

Право на государственную адресную социальную помощь в соответствии с названным Указом имеют граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь.

«Адресная социальная помощь должна быть направлена на сокращение или приостановку действия части социальных льгот при сохранении наиболее важных социальных обязательств государства и гарантированности социальной поддержки для малообеспеченных категорий граждан» [2, с. 146].

4. Суть социальной политики государства заключается в поддержании отношений, как между социальными группами, так и внутри них, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных гарантий и обеспечения условий их реализации. Социальная политика Республики Беларусь на современном этапе должна содержать в себе элементы стимулирования хозяйственной инициативы, соревнования, деловой активности, напряжения трудовой энергии людей, что, в конечном итоге, явится главным источником роста национального богатства и, следовательно, повышения уровня и качества жизни населения страны.

Литература:

1. Эрхард, Л. Благосостояние для всех / Л. Эрхард. — М.: Начала-Пресс, 1991. — 332 с.
2. Удовенко, Е.И. Реформирование системы социальных льгот в Республике Беларусь / Е.И. Удовенко // Социальная политика Беларуси в начале XXI века: сб. науч. тр. — Минск: НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь, 2005. — 280 с.

МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ

Сидорчук И.П., кандидат юридических наук, доцент, Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Переход на новый качественный уровень развития во всех сферах жизнедеятельности напрямую зависит от эффективного, стабильного, «работающего» законодательства.

Законодательство как важнейшая часть национальной правовой системы суверенной Беларуси формируется с начала 90-х годов. За истекший период уполномоченными государственными органами и иными организациями проделана огромная работа по приведению его в обозримую, согласованную, актуальную, адекватно реагирующую на веления времени систему. И если на первоначальных этапах главным вектором правового строительства являлась задача создания правовой базы, обеспечивающей соответствующие направления и необходимые темпы преобразований в экономической, политической, социальной и иных сферах, то сегодня наступил новый этап развития.

«Не надо гоняться за количеством принятых документов — подчеркнул Глава государства, выступая с ежегодным Посланием белорусскому народу и Национальному собранию 21 апреля 2010 г. Лучше уменьшить объем законодательного массива, но обеспечить его системность и комплексность». В качестве одной из

важнейших задач для достижения обозначенной цели Президент выдвинул тезис об анализе на системной основе всеми субъектами нормотворческой деятельности «насколько эффективно действуют принятые нормативные правовые акты в различных структурах государства и общества» [1].

Существенным в этой связи является вопрос о мониторинге законодательства и правоприменительной деятельности. В Беларуси изданы десятки нормативных правовых актов по вопросам мониторинга отдельных сфер общественных отношений, в том числе окружающей среды, животного мира, подземных вод, земель. Например, постановлением Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 22 декабря 2009 г. № 68 утверждена Инструкция об организации работ по проведению мониторинга земель. Можно назвать и другие значимые правовые акты в этой сфере. Однако комплексные подходы к мониторингу самого законодательства отсутствуют.

Некоторые задачи мониторинга законодательства и правоприменительной практики в той или иной мере возложены на Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. В соответствии с Положением об этом центре, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 13 декабря 2007 г. № 630 в редакции Указа от 1 марта 2010 г. № 117, одной из его функций является проведение аналитических и научных исследований состояния, тенденций развития и практики применения законодательства, выработка предложений о направлениях его совершенствования. Вместе с тем конкретные задачи, касающиеся мониторинга законодательства и правоприменительной деятельности, в указанном документе не сформулированы. Отсутствует определение этого понятия и в концептуальном правовом акте по вопросам нормативных правовых актов и нормотворческой деятельности — Законе Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» в редакции Закона от 2 июля 2009 г. № 31-3 (далее — Закон об НПА).

Интересен в этой связи опыт Российской Федерации. В соответствии с постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 16 ноября 2007 г. создан Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Центр). К основным задачам Центра относятся содействие развитию системы мониторинга в Российской Федерации; анализ результатов законодательной деятельности на федеральном и региональном уровнях; разработка предложений по совершенствованию законодательной деятельности и законодательного процесса. Российские ученые неоднократно отмечали положительное влияние мониторинга нормативных правовых актов для выработки практических шагов по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики [2, с. 86—96; 3, с. 70—75; 4, с. 20—35].

Несмотря на отсутствие в законодательстве правовых основ для проведения мониторинга законодательства и правоприменительной практики, такая работа активно ведется в республике. В качестве примера может быть рассмотрен мониторинг

выполнения международных договоров в области охраны окружающей среды, который позволяет на качественно новом уровне, реализовывать сотрудничество Республики Беларусь с международными организациями и межгосударственными образованиями. «Мониторинг выполнения международных договоров, — подчеркивает С.А. Балашенко, — мы определяем как процесс сбора, обмена, анализа, обработки, оценки информации о ходе выполнения ратифицированных норм в целях информирования заинтересованных сторон, своевременного выявления негативных процессов их невыполнения, прогнозирования внесения изменений в Программу реализации соглашения, определения степени эффективности мероприятий» [5, с. 71—77].

С учетом изложенного представляется актуальным определение в Законе о «Нормативных правовых актах» понятий «мониторинг законодательства» и «мониторинг правоприменительной практики», а также отнесение к компетенции уполномоченного государственного органа (организации), например, Национального центра законодательства и правовых исследований, функций по координации мониторинга законодательства и правоприменительной практики в республике. Структурные подразделения мониторинга законодательства и правоприменительной практики целесообразно сформировать и в нормотворческих органах. Это повысит качество правовых актов, будет способствовать совершенствованию системы их принятия и реализации, а в конечном итоге обеспечению прав и свобод граждан.

Основными задачами мониторинга могут стать сбор, обработка, анализ и обобщение информации о состоянии законодательства республики; своевременное выявление противоречий и дублирования в нормативных правовых актах; исследование факторов, влияющих на состояние законодательства; обоснование тенденций, прогнозов и определение перспектив правового регулирования; подготовка аналитических материалов, предназначенных для использования при планировании и осуществлении нормотворческой деятельности государственных органов и т.д. Информационной базой мониторинга могут стать как отраслевое законодательство, отдельные правовые акты, так и специальные исследования, организуемые в рамках мониторинга.

Литература:

1. Послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь / Режим доступа: <http://www.president.gov.by/press86246.html#doc>. — Дата доступа: 14.06.2010.
2. Тихомиров, Ю.А. Право и саморегулирование / Ю.А. Тихомиров // Журн. рос. права. — 2005. — № 9. — С. 86—96.
3. Наконечный, Я.Е. Правовая природа мониторинга нормативных актов и его роль в правотворчестве / Я.Е. Наконечный // Право и образование. — 2008. — № 4. — С. 70—75.
4. Чеснокова, М.Д. Правовой мониторинг в социальной сфере / М.Д. Чеснокова // Журн. рос. права. — 2009. — № 4. — С. 20—35.
5. Балашенко, С.А. Мониторинг выполнения международных договоров в области охраны окружающей среды / С.А. Балашенко // Эффективная нормотворческая деятельность — условие обеспечения прав и свобод граждан: материалы Междунар. науч.-практ. конф. / М-во юстиции Респ. Беларусь, Минск, 15—16 мая 2007 г. — Минск: Минюст Респ. Беларусь. — 2007. — С. 71—77.