуется по ряду направлений, в числе которых: создание и совершенствование нормативной базы; проведение совместных организационно-практических мероприятий; информационное и научное обеспечение; кадровое обеспечение; материально-техническое и финансовое обеспечение.

Вопросы сотрудничества в таможенной сфере получили дальнейшее развитие после подписания Договоров об образовании Сообщества Беларуси и России от 2 апреля 1996 г., об образовании Союза Беларуси и России от 2 апреля 1997 г. и о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г.

В рамках межправительственных соглашений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией руководителями таможенных органов 15 июня 1999 г. в г. Минске утверждено Положение о взаимодействии таможенных органов Беларуси и России в борьбе с таможенными правонарушениями.

Принятыми документами определены основные цели взаимодействия: обеспечение экономической безопасности Беларуси и России, обеспечение соблюдения таможенного законодательства мерами правового характера, а также предупреждение, выявление, пресечение и расследование противоправных деяний в сфере таможенного дела. В перечень приоритетных включены и другие направления: незаконный вывоз валютных ценностей, предметов художественного, исторического и археологического достояния; контрабанда наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых и отравляющих веществ.

В рамках существующих договоренностей систематически осуществляется обмен информацией о выявленных фактах незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, взаимный обмен аналитическими материалами по правоохранительной деятельности таможенных органов обоих государств, а также базами данных о таможенном оформлении товаров, субъектах хозяйствования и финансово-кредитных учреждениях, участвующих во внешнеэкономической деятельности.

В целях обеспечения единства управления таможенными службами подписано Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о единстве управления таможенными службами от 21 февраля 1995 г. В соответствии с данным Соглашением в Беларуси создано и функционирует Представительство таможенной службы Российской Федерации при таможенной службе Республики Беларусь.

Подписано также Соглашение об обеспечении свободного и равного права пересечения физическими лицами государств - участников Таможенного союза границ и беспрепятственного перемещения ими товаров и валюты.

Совет руководителей таможенных служб государств - участников Таможенного союза утвердил форму единой пассажирской таможенной декларации для применения в государствах-участниках.

Унификация и гармонизация таможенных законодательств государств -участников Таможенного союза является одним из основных условий формирования Таможенного союза и единого экономического пространства. Однако для эффективного функционирования единой таможенной территории, как свидетельствует мировой опыт, недостаточно только унифицировать такие законодательства. Должна быть создана общая система таможенного регулирования с

единым управлением, которая будет включать в себя наднациональные акты, обязательные для исполнения на всей территории государств-участников.

В настоящее время работа по гармонизации таможенного законодательства как в таможенной службе Республики Беларусь, так и в таможенных службах государств - участников Таможенного союза, сосредоточена на определении позиции в отношении присоединения к Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) от 25 июня 1999 г. Конвенция определяет основные направления всемирного развития таможенного дела на ближайшие десятилетия.

Работа по созданию международных таможенных норм правового регулирования в рамках СНГ проводится на систематической плановой основе под эгидой Совета руководителей таможенных служб, что служит гарантией ее дальнейшего совершенствования. Правовое поле таможенного сотрудничества в рамках СНГ продолжает расширяться и углубляться.