

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

Т. Н. Шадова

Административно-правовые меры предупреждения занимают особое место в системе мер административного принуждения и, являясь правоохранительными средствами, находят широкое применение.

Если отнесение административных взысканий и мер административного пресечения к принудительным средствам ни у кого не вызывает сомнений, то вопрос о природе административно-предупредительных мер решается по-иному. Некоторые авторы склонны считать признание их принудительного характера необоснованным расширением объема административно-правового принуждения, даже чем-то несовместимым с интересами укрепления законности, поскольку применение принудительных мер, по их мнению, возможно только к тем, кто совершает правонарушения (Бахрах, Д. Н. Советское законодательство об административной ответственности. Пермь, 1969. С. 36).

Действительно, применение различных принудительных средств часто связывают с фактом нарушения лицом возложенных на него правовых обязанностей. Создавая нормы права, государство заранее определяет модель должного поведения людей. Для борьбы с возможными общественно опасными отклонениями от этой модели и устанавливаются принудительные меры воздействия.

Как отмечает Д. Н. Бахрах, все принудительные меры применяются только в связи с неправомерными действиями и административное принуждение применяется только к нарушителям в случае и в порядке, указанном в законе (Там же. С. 27, 33).

Однако угроза общественным и личным интересам и причинение им ущерба могут возникнуть не только вследствие совершения правонарушений, но и в результате стихийных бедствий, действий психически больных лиц и т. п. Государство вынуждено в данных случаях прибегать к применению административно-принудительных мер и в отношении лиц, невиновных в нарушении норм права. Главной целью применяемых защитных действий со стороны государства является предупреждение правонарушений и охрана общественной безопасности.

Многие авторы (М. И. Еропкин, Ю. М. Козлов, И. А. Галаган и др.) считают, что административно-правовыми мерами предупреждения являются разнообразные средства принудительного характера, направленные на предотвращение правонарушений и других вредных последствий. Действительно, при наличии чрезвычайных ситуаций, введении чрезвычайного положения или иных случаев государственные органы для обеспечения общественного порядка вынуждены устанавливать ряд дополнительных воздействий или ограничений. Административно-правовые меры предупреждения применяются, как это вытекает из их наименования, с целью предупреждения возможных правонарушений в сфере государственного управления, предотвращения иных вредных для общественной безопасности явлений. Например, они применяются при стихийных бедствиях, несчастных случаях, массовых беспорядках, сопровождающихся насилием, и других чрезвычайных ситуациях, представляющих опасность для жизни и здоровья населения и требующих проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Исходя из преобладающего в современной науке административного права представления об административно-предупредительных мерах, можно сделать вывод о том, что административно-правовые меры предупреждения отличаются от иных мер административно-правовых мер принуждения следующими некоторыми особенностями:

- * данные меры административно-правового принуждения не всегда могут быть связаны с совершением административного правонарушения, т. е. правонарушение еще не совершено либо не предполагается вовсе, а принудительные механизмы в отношении физических и юридических лиц применяются;
- * целями применения мер являются предупреждение противоправных действий конкретных субъектов права и предотвращение неблагоприятных последствий ситуаций, явлений техногенного, социального и природного характера.

Приведенный выше перечень, безусловно, не является полным и лишь частично характеризует их особенности, поскольку существует и более широкий ряд других особенностей рассматриваемых мер.