

Литература:

1. Баранов, В.М. Правовая гармонизация / В.М. Баранов, М.А. Пшеничных // Государство и право на рубеже веков: материалы всерос. конф. «Проблемы истории и теории». — М., 2001.

ИННОВАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Чуприс О.И., кандидат юридических наук, доцент,
Белорусский государственный университет

1. Инновационное развитие экономики Республики Беларусь не может быть обеспечено без эффективного государственного управления, поскольку они тесно взаимосвязаны между собой. Осуществление государственного управления без учета потребностей изменяющегося времени будет тормозить экономический рост. Повсеместно внедряемое в экономику республики процессное управление обуславливает необходимость внедрения его отдельных элементов также в государственное управление. При этом инновации должны затронуть в первую очередь функции государственного управления. В отношении прогнозирования и планирования следует отметить важность стратегического планирования. Оно связано с реализацией следующих позиций:

- определение стратегических целей на длительную перспективу (5 лет и более), вытекающих из программных законов, в разрезе каждого органа государственного управления, начиная с уровня республиканских органов и заканчивая местными органами, но во взаимосвязи;
- формулировка вытекающих из целей задач на условиях конкретности, контролируемости и реальной выполнимости;
- наличие управляющего центра в части как формулировки целей и задач, так и их корректировки и контроля за исполнением, которым в силу правового положения может стать Совет Министров Республике Беларусь;
- различия целей и задач для отдельных органов в зависимости от их специального назначения и степени участия в реализации экономической функции государства. Так, например, для министерств экономики, финансов, по налогам и сборам, Национального Банка и им подчиненных органов и организаций, цели и задачи будут конкретно-экономическими. Для государственных органов, обеспечивающих их специальные функции в сфере экономики, цели и задачи будут формироваться в зависимости от их собственного назначения, обеспечивающего решение экономических задач (например, для Министерства юстиции и подчиненных ему органов — с учетом их участия в правовом обеспечении экономического роста, для Министерства образования и подчиненных ему органов — с учетом обеспечения ими экономики высококвалифицированными кадрами).

2. Достижение поставленных целей и задач связано с выполнением конкретных показателей, основным из которых и наиболее универсальным выступает удовлетворенность потребителей. Для органов государственного управления внешними потребителями выступают физические лица и юридические лица, не относящиеся к органам государственного управления, а внутренними потребителями являются все органы государственного управления. В зависимости от вида потребителя должны варьироваться конкретные показатели.

Индекс удовлетворенности внешнего потребителя может быть измерим с помощью постоянно проводимого мониторинга удовлетворенности оказываемых публичных услуг. Данный мониторинг следует осуществлять на основе внедрения обязательных опросных листов, предлагаемых к заполнению потребителям (на бумажных носителях, в электронном виде и дистанционно с помощью интернет-технологий). Последующий анализ содержания опросных листов позволит оперативно корректировать задачи. Целью внедрения данных опросных листов должно быть поступательное улучшение государственного управления.

3. Осуществление стратегического планирования также затрагивает внутреннее государственное управление. Стратегическое планирование призвано обеспечить его эффективность на основе четкости постановки задач для структурных подразделений органов и конкретных государственных служащих. Отмеченные организационные решения послужат средством оптимизации внутренней структуры государственных органов за счет сокращения его отдельных элементов (звеньев), а в отдельных случаях при необходимости реализации сложных и многофункциональных управленческих процессов (как, например, в Министерстве юстиции), наоборот, за счет создания новых структурных частей.

4. Достижение подобных инноваций в государственном управлении требует надлежащего правового оформления, касающегося разработки регламентов органов государственного управления, новых структур и штатов, положений о структурных подразделениях, служебных инструкций по обновленным правилам, основанным преимущественно на учете динамики государственного управления, а не его статике.

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Шабайлов В.И., доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси, Заслуженный деятель науки Республики Беларусь, Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

Интеграция Беларуси и России, создание Союзного государства, представляет закономерный процесс. Только объединив свой потенциал (экономический, интеллектуальный), проводя согласованную политику на международной арене, Беларусь и Россия могут в определенной мере противостоять агрессивной глобализации, с одной стороны, а с другой, — интегрироваться в мировые, всеобщие процессы.