

ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Т. З. Шалаева, кандидат юридических наук

Обосновывая Национальную стратегию устойчивого развития Республики Беларусь исходя из геополитических и социально-экономических особенностей страны, нельзя не учитывать современные глобальные процессы в мировой экономике, усиливающие интернационализацию материального производства и финансовых рынков.

Республика Беларусь свои перспективы перехода к устойчивому развитию должна связывать, кроме прочего, с мобилизацией информационных ресурсов. Предпосылкой для этого служит относительно высокий культурно-образовательный уровень населения страны и сравнительно мощный интеллектуальный потенциал в сфере информационных технологий [1].

В настоящее время в Республике Беларусь в рамках общей концепции информатизации разрабатывается комплекс мер, которые направлены на достижение важнейших основных целей устойчивого развития [2]:

- * определение иерархической модели единого национального информационного ресурса, программы его развития и эффективного использования;

- * создание целостной организационной структуры управления национальным информационным ресурсом и единой информационной сетью, объединяющей разрозненные ныне ведомственные и региональные сети и обеспечивающей оперативное получение информации всеми категориями пользователей в соответствии с их запросами и с учетом требований ее защиты от несанкционированного доступа;

- * организация развитой системы оперативного мониторинга состояния социально-экономической и экологической ситуации в стране.

Для реализации поставленных целей в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 февраля 1997 г. № 134 «О президентских программах» разработана специальная подпрограмма «Разработка концепции руководства национальным информационным ресурсом» [3].

Мобилизация информационных ресурсов на повышение эффективности национальной экономики и обеспечение устойчивого развития страны требуют формирования современной среды правового регулирования отношений в сфере информационного ресурса.

Безупречно мнение ведущего ученого-юриста Г. А. Василевича: «Развитие и совершенствование законодательной базы существенно повысит стимулы для точного и полного соблюдения всех правовых норм, регламентирующих деятельность в сфере ИКТ...» [4].

Представляется возможным тезисно изложить некоторые важнейшие направления совершенствования законодательства, в том числе первичного и вторичного, в целях эффективного стабильного и непрерывного обеспечения нормативной основы регулирования стремительно меняющихся информационных ресурсов.

Первейшее направление связано с необходимостью упорядочения субъектной среды, которая создает, формирует, собирает, актуализирует, потребляет, сохраняет и иным способом поддерживает жизненный цикл информационного ресурса. Это прежде всего государство в лице уполномоченных органов и организаций, частные юридические и физические лица, международные и иностранные организации. Отдельно следует отметить специальные и специализированные организации, профессионально и систематически обеспечивающие качество, достоверность обрабатываемой информации в информационном ресурсе.

Весьма ответственным моментом является обеспечение правовой характеристики субъектов - участников отношений по поводу объектов информационного ресурса. Это объясняется тем, что именно от правового статуса субъекта, его правоспособности, дееспособности, его компетенции (сферы деятельности, прав и обязанностей) зависят мера, формы и методы работы с информационным ресурсом, да и в целом с информационными технологиями и коммуникациями. Именно в этой сфере правового регулирования должна происходить интеграция правового режима всех составляющих информационного ресурса и правомочий конкретного субъекта.

Второе направление связано с объектами правового регулирования исследуемой предметной области. К ним относятся: информационные ресурсы в виде массивов

документированной информации (баз данных и знаний), информационные продукты и услуги, формируемые на основе информационных ресурсов и предоставляемые пользователям. В более общем понимании информационные ресурсы - это аккумуляторы (запасники) совокупных знаний человечества, накопленных за долгие годы цивилизации. Полагаем необходимым закрепить на уровне первичного и вторичного законодательства уточненный правовой режим информационных ресурсов в целях последовательного раскрытия всех элементов этого важнейшего правового института. В этом аспекте наиболее дискуссионные и острые вопросы касаются проблемы правовых институтов собственности и интеллектуальной собственности в плане максимального развития национального белорусского законодательства и его гармонизации в рамках ЕС. Чрезвычайно важно установить взаимодействие содержания права информации с содержанием права собственности и исключительных прав субъектов, участвующих в отношениях по поводу информационных ресурсов как предмета отношений. Выявление и юридическая квалификация таких связей с учетом правовой характеристики субъектов конкретного правоотношения и правового режима предмета этого отношения (характеристики информационного ресурса), позволит установить права и обязанности субъектов информационных отношений. В связи с данной проблемой выдвигается новая - классификация непосредственных объектов информационного ресурса по критерию отнесения к вещному или интеллектуальному виду либо же виду пограничного положения объекта информационного характера. Закрепление видов информационного ресурса, определение критериев его классификации позволят снизить трудности в их восприятии исполнителями, субъектами, применяющими акты законодательства в управлении и в судебной практике, правоохранительной деятельности в целом.

Не менее важным представляется скорейшее решение проблем открытости доступа, критериев ограничения доступа к информации и обеспечения информационной безопасности на всех уровнях и на всех этапах проявления жизнеспособности информационных ресурсов. Возникает множество коллизий и проблем применения норм, регулирующих отношения в сфере государственной тайны, конфиденциальных категорий информации (коммерческая тайна, банковская, служебная, деловая, персональных данных, профессиональная тайна и пр.). С гиперактивным развитием Интернета, отсутствием ряда законов, регулирующих отдельные категории информации ограниченного доступа, правоприменительная практика изобилует погрешностями и нарушениями прав и законных интересов собственников, владельцев и иных держателей подобного рода объектов информационного ресурса.

Третье направление касается правового регулирования жизненного цикла информационных ресурсов, ориентированного на весь процесс безопасной информационной деятельности. Кроме соблюдения законности в ходе информационного обеспечения, информационных работ, услуг и защиты созданного продукта, имеющего свойство интеллектуальной собственности, обращения информационного продукта в экономической и социальной сферах, в пространстве СМИ, непосредственно влияющих на сознание и поведение человека, имеет место и особая задача обеспечения информационной безопасности [5]. В данном случае имеется в виду состояние и структура национального законодательства, всего нормативно-правового фундамента жизненного цикла информационного ресурса как важной части информационной сферы. Непосредственным вниманием нормотворчества в области информационной безопасности, по нашему мнению, являются первичные законодательные акты, регулирующие важнейшие основополагающие отношения по поводу информационных ресурсов - правовой режим объектов информационного ресурса, правовой статус субъектов этих отношений с особым выделением полномочий государственных органов, непосредственно отвечающих за обеспечение информационной безопасности.

Наряду с системной оценкой и упорядочением законодательства, его гармонизацией по уровням и с международными актами, важно установить правовые нормы, обязывающие соблюдать организационно-технические нормы и стандарты всех уровней. Полагаем также необходимым скорейшее развитие процессуального законодательства в области обеспечения информационной безопасности, совершенствование законодательства об ответственности за правонарушения в информационной сфере.

В работе затронуты лишь некоторые важнейшие, на взгляд автора, проблемы национального законодательства в сфере информационных ресурсов, скорейшее решение которых позволит основательно приблизиться к гармонизации его в рамках ЕС и всего мирового сообщества.

Список использованных источников

1. О Национальной стратегии устойчивого развития в Республике Беларусь: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 марта 1997, № 255 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Респ. Беларусь. - 1997. - № 9. - Ст. 332.
2. О некоторых вопросах информатизации в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 6 апр. 1999 г., № 195 (ред. от 07.08.2002) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2002. - № 91. - 1/3939.
3. О президентских программах: Указ Президента Респ. Беларусь, 5 февр. 1997 г., № 134 // Собр. декретов, указов Президента и постановлений Правительства Респ. Беларусь. - 1997. - № 4. - Ст. 149.
4. *Василевич, Г.А.* Белорусский путь развития: правовое обеспечение информационных технологий / Г.А. Василевич // Проблемы упр. - 2006. - № 1. - С. 12.
5. Информационные ресурсы развития Российской Федерации: правовые проблемы // Институт государства и права. - М.: Наука, 2003. - 403 с.