

ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН В КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

И. Н. Лабецкая

Закрепление в конституциях зарубежных стран института делегированного законодательства как эффективного средства оперативного правового регулирования общественных отношений связано с тем, что иногда парламент не успевает своевременно реагировать на изменения, произошедшие в обществе, путем принятия соответствующих нормативных актов [1, с. 34-36].

Многие европейские страны давно применяют институт делегированного законодательства. Сложились определенные формы и условия его применения, например, во Франции, Италии, Испании, ФРГ и других странах [2, с. 144-151].

Что касается Республики Беларусь, то первым актом, которым Верховный Совет Республики Беларусь 12-го созыва делегировал часть своих полномочий Президиуму Верховного Совета, было Постановление от 15 февраля 1991 г. «О передаче некоторых полномочий Верховного Совета Республики Беларусь в сфере земельных отношений Президиуму Верховного Совета Республики Беларусь» [3, с. 97-98].

На конституционном уровне впервые в Республике Беларусь институт делегированного законодательства был закреплен в Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями от 24.11.1996 г. В настоящее время многие ученые утверждают, что при принятии Конституции Республики Беларусь 1996 г. учитывался лучший мировой опыт, и особенно опыт Франции. Данные обстоятельства свидетельствуют о заимствовании зарубежного опыта, что является предпосылкой и основой для европейской интеграции, построения единого европейского конституционного пространства, положительным фактором для которого является схожесть конституционных положений европейских стран. Но следует отметить, что заимствование не означает просто копирование. Применение тех или иных норм других стран требует учета конституционного строя страны, формы правления, государственного устройства и других факторов. Но в то же время, заимствуя конституционные положения других стран, не следует искажать основной их смысл и механизм функционирования.

При принятии Конституции Республики Беларусь 1996 г. особое значение придавалось опыту Франции. Сравнительный анализ конституционных норм об институте делегированного законодательства позволяет выделить следующие отличия данного института в указанных странах: 1) субъектом делегирования в Республике Беларусь является Президент, а во Франции - Правительство; 2) во Франции предусмотрена процедура последующего парламентского утверждения ордонансов; 3) во Франции применяется косвенный способ делегирования законодательных полномочий, в Республике Беларусь - прямой [2, с. 130-135].

В связи с этим автором предлагается совершенствовать институт делегированного законодательства в Республике Беларусь по следующим направлениям: 1) закрепление последующего парламентского утверждения декретов, принятых на основании делегированных полномочий; 2) применение косвенного способа делегирования. Такой механизм позволит сохранить законодательную роль Парламента как единственного законодательного органа, так как изданный закон будет содержать основные положения, придерживаться которых Президент будет обязан при издании декрета; 3) на конституционном уровне закрепить следующие положения: механизм последующего парламентского утверждения декретов; момент вступления декретов в силу; механизм отмены и изменения декрета.

Таким образом, учет опыта европейских стран, относящихся к романо-германской правовой семье, в конституционном закреплении института делегированного законодательства обусловлен, прежде всего, вхождением Республики Беларусь в романо-германскую правовую семью, а следовательно, необходимостью соответствия белорусской правовой системы основным традициям и закономерностям развития данной семьи. Позитивный опыт отдельных государств романо-германской правовой семьи может оказать существенную помощь в совершенствовании данного института в Республике Беларусь. В свою очередь применение опыта европейских стран является предпосылкой и основой для европейской интеграции, построения единого европейского конституционного пространства.

Список использованных источников

1. *Лагун, Д.А.* Делегированные законодательные акты / Д.А. Лагун // Актуальные проблемы государства и права на современном этапе: материалы респ. науч.-практ. конф. студентов и аспирантов / Белорус. гос. ун-т.; редкол.: В.М. Хомич (гл. ред.) [и др.]. - М., 2001. - С. 36-38.
2. *Сустава, Е.Н.* Делегированное законодательство / Е.Н. Сустава // Журн. рос. права. - 1998. - № 8. - С. 144-151.
3. *Василевич, Г.А.* Нормативные правовые акты государственных органов Республики Беларусь / Г.А. Василевич. - Минск, 1999. - 232 с. Серия «Право», прил. к журн. «Право и экономика».
4. Конституции зарубежных государств: учеб. пособие. - 2-е изд., испр. и доп. - М., 1996. - 586 с.