

ПРЕПЯТСТВИЯ НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ ЕАЭС НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ИНТЕГРАЦИИ

В. М. Васюкевич¹⁾, С. В. Соркин²⁾

*¹⁾ Белорусский государственный университет,
Минск, Беларусь, vadim.vasukevitch.2005@gmail.com*

*²⁾ Белорусский государственный университет,
Минск, Беларусь, siamen.sorkin@gmail.com*

В статье рассматриваются положения Декларации о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках Евразийского экономического союза до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь» в частях, касающихся обеспечения функционирования Единого экономического пространства без барьеров, а также с минимально возможным количеством изъятий и ограничений. Изучены результаты деятельности Евразийской экономической комиссии по устранению препятствий в 2022-2023 гг. Исследовано актуальное состояние внутреннего рынка на предмет наличия барьеров, изъятий и ограничений. Проанализирован возможный эффект запуска новых общих рынков на структуру препятствий. Рассмотрен подход борьбы с препятствиями, утверждённый в обновлённой редакции Методологии квалификации препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза. Исследован усовершенствованный механизм введения государствами-членами ограничений по статье 29 Договора о Евразийском экономическом союзе. Сделаны выводы о необходимости дальнейшей работы по устранению препятствий на современном этапе интеграции.

Ключевые слова: барьеры; изъятия; ограничения; препятствия; внутренний рынок; евразийская интеграция; ЕАЭС; Единое экономическое пространство.

OBSTACLES IN THE EEU INTERNAL MARKET AT THE CURRENT STAGE OF INTEGRATION

V. M. Vasiukevich^a, S. V. Sorkin^b

*^aBelarusian State University,
Minsk 220030, Belarus, vadim.vasukevitch.2005@gmail.com*

*^bBelarusian State University,
Minsk, Belarus, siamen.sorkin@gmail.com*

The article analyzes the provisions of the Declaration on the Further Development of Economic Processes within the EEU until 2030 and for the period until 2045, the 'Eurasian Economic Path.' It focuses on the measures aimed at ensuring the smooth functioning of the Single Economic Space with minimal barriers, derogations, and restrictions. The article also studies the results of the Eurasian Economic Commission's efforts to eliminate obstacles in 2022-2023. The analysis examines the current state of the internal market for barriers,

exemptions, and restrictions, as well as the possible effects of launching new common markets on the structure of obstacles. It also considers approaches to combating obstacles, as approved in the updated version of the Methodology for Qualifying Obstacles in the EEU Internal Market, and investigates the improved mechanism for introducing restrictions by member states under Article 29 of the EEU Treaty. It is concluded that further work is necessary to eliminate obstacles at the current stage of integration.

Keywords: barriers; derogations; restrictions; obstacles; internal market; Eurasian integration; EEU; Single Economic Space.

В нынешних условиях политической турбулентности и непредсказуемости мировой экономики ключевой тенденцией развития международных отношений становится объединение правовых, хозяйственных и общественных структур стран в рамках различных регионов мира. Не составляет исключения и постсоветское пространство, где после распада Советского Союза, параллельно со становлением политического суверенитета молодых республик, столкнувшихся лицом к лицу с жёсткими условиями конкуренции на мировом рынке и оказавшихся в состоянии тяжёлого экономического кризиса, росло осознание необходимости нового проекта интеграции, базировавшегося бы преимущественно на экономических взаимоотношениях с сохранением государственного суверенитета государств. Наличие общего исторического прошлого, развитых экономических и политических связей предопределило необходимость и возможность создания интеграционного объединения современного типа в Евразийском регионе. Новый проект был бы призван реализовать потенциал внутренних рынков участников, стимулируя устойчивое социально-экономическое развитие, всестороннюю модернизацию и усиление в рамках глобальной экономики национальной конкурентоспособности каждого из государств, объединённых на принципах соблюдения общепризнанных норм международного права, уважения суверенитета и равенства, развития экономических отношений на основе рыночной экономики [1].

Впервые концепция евразийской интеграции была предложена в 1994 году президентом Казахстана Н. А. Назарбаевым. «Основу нового объединения должны составить наднациональные органы, призванные решать задачи по формированию единого экономического пространства» [2]. Евразийский союз государств должен был иметь разветвленную систему наднациональных органов, обладающих в достаточной мере полномочиями, необходимыми для регулирования основополагающих отраслей экономики [3]. Причём обеспечение функционирования внутреннего

рынка без препятствий, речь о которых пойдёт ниже, было и остаётся одной из важнейших задач наднациональных органов на всех этапах евразийской интеграции.

На сегодняшний день Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) – ядро Большого Евразийского партнерства, один из наиболее значимых центров развития современного мира, открытого для взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с внешними партнёрами и выстраивания новых форматов взаимодействия [4].

Придавая особую важность укреплению равноправных, взаимовыгодных и дружественных отношений на базе интеграционного объединения, отмечая необходимость совместной работы по дальнейшему развитию общих рынков в рамках ЕАЭС в целях обеспечения свободного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, главами государств-членов ЕАЭС на заседании Высшего Евразийского экономического совета 25 декабря 2023 года в Санкт-Петербурге была подписана Декларация о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках ЕАЭС до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь» (далее – Декларация) [1]. Данная декларация является одновременно своеобразным отражением результатов евразийской интеграции за 10-летний период после подписания Договора о ЕАЭС (далее – Договор), подтверждающим приверженность государств-членов принципам, целям и задачам Союза, разработанным за долгие годы тесного сотрудничества, и в то же время основным ориентиром по дальнейшему развитию объединения, поддержке устойчивого экономического роста государств-членов ЕАЭС, модернизации и повышению конкурентоспособности национальных экономик в глобальном масштабе, в особенности в условиях беспрецедентных экономических санкций, за счёт использования интеграционного потенциала ЕАЭС и конкурентных преимуществ каждого государства-члена [1]. В перспективе выполнение положений Декларации должно привести к превращению ЕАЭС в один из ключевых экономических центров формирования интеграционного контура Большого Евразийского партнерства.

Примечательно, что в Декларации особое внимание уделяется Единому экономическому пространству ЕАЭС, а одной из важнейших задач, поставленных перед объединением, является обеспечение эффективного функционирования общего рынка путём *полного устранения барьеров и максимального сокращения изъятий и ограничений* для свободного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Одним из основных вызовов для эффективности интеграции и, как следствие, устойчивости интеграционного объединения остаются барьеры

еры, которые, по определению обновлённой редакции Методологии квалификации препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС от 28 марта 2023 года, являются результатом несоответствия действующих либо принятых законодательных актов, а также правоприменительной практики отдельных государств-членов праву Союза [5]. Если изъятия являются результатом того, что единый механизм регулирования фактически находится в рамках, определённых договорённостями, а ограничения вызваны отсутствием правовой регламентации определённых экономических отношений, то барьеры в первую очередь необходимо рассматривать в качестве недопустимых отступлений от наднационального законодательства. В совокупности изъятия, ограничения и барьеры определяются ёмким понятием «препятствия», так как они *препятствуют* как непосредственному функционированию интеграционного объединения (в случае барьеров), так и достижению его потенциальных возможностей (изъятия и ограничения).

Следующей важной задачей, поставленной перед ЕАЭС в Декларации, является повышение эффективности деятельности Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), ответственной за обеспечение условий функционирования и развития объединения, в том числе за устранение препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС. Расширение полномочий Комиссии и повышение ответственности за принимаемые решения позволит увеличить скорость рассмотрения случаев возникновения препятствий, а также значительно снизить их количество.

Необходимо отметить, что на заседании Высшего Евразийского экономического совета 25 декабря среди прочего главами государств-членов ЕАЭС были отмечены успехи работы Комиссии за период 2022-2023 гг. по устранению препятствий.

Во-первых, в результате всестороннего сотрудничества с государствами-членами, представителями научного и бизнес-сообщества Комиссией была проделана большая работа по совершенствованию и унификации понятийного аппарата и обновлению подходов к систематизации и классификации препятствий, а также разработаны новые критерии признания их устраненными. Данные подходы были закреплены в обновлённой редакции Методологии квалификации препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС (далее – Методология), утверждённой 28 марта 2023 года. Кроме этого, обновлённая Методология предусматривает сокращение сроков рассмотрения препятствий за счёт уменьшения количества процедур [5]. На сегодняшний день общий срок рассмотрения и квалификации препятствий не превышает 60 календарных дней (15 дней – анализ Комиссией поступивших сведений, 45 дней – медиация по урегулированию

спорных ситуаций, ставшая ещё одним важным нововведением актуальной редакции Методологии). Сущность медиации заключается в проведении совещаний высокого уровня в целях выработки решений, направленных на поиск взаимоприемлемых путей устранения барьеров с учётом как национальных интересов, так и положений права Союза [6]. Процедура медиации призвана выступать в роли мягкой силы воздействия на государства-члены, что особенно важно на современном этапе развития интеграции.

В 2023 году новые подходы борьбы с препятствиями показали хорошие результаты. Так, например, средний срок устранения барьеров значительно сократился, составляя 8,2 месяца (в 2022 году – 48 месяцев), а препятствий – 4,7 месяцев (11 месяцев – до принятия обновлённой Методологии) [7]. Необходимо отметить, что процессы устранения препятствий в других интеграционных объединениях имеют более длительные сроки.

Всего с 2022 года на внутреннем рынке ЕАЭС было устранено 15 барьеров, 10 препятствий с признаками барьеров, 3 ограничения и 2 изъятия [7]. Это является беспрецедентным показателем, а количество барьеров на внутреннем рынке достигло рекордно низкой отметки – всего один (в сфере ветеринарного контроля). Устранённые барьеры затрагивали преимущественно вопросы налогообложения, агропромышленного комплекса, технического и таможенного регулирования.

Кроме барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС актуальными остаются 34 ограничения.

Ожидается, что 18 ограничений (53% от общего числа) получится устранить до 2025 года [7]. Отражённые в Декларации мероприятия по запуску и формированию общего энергетического рынка значительно снизят количество ограничений, большая часть которых (всего 11) как раз существует в области энергетической политики Союза. Кроме того, среди ключевых задач в Декларации указано также формирование общего финансового рынка (в данной сфере существует 3 ограничения) и формирование общего транспортно-логистического пространства (4 ограничения). Суммарно это и составляет 18 ограничений, которые планируется устранить до 2025 года.

Кроме того, Комиссией активизирована работа по систематизации изъятий. До 2028 года работа по устранению изъятий будет сосредоточена на сферах санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, технического регулирования, финансовых рынков, формирования единого рынка услуг, трудовой миграции, таможенно-тарифного регулирования, агропромышленной политики [7].

На сегодняшний день на внутреннем рынке ЕАЭС существует 364 изъятия преимущественно в сфере торговли услугами, на финансовых

рынках, а также закрепленные в индивидуальных национальных перечнях государств-членов. Однако следует отметить, что Перечень изъятий является динамической структурой, так как с развитием интеграционных процессов число изъятий постоянно меняется, повышаясь или понижаясь. Появление новых изъятий на данный момент в большей степени связано с формированием общих рынков, о которых речь была выше. При завершении их формирования ожидается постепенное уменьшения количества изъятий. Так, например, с 2016 года по октябрь 2023 года на внутреннем рынке ЕАЭС устранено 26 изъятий в сферах таможенного регулирования, транспортной политики, госзакупок, налоговой политики, технического регулирования, санитарных, ветеринарных, карантинных, фитосанитарных мер, а также промышленной политики, что было связано с завершением формирования ряда новых общих рынков [6].

Законодательство ЕАЭС также предусматривает суверенное право государств-членов ограничивать взаимную торговлю товарами на внутреннем рынке при возникновении исключительных обстоятельств, описанных в статье 29 Договора. Ограничительные меры реализуются преимущественно в виде запрета ввоза и (или) вывоза, лицензирования, количественных ограничений ввоза и (или) вывоза, исключительного права на экспорт и (или) импорт товаров, а также запрета на производство и оборот. На сегодняшний день в Перечне ограничительных мер содержится 26 позиций, при этом по отдельным чувствительным товарам данные меры могут вводиться повторно или продлеваться [6]. Необходимо отметить, что механизм введения ограничительных мер также постоянно совершенствуется Комиссией. Решение Совета ЕЭК от 15.04.2022 № 55 предусматривает некоторые новшества: обязанность уведомления государств-членов и Комиссии о вводимых ограничительных мерах, а также необходимость проведения консультаций для обсуждения целесообразности реализации всеми или отдельными государствами-членами совместных ограничительных мер [8]. Новый механизм позволит избежать превращения введенных мер в средство неоправданной дискриминации или скрытого ограничения торговли, тем самым стимулируя добросовестную конкуренцию, равноправие и взаимовыгодное сотрудничество. В настоящее время нарабатывается правоприменительная практика такого взаимодействия с целью ее повсеместной реализации.

Таким образом, работа по развитию и укреплению общих рынков, а также по выявлению и устранению барьеров и ограничений во взаимной торговле ведется последовательно, целенаправленно и с каждым годом становится всё более эффективной. С подписанием и вступлением в силу Договора о ЕАЭС процессы евразийской интеграции не должны остановиться. Наоборот, сегодня как никогда важно поддерживать и усиливать

те тенденции, которые были сформированы на ранних этапах интеграции. В современных реалиях развития мировой экономики, в эпоху глобализма, в условиях санкционного давления замедление процессов евразийской интеграции, а также закрытие глаз на серьёзные внутренние угрозы, которые в первую очередь выступают в виде препятствий для реализации основополагающих принципов Евразийского экономического пространства, может не только привести к потере лидирующих позиций в Евразии, но также угрожает внутренней стабильности ЕАЭС.

Именно с целью продолжения успешной работы по развитию взаимовыгодного сотрудничества внутри ЕАЭС, а также с внешними партнёрами 25 декабря 2023 года была принята Декларация о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках ЕАЭС до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь», конечной целью которой объявлено превращение ЕАЭС в самодостаточный, гармонично развитый и привлекательный для всех стран мира макрорегион, обладающий экономико-технологическим и интеллектуальным лидерством и поддерживающий высокий уровень благосостояния населения государств-членов [1].

Библиографический список

1. Декларация о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках Евразийского экономического союза до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь» [Электронный ресурс] : [подписана в г. Санкт-Петербург 25 дек. 2023 г.]: // Информационный портал Евразийского экономического союза. – М, 2024.

2. История евразийской интеграции: 1991–2016 [Электронный ресурс] // Интернет-портал Евразийского Банка Развития. – Режим доступа: https://eabr.org/upload/docs/EDB%20Centre%202017_Monograph_Chapter%201/. – Дата доступа: 25.01.2024.

3. История евразийской интеграции [Электронный ресурс] // Интернет-портал Евразийской Организации Экономического Сотрудничества. – Режим доступа: <https://eurasianeconomic.org/special/5643/document5644/>. – Дата доступа: 25.01.2024.

4. Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : [подписана в г. Санкт-Петербург 6 дек. 2018 г.]: // Информационный портал Евразийского экономического союза. – М, 2024.

5. Об утверждении Методологии квалификации препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза и признания барьеров и ограничений устранёнными [Электронный ресурс] : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии, 28 март. 2023 г., № 41 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Минск, 2024.

6. О препятствиях на внутреннем рынке ЕАЭС и работе по их устранению [Видеозапись] : лекция / Евразийская экономическая комиссия // YouTube. Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=cNrlGobL6Qo/>. – Дата доступа: 25.01.2024.

7. В ЕАЭС устранено 25 препятствий на внутреннем рынке [Электронный ресурс] // Интернет-портал Евразийской экономической комиссии. – Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/news/v-eaes-ustraneno-25-prepyatstviy-na-vnutrennem-rynke/>. – Дата доступа: 24.01.2024.

8. О порядке взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссии при введении и отмене государствами-членами Евразийского экономического союза ограничений во взаимной торговле товарами по основаниям, указанным в статье 29 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [Электронный ресурс] : решение Совета Евразийской экономической комиссии, 15 апр. 2022 г., № 55 // Информационный портал Евразийского экономического союза. – М, 2024.