

ПРОБЛЕМА ОБОСНОВАННОСТИ НАДЕЛЕНИЯ ЧЛЕНА ПАРЛАМЕНТА СПЕЦИАЛЬНЫМ ПРАВОВЫМ СТАТУСОМ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО

О. В. Чмыга

Парламентарий как член социума является носителем нескольких правовых статусов: общего, специальных, индивидуального. Общий правовой статус представляет собой систему прав и обязанностей, являющуюся единой для всех индивидов в государстве, в том числе и для члена парламента. Данный статус является исходным для иных его правовых статусов. Из теории права известно, что специальный правовой статус характеризует правовое положение представителя конкретной социальной общности, отвечающей определенному критерию. «Таких статусов неопределенно большое множество, поэтому исчерпывающая их классификация, пожалуй, невозможна, или, во всяком случае, затруднительна» (Матузов, Н. И. Правовая система и личность. Саратов, 1987. С. 64). Поэтому в течение жизни, в том числе и в период парламентской деятельности, данное лицо может обладать рядом специальных правовых статусов. Индивидуальный же правовой статус члена парламента представляет собой его персонифицированное правовое положение.

Как было упомянуто выше, специальный правовой статус личности существует в бесконечном множестве своих проявлений. В этой связи в настоящее время достаточно насущным в науке конституционного права, на наш взгляд, является вопрос о соотношении правового положения депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь со специальным правовым статусом государственных служащих. Позицию законодателя по указанному вопросу характеризует легальное определение государственного служащего, зафиксированное в ст. 5 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. (с изм. и доп.) «О государственной службе в Республике Беларусь»: государственным служащим является гражданин Республики Беларусь, занимающий в установленном законодательством порядке государственную должность, наделенный соответствующими полномочиями и выполняющий служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования. При этом под государственной законодатель понимает должность, предусмотренную Конституцией Республики Беларусь, указанным Законом и иными законодательными актами, либо должность, учрежденную в установленном законодательством порядке как штатную единицу государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа. Заметим, что статус государственных служащих приобретают лица, занимающие должности в государственных органах, названных ст. 7 указанного закона, в число которых входят соответственно и депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. Таким образом, согласно действующему законодательству, члены белорусского парламента являются носителями специального правового статуса государственных служащих.

Подобная однозначная позиция законодателя, однако, не исключает существования в научной среде полярных порой мнений относительно обоснованности наделения данных лиц правовым статусом государственных служащих.

По нашему же мнению, депутат Палаты представителей, член Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь не должен обладать правовым статусом государственного служащего в силу специфики специального правового статуса парламентария на основании следующих аргументов. Считаем, что член парламента в высшем органе законодательной (представительной) власти является, в широком смысле, представителем народа Республики Беларусь, в котором народный избранник выступает соответственно от имени представляемого субъекта. Во время выборов именно народ Республики Беларусь наделяет данное лицо полномочиями на весь период его парламентской деятельности (за исключением случая назначения на должность 8 членов Совета Республики Президентом Республики Беларусь). По этой причине ни один государственный орган, должностное лицо не имеют права отстранить депутата Палаты представителей, члена Совета Республики от выполнения его полномочий, кроме некоторых исключительных случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь. Следовательно, лицо, избранное в состав белорусского парламента,

ответственно, по сути, лишь перед единственным источником государственной власти и носителем суверенитета - народом Республики Беларусь. В этой связи представляется логичным вывод о том, что государственный служащий не может обладать указанными выше характеристиками специального правового статуса члена белорусского Парламента, поскольку, по нашему мнению, в отличие от парламентария, государственный служащий свои полномочия должен осуществлять от имени государства Республики Беларусь, на должность назначаться государственным органом или должностным лицом и, следовательно, ответственность нести перед государством в лице соответствующего органа. Таким образом, можно с достаточной точностью сделать вывод о нецелесообразности распространения положений Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь» на членов белорусского Парламента.