

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ БЕЖЕНЦАМ И ВЫНУЖДЕННЫМ ПЕРЕСЕЛЕНЦАМ

Е. А. Шипунова (г. Москва)

Одним из интеграционных процессов, происходящих в настоящее время на территории Европы, следует признать процесс оказания помощи лицам, пострадавшим в результате насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка государств (беженцам, вынужденным переселенцам). Одной из проблем, возникающих на пути данного процесса, является обеспечение беженцев и вынужденных переселенцев жилыми помещениями.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации с целью разрешения данной проблемы в соответствии с нормами жилищного законодательства (Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Российская газета. 2005. № 1; 2005. № 297; 2006. № 290; 2006. № 297; 2007. № 237) предусмотрены отдельные фонды, из которых беженцам и лицам, признанным вынужденными переселенцами, предоставляются специализированные жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений.

Практика предоставления беженцам жилых помещений осуществляется также, в частности, в Великобритании. При этом, сравнивая законодательство России и Великобритании, можно говорить о целом ряде отличий.

Например, в Великобритании (согласно Акту о предоставлении политического убежища и иммиграции 1996 г. и Акту о предоставлении жилья 1996 г.) (Cowan, D. Housing Law and Policy. Great Britain: Macmillan, 1999. P. 284) в целях обеспечения жилыми помещениями беженцам (которые в законодательстве Великобритании именуются как лица, ищущие политического убежища) необходимо подать «прошение о признании за ними статуса беженцев» еще при въезде в страну, а не на территории самой Великобритании.

Представляется, что данное условие закреплено во избежание обеспечения жилыми помещениями лиц, прибывших в Великобританию специально с целью злоупотребления действующей системой социального обеспечения, т. е. фактически для получения пособий, в том числе и пособия на оплату самого жилого помещения. В свою очередь, в Великобритании получение данного пособия является непременным условием для предоставления жилого помещения. Несмотря на несомненное достоинство данного условия

(о подаче прошения еще при въезде в страну), оно критикуется многими учеными за причинение вреда «подлинным» беженцам (Cowan, D. Указ. соч. P. 284, 288-289). И действительно, лица, претендующие на присвоение данного статуса, дающего им определенные льготы, в том числе и при обеспечении жилыми помещениями, могут просто не знать о наличии данного условия.

В то время как в Российской Федерации согласно пп. 3 п. 1 ст. 4 Закона «О беженцах» (Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. «О беженцах» № 4528-1 // Российская газета. 1997. № 126; 2000. № 155; 2004. № 138; 2004. № 188) ходатайство о признании лица беженцем может быть подано и на территории Российской Федерации, и даже при незаконном пересечении границы. Данное положение, на мой взгляд, является оправданным, учитывая вынужденный характер срочного переезда лица в связи с угрозой его жизни и/или здоровью. Поскольку такому лицу могло просто не хватить времени для сбора необходимых документов и их своевременного представления при въезде на территорию Российской Федерации.

Иным отличием в Великобритании является принятие решения о присвоении лицу статуса беженца не иммиграционными органами, а самими местными органами власти, предоставляющими жилые помещения, которые затем должны сообщить о своем решении в Министерство внутренних дел Великобритании.

Некоторые исследователи считают «данное решение похвальным», поскольку «именно органы, предоставляющие жилые помещения, наиболее вероятно обнаружат, что иммигрантом был совершен обман в связи с возможностью получения жилья» (Cowan, D. Указ. соч. P. 290).

А в Российской Федерации согласно ст. 7 Закона «О беженцах» решение о присвоении статуса беженца принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции (в действительности - Федеральной миграционной службой), т. е. непосредственно самим иммиграционным органом.

Необходимо подчеркнуть, что как в Российской Федерации (п. 3 ст. 3 Закона «О беженцах»), так и в Великобритании принятие решения о присвоении лицу статуса беженца во многом обусловлено результатами интервью, проводимым органами власти (Cowan, D. Там же. Р. 292). К сожалению, надо заметить, что на практике это приводит к тому, что присвоение статуса беженца (а впоследствии и предоставление лицу жилых помещений) во многом обусловлено субъективными предпочтениями и симпатиями лиц, проводящих данное интервью.

Следует отметить, что, несмотря на наличие правовой основы для принятия и предоставления жилья беженцам и вынужденным переселенцам, на практике законодательные положения соблюдаются достаточно редко. Так, в г. Москве фонд жилых помещений, предоставляемых беженцам и вынужденным переселенцам, не сформирован из-за отсутствия денежных средств у субъекта Российской Федерации, и немногочисленные категории беженцев и вынужденных переселенцев проживают в гостиницах. Естественно, что в такой ситуации договоры найма жилых помещений с беженцами или вынужденными переселенцами не заключаются, но и выселить их без предоставления других жилых помещений также не могут.