

СЕКЦИЯ 9

ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

НАВИГАЦИОННЫЕ ПЛОМБЫ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРЕВОЗОК В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ: ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

В. В. Басалыга

*Белорусский государственный университет,
Минск, Беларусь, vicylca94@yandex.by*

Статья посвящена изучению цифровизации процесса организации перевозок в Евразийском экономическом союзе на примере использования навигационных пломб. Целью исследования является анализ нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы применения в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок через призму реализации одного из приоритетных направлений цифровой повестки Евразийского экономического союза. Рассматриваются некоторые особенности применения навигационных пломб в Евразийском экономическом союзе, указывается на преимущества их использования. Устанавливается необходимость продолжения работы, направленной на обеспечение надлежащего обмена необходимой информацией между уполномоченными операторами (органами) с использованием интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза, а также предлагается более широкое использование навигационных пломб.

Ключевые слова: цифровая повестка; ЕАЭС; навигационная пломба; таможенный контроль; электронные сведения, план мероприятий.

NAVIGATION SEAL IN ORGANIZING TRANSPORTATION IN EURASIAN ECONOMIC UNION: KEY TENDENCIES

V. V. Basalyga

*Belarusian State University,
Minsk, Republic of Belarus, vicylca94@yandex.by*

The article is devoted to the study of digitization in organizing transportation in Eurasian Economic Union using as example navigation seals. The purpose of the study is to analyze legal documents, considering the use of navigation seals in the Eurasian Economic

Union to track transportation through the prism of the implementation of one of the priority areas of the digital agenda of the Eurasian Economic Union. Some features of the use of navigation seals in the Eurasian Economic Union are considered, the advantages of their use are indicated. The necessity to continue providing the proper exchange of necessary information between authorized operators (bodies) using the integrated information system of the Eurasian Economic Union is established, wider use of navigation seals is proposed.

Keywords: digital agenda; EAEU; navigation seal; customs control; electronic information; plan of actions.

Современный этап мирового экономического развития характеризуется усилением роли цифровизации. Ни одна отрасль не остается в стороне от такого процесса, транспортная отрасль не исключение. Безусловно, развитие и распространение цифровых технологий задает вектор развития различных сфер жизни общества, кардинально изменяя и упрощая жизнь населения. Для транспортной логистики понятие «цифра» становится вполне обычным явлением. Различные системы навигации, электронные билеты, использование автоматизированных систем – всё это уже довольно привычные вещи. Пандемия 2020 года выявила необходимость ускорения процессов цифровой трансформации. Этому способствовали принятые ранее в Евразийском экономическом союзе и государствах-членах правовые акты и программные документы, направленные на развитие цифровых технологий.

Цифровая повестка Евразийского экономического союза – прорывное направление развития, которое в юридической науке всё чаще становится предметом исследований. Рассматриваемое направление исследований фактически находится в стадии становления. Однако уже был проведён ряд исследований в данной сфере. Особое внимание процессу цифровизации уделяется исследователями в области права, а также таможенного регулирования. Комплексная оценка цифровой повестки осуществлена С.А. Дятловым, В.И. Труниным [1, с. 28-35], проанализированы основные особенности и проблемы реализации повестки И.М. Поповой [2, с. 127-146], рассмотрены правовые стандарты и перспективы развития Т. Н Михалевой [3, с. 42-47]. Множество исследований публикуется по более конкретным аспектам повестки, связанным с ее практической реализацией.

Начало было положено путём подписания главами государств-членов 26 декабря 2016 г. Заявления о цифровой повестке Евразийского экономического союза. Подписанием указанного документа главы государств-членов Евразийского экономического союза констатировали, что

мировая экономика находится на этапе глубоких преобразований, происходит цифровая трансформация в повседневной жизни, бизнесе и государственном управлении, а также отмечена необходимость развития цифровой экономики государств-членов и формирования цифровой повестки Евразийского экономического союза [4, с. 1].

В развитие цифровой повестки решением Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 № 12 утверждены «Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года». Последние предусматривают 4 основных направления: цифровая трансформация отраслей экономики и кросс-отраслевая трансформация, цифровая трансформация общих рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы, цифровая трансформация процессов управления интеграционными процессами, развитие цифровой инфраструктуры и обеспечение защищенности цифровых процессов [5, с. 16].

Кроме этого, указанным документом выделены приоритетные направления цифровой повестки (приложение к решению № 12):

1. Цифровая прослеживаемость движения продукции, товаров, услуг и цифровых активов Евразийского экономического союза;
2. Цифровая торговля Евразийского экономического союза;
3. Цифровые транспортные коридоры Евразийского экономического союза;
4. Цифровая промышленная кооперация Евразийского экономического союза;
5. Соглашение об обороте данных в Евразийском экономическом союзе (в том числе о защите персональных данных);
6. Система регулятивных «песочниц» Евразийского экономического союза [5, с. 27].

Использование навигационных пломб для отслеживания перевозок предлагается рассмотреть как один из способов реализации приоритетных направлений цифровой повестки.

Соглашение о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок, подписанное главами государств-членов Евразийского экономического союза ещё 19 апреля 2022 года, вступило в силу 3 апреля 2023 года. Действие указанного соглашения распространяется на перевозки, осуществляемые по территориям двух и более государств-членов. Соглашением предусматривается отслеживание с помощью навигационных пломб перевозок товаров на автомобильном и железнодорожном транспорте. Это товары, перевозимые под таможенным транзитом, а также

высокорисковые товары (санкционные товары, табак, алкоголь), перемещаемые в рамках взаимной торговли государств – членов Евразийского экономического союза [6, с. 4-7].

Навигационная пломба – техническое устройство, состоящее из элемента пломбирования и электронного блока, функционирующее на основе технологий навигационных спутниковых систем и обеспечивающее передачу информации, имеющей отношение к объекту отслеживания. Навигационная пломба, используемая для отслеживания перевозок по территориям государств-членов, должна содержать следующие сведения: уникальный идентификационный номер навигационной пломбы; информацию о национальном операторе, в информационной системе которого она зарегистрирована [6, с. 7].

При использовании навигационных пломб для отслеживания перевозок формы таможенного и иных видов государственного контроля, а также меры, обеспечивающие проведение такого контроля, в процессе перевозки объектов отслеживания по территориям государств-членов применяются по решению контролирующего органа в случаях, определенных исходя из принципа выборочности таких форм и мер, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях минимизации досмотра (осмотра) содержимого грузовых емкостей транспортных средств.

По общему правилу применение таможенного сопровождения одновременно с использованием навигационных пломб не допускается, за исключением случаев отслеживания перевозки некоторых товаров: алкогольной продукции (в некоторых товарных позициях), табака, табачных изделий (в некоторых товарных позициях); товаров, в отношении которых одним или несколькими государствами-членами применяются специальные экономические меры; товаров, в отношении которых размер обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов превышает сумму, эквивалентную 500 тысячам долларов США [6, с. 5-6].

Следует выделить некоторые преимущества навигационных пломб: позволяют осуществлять дистанционный цифровой контроль, гарантируют сохранность грузов при трансграничных перевозках грузов, исключают применение дополнительных форм и мер контроля со стороны контролирующих органов. Применение рассматриваемого вида пломб – гарантия защищенного транзита на пространстве Евразийского экономического союза, которая позволит снизить затраты и поспособствует уменьшению административных барьеров для бизнеса. Намечается тенденция к сокращению временных издержек международных перевозчиков, в том числе экспедиторов, при проведении контрольных мероприятий. Использование навигационных пломб в перевозках товаров позволит снизить

долю серого, теневого товарооборота, а также обеспечит прозрачность перевозок.

Отслеживание перевозок по территориям государств-членов Евразийского экономического союза будет обеспечиваться национальными операторами с использованием информационных систем. В соответствии с законодательством государств-членов функции по обеспечению отслеживания перевозок по территориям государств-членов могут быть возложены на государственные органы (организации) государств-членов. Статьей 18 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб установлено, что отслеживание перевозок по территориям государств-членов будет введено решением Комиссии после выполнения оговоренных мероприятий, поэтапно [6, с. 14].

К настоящему моменту проведены некоторые мероприятия. Так, 25.12.2023 распоряжением № 51 Совета Евразийской экономической комиссии (г. Санкт-Петербург) утвержден план мероприятий (дорожная карта) по обеспечению перехода к применению электронных документов (сведений). План включает мероприятия по изучению международного опыта применения различных электронных документов, доработку информационных систем, проведение тестовых испытаний программного обеспечения и другие. Это необходимо, в том числе в рамках реализации Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб [7, с. 14].

Реализация Плана мероприятий обеспечит постепенный переход к применению электронных документов (сведений) и позволит полноценно реализовать Соглашение о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб.

Кроме этого, 11 декабря 2023 года было подписано пятистороннее соглашение операторами пломбирования стран Евразийского экономического союза. Оператором от Республики Армения выступает ООО «АрмДжиПиЭС», от Республики Беларусь – РУП «Белтаможсервис», от Республики Казахстан – ТОО «Институт космической техники и технологий», от Кыргызской Республики – Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Кыргызской Республики, от Российской Федерации – ООО «Центр развития цифровых платформ» [8].

Также в качестве следующего мероприятия стоит рассматривать утверждение Советом Евразийской экономической комиссии перечня товаров, которые не подлежат пломбированию и отслеживанию (решение от 12.12.2023 № 147). Перечень состоит из 19 пунктов, в качестве примера

не подлежат пломбированию и отслеживанию живые животные, международные почтовые отправления, товары, перемещаемые на открытом железнодорожном подвижном составе, а также в открытых грузовых отсеках автомобильных транспортных средств насыпью и навалом и другие. Срок действия указанного документа ограничен, не пролонгируется и подлежит пересмотру [9].

Таким образом, в целях реализации положений Соглашения о применении электронных навигационных пломб в Евразийском экономическом союзе, принимается большое количество необходимых документов. Такая работа направлена на упрощение процедур международной торговли, развитие транзитного потенциала Евразийского экономического союза и повышение безопасности трансграничных поставок.

Использование навигационных пломб в целях установки цифрового дистанционного контроля – апробированная технология, доказавшая свою эффективность. Применение такой системы позволяет оперативно получать информацию о недопустимом вскрытии, отклонении от маршрута. Применение навигационных пломб предотвращает возможные случаи противоправных действий, снижает вероятность недоставки груза, обеспечивает должный контроль за сохранностью перевозимых грузов, ускоряет процедуры на границе. Такая современная технология должна быть распространена не только в рамках Евразийского экономического союза. В последующем предстоит проделать огромную работу для введения в действие общего процесса, обеспечивающего обмен сведениями между уполномоченными операторами (органами) с использованием интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза.

Библиографический список

1. *Дятлов С. А.* Эффекты интеграции в условиях цифровой трансформации экономик стран Евразийского экономического союза / С.А. Дятлов, В.И. Трунин // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. № 3 (123). – Санкт-Петербург, 2020. – С. 28–35.
2. *Попова И.М.* Проблемы реализации цифровой повестки ЕАЭС / И.М. Попова. – Москва: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2021. – 182 с. – (Вестник международных организаций, Т. 16. № 1).
3. *Михалева Т.Н.* Цифровая повестка ЕАЭС: правовые стандарты и перспективы // Государство и право в XXI веке : материалы международной научно-практической конференции, посвященной 95-летию юридического факультета Белорусского государственного университета, 26–27 ноября 2020 года, г. Минск / БГУ, Юридический фак. ; [редкол.: Т. Н. Михалёва (гл. ред.) и др.]. – Минск : БГУ, 2021. – С. 42-47.

4. Заявление о цифровой повестке Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : принята 26.12.2016 г. // Евразийский экономический союз. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413567/ms_12042017. – Дата доступа: 25.01.2024.

5. Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 [Электронный ресурс] : принята решением Высшего Евразийского экономического совета, 11.10.2017 г. № 12. // Евразийский экономический союз. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01415213/scd_10112017_12. – Дата доступа: 25.01.2024.

6. Соглашение о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок [Электронный ресурс] : [заключено в г. Москве 19.04.2022 г.] // Правовой портал Евразийского экономического союза. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01432269/itia_19042022. Дата доступа: 25.01.2024.

7. О плане мероприятий («дорожной карте») по обеспечению перехода к применению электронных документов (сведений) [Электронный ресурс] : утверждено распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии, 25.12.2023 г. № 51. // Евразийский экономический союз. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01443136/err_26122023_51. – Дата доступа: 25.01.2024.

8. Уполномоченные операторы стран ЕАЭС по работе с навигационными пломбами подписали соглашение о взаимодействии [Электронный ресурс] / Евразийская экономическая комиссия. – Минск, 2024. – Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/news/upolnomochennyye-operatory-stran-eaes-po-rabote-s-navigatsionnymi-plombami-podpisali-soglashenie-o-vz/>. – Дата доступа: 25.01.2024.

9. О перечне товаров и (или) категорий товаров, случаев и (или) условий, когда перевозка товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита не подлежит отслеживанию с применением навигационных пломб [Электронный ресурс] : утвержден решением Совета Евразийской экономической комиссии, 12.12.2023 г. № 147. // Евразийский экономический союз. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01443088/err_22122023_147. – Дата доступа: 25.01.2024.