

ВАЖНЕЙШИЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ СУВЕРЕННОЙ БЕЛАРУСИ

Л. Е. Тихонова¹⁾, В. П. Пугачёв²⁾

¹⁾ доктор экономических наук, профессор, Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь, tihonovale@mail.ru

²⁾ доктор технических наук, профессор, Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь, pugachov19@gmail.com

В статье анализируются важнейшие этапы становления миграционной политики суверенной Беларуси, проводится анализ особенностей и содержания ключевых периодов развития миграционной политики страны с учетом ее участия в основных интеграционных образованиях на постсоветском пространстве в контексте миграционной безопасности и приводятся предварительные оценки складывающейся социально-экономической, миграционной и демографической ситуации в Республике Беларусь.

Ключевые слова: миграция; трудовая миграция; этапы развития трудовой миграции; миграционная и экономическая безопасность.

IMPORTANT STAGES IN THE DEVELOPMENT OF EXTERNAL LABOR MIGRATION IN SOVEREIGN BELARUS

L. E. Tikhonova¹⁾, V. P. Pugachev²⁾

¹⁾ doctor of economics, professor, Belarusian State University, Minsk, Belarus, tihonovale@mail.ru

²⁾ doctor of technical sciences, professor, Belarusian State University, Minsk, Belarus, pugachov19@gmail.com

The article analyzes the most important stages of the formation of migration policy of sovereign Belarus, analyzes the features and content of key periods of development of migration policy of the country taking into account its participation in the main integration formations in the post-Soviet space in the context of migration security and provides preliminary assessments of the emerging socio-economic, migration and demographic situation in the Republic of Belarus.

Keywords: migration; labor migration; stages of development of labor migration; migration and economic security.

Введение. Вполне обоснованно ученые и практики относят международную миграцию к числу важных социально-экономических явлений и вызовов современного мира. Как подтверждает реальная международная жизнь, именно внешняя миграция является реакцией на такие дисбалансы, как значительные различия в благосостоянии и социальные потрясения, каковыми являются военные конфликты, торговые войны, санкции и насилие. В этом плане все большее число стран принимают программы действий, разрабатывают законодательные акты и создают институциональные структуры, целью которых является, с одной стороны, содействие трудоустройству своих граждан за рубежом, стимулирование их денежных переводов на родину, обеспечение их безопасности. А с другой – контроль над миграционным потоком в их собственные страны, законодательное обеспечение приема и пребывания внешних мигрантов, своевременного выбытия трудовых мигрантов, либо их ассимиляции в социум принимающей страны. Таким образом, управляемая миграция становится необходимостью абсолютно для всех стран мира независимо от уровня

их социально-экономического развития. В этом контексте важную роль играет формирование обоснованного подхода к периодизации этапов развития миграционной политики суверенной Беларуси, чему и посвящена данная работа.

Методология исследования и результаты. После развала СССР, Беларусь столкнулась с острейшими проблемами выживания политического, социально-экономического и демографического характера, которые неизбежно и явным образом сказались на новых тенденциях миграционных процессов. Республика Беларусь стала участником международного экспорта и импорта рабочей силы. Внешняя трудовая миграция в Республике Беларусь прошла путь от стихийного развития в начале 1990-х гг. до целенаправленного государственного регулирования. Успешность решения сложных задач определения принципов и методов регулирования внешних трудовых миграционных процессов во многом определяла и определяет решение задач обеспечения экономической безопасности и устойчивости социально-экономического развития страны.

Необходимо отметить, что на международном рынке труда Республика Беларусь испытывала и продолжает испытывать серьёзную конкуренцию за квалифицированные кадры. В условиях возможных рисков и угроз в сфере кадровой безопасности, вызванных оттоком за рубеж квалифицированных работников, назрела необходимость минимизации негативного влияния внешней трудовой эмиграции на социально-экономическое развитие страны.

Вместе с тем, трудовые эмигранты могут внести и позитивный вклад в экономику страны – работая за рубежом, получая опыт работы, повышая свой профессионально-квалификационный уровень, улучшая инвестиционный климат в стране, способствуя достижению положительного платежного баланса.

На основе анализа процессов внешней трудовой миграции в Республике Беларусь, начиная с 1990 г. и до настоящего времени, выделим следующие этапы ее развития:

Первый этап – 1990–1997 гг.;

Второй этап – 1998–2009 гг.;

Третий этап – 2010–2019 гг.;

Четвертый этап – 2020 г. – по настоящее время.

На первом этапе развития внешней трудовой миграции в Республике Беларусь становление внешней трудовой миграции, как нового для республики социально-экономического явления, потребовало создания законодательных основ государственного регулирования международных трудовых миграционных процессов. Была сформирована законодательная основа регулирования внешними трудовыми миграционными процессами:

- Закон СССР от 30 мая 1991 г. № 2177-1 «О порядке выезда из Союза Советских Социалистических Республик и въезда в Союз Советских Социалистических Республик граждан СССР, обеспечивший свободу въезда в страну и выезда из нее для всех граждан;

- Конституция Республики Беларусь 15 мая 1995 г., провозгласившая право граждан покидать Республику Беларусь и беспрепятственно возвращаться обратно;

- Закон Республики Беларусь от 30 мая 1991 г. «О занятости населения Республики Беларусь», гарантировавший гражданам право на самостоятельный поиск работы, трудоустройство за пределами Республики Беларусь в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Беларусь;

- Уставом СНГ от 22 января 1993 года, было закреплено условие свободного движения рабочей силы на пространстве Содружества независимых государств в котором провозглашено: «Государства – члены сотрудничают в экономических и социальных областях по следующим направлениям: формирование общего экономического пространства на базе рыночных отношений и свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы...» (статья 19).

Таким образом, в Республике Беларусь на основе сформированной законодательной базы происходил процесс постепенной активизации организованных, регулируемых внешних трудовых миграционных потоков. С 1994 г. ведется статистический учет внешних трудовых

мигрантов, которые выезжают из страны или въезжают в страну официально, по трудовым договорам и контрактам, заключенных в фирмах. Необходимо отметить, что заключение трудовых договоров и контрактов для трудящихся-эмигрантов в Беларуси не является обязательной процедурой, поэтому зарегистрированная трудовая миграция на основе официальных контрактов представляет собой лишь определенную их часть.

Статистические данные Государственной миграционной службы при Государственном комитете по труду и социальной защите Республики Беларусь свидетельствуют о динамичном развитии внешних трудовых миграционных процессов, связанных с увеличением численности зарегистрированных на основе договоров трудовых эмигрантов иммигрантов.

Численность трудовых мигрантов, выехавших из Республики Беларусь на основе подписанных договоров и контрактов, увеличилась с 1314 человек в 1994 г. до 3226 человек в 1997 г., или в 2,5 раза (табл. 1).

Таблица 1

Динамика численности официально зарегистрированных на основе подписанных договоров и контрактов трудящихся-иммигрантов и трудящихся-эмигрантов в Республике Беларусь в 1994–1997 гг., человек

Показатели	1994	1995	1996	1997	1997 в % к 1994
Численность трудящихся-эмигрантов	1314	1692	1894	3226	в 2,5 раза
Численность трудящихся-иммигрантов	105	225	371	457	в 4,4 раза
Сальдо внешней трудовой миграции	-1209	-1467	-1523	-2769	в 2,3 раза

Численность официально зарегистрированных на основе подписанных договоров и контрактов трудовых мигрантов, въехавших в Республику Беларусь, также стабильно увеличивалась (соответственно с 105 человек до 457 человек, или в 4,4 раза). Представленные статистические данные свидетельствуют, что сальдо внешней трудовой миграции в Республике Беларусь на протяжении всего анализируемого периода оставалось не только отрицательной, но и значительно увеличилось (в 2,3 раза). Такое ускорение процесса выезда работников за рубеж явилось негативной тенденцией на рынке труда, вызывая определенные риски и угрозы для кадровой и, соответственно, экономической безопасности страны. Отсутствие пограничного контроля и наличие безвизового режима со странами-членами СНГ способствовало бесконтрольному, свободному пересечению населением государственной границы.

На втором этапе проводилось упорядочивание процессов внешней трудовой миграции и становление законодательства Республики Беларусь в этой сфере (1998–2010 гг.). В целях регулирования миграционных процессов Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по совершенствованию системы органов и подразделений внутренних дел Республики Беларусь» № 603 от 30 декабря 2003 г. образован Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь на базе Департамента по миграции Минтруда и соцзащиты, а также структурных подразделений МВД. Созданный Департамент по гражданству и миграции МВД призван координировать деятельность всех органов государственного управления в сфере внешней трудовой миграции процессами на более высоком уровне.

Необходимо отметить, что в 1998–2009 гг. численность трудящихся-иммигрантов увеличивалась более быстрыми темпами, чем численность трудящихся-эмигрантов. Примечательно, что в 2009 г. сальдо внешней трудовой миграции в Республике Беларусь впервые стало положительным (табл. 2).

Динамика численности официально зарегистрированных на основе подписанных договоров и контрактов трудящихся-иммигрантов и трудящихся-эмигрантов в Республике Беларусь в 1998–2009 гг., тыс. чел.

Показатели	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2009 в % к 1998
Численность трудящихся-эмигрантов	3,7	3,3	4,9	4,1	4,0	6,3	5,0	4,2	4,5	7,3	6,2	4,2	113,5
Численность трудящихся-иммигрантов	3,0	2,0	1,8	1,6	1,0	1,3	0,5	0,7	0,9	1,5	2,5	4,8	160,0
Сальдо внешней трудовой миграции	-0,7	-1,3	-3,1	-2,5	-3,0	-5,0	-4,5	-3,5	-3,6	-5,8	-3,7	0,6	-

Анализ профессиональной структуры мигрантов, выехавших из Беларуси на работу за границу, показывает, что около 92 % трудовых мигрантов были заняты на строительных и сельскохозяйственных работах, на временных работах по благоустройству территорий, на работах с тяжелыми и вредными условиями труда, а также в сфере обслуживания. Большинство мигрантов, несмотря на достаточно высокое образование, были заняты в принимающей стране преимущественно не привлекательными работами, которые, не пользовались спросом у местного населения.

Трудовые легальные мигранты, занятые на работах преимущественно умственного труда, составляли всего 8 % их общей численности и выезжали, главным образом, в Россию и США¹.

На третьем этапе разрабатывались предложения и меры по совершенствованию управления процессами трудовой миграции (2010–2019 гг.).

Как показано в табл. 3, в Республике Беларусь значительно увеличилась численность трудящихся-мигрантов, въехавших в Республику Беларусь на основе подписанных договоров и контрактов. Только за 2010–2014 гг. их численность возросла в 5,6 раза и достигла 37,9 тыс. чел. Заметный рост численности трудящихся-иммигрантов в эти годы был обусловлен относительно высокой привлекательностью страны по уровню жизни и, самое главное, возможностью получения более высокого трудового дохода в сравнении со страной убытия.

Наиболее значимым фактором, влияющим на внешние трудовые миграционные процессы, выступал разрыв в размере заработной платы Беларуси с другими странами, который определял вектор и направленность внешней трудовой миграции, а также усиление оттока квалифицированной рабочей силы за рубеж. Так, в 2019 г. среднемесячная заработная плата в Беларуси составляла 522 долл. США, тогда как в Российской Федерации – 733 долл. США, Казахстане – 485 долл. США, Армении – 380 долл. США, Кыргызстане – 246 долл. США². Сопоставление динамики реальной заработной платы и показателей трудовой миграции показывает, что при росте реальной заработной платы численность въехавших иностранных работников увеличивается (в 2013–2015 гг.), при снижении реальной заработной платы – снижается (в 2016–2017 гг.). Улучшение экономической ситуации в 2018 г. способствовало повышению

¹ Тихонова Л. Е. Демография Беларуси : Учебное пособие. Минск : БГУ, 2004. С. 122.

² О заработной плате в Евразийском экономическом союзе в январе-декабре 2019 года: Экспресс-информация / Евразийская экономическая комиссия. М., 2020.

привлекательности страны для въезжающих трудящихся-мигрантов, что обеспечило прирост их численности.

На четвертом этапе в 2020–2024 гг. внешние трудовые миграционные процессы в Республике Беларусь развивалась под влиянием:

- сложной эпидемиологической обстановки, сложившейся практически во всех странах мира;
- санкционного давления недружественных стран;
- турбулентности международных политических, торгово-экономических и валютно-финансовых отношений в мире.

Таблица 3

Динамика численности трудящихся-мигрантов, въехавших в Республику Беларусь и выехавших из Республики Беларусь на основе подписанных договоров и контрактов в 2010–2019 гг., тыс. чел.

Показатели миграции	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2019 в % к 2010
Численность трудящихся-мигрантов, въехавших для работы на основе подписанных договоров и контрактов	6,8	8,4	8,8	18,1	37,9	31,8	20,8	15,8	16,2	20,9	в 3,1 раза
Численность трудящихся-мигрантов, выехавших для работы на основе подписанных договоров и контрактов	5,1	5,5	6,5	5,7	5,4	6,3	7,4	10,7	11,1	9,1	в 1,8 раза
Сальдо внешней трудовой миграции	1,7	2,9	2,3	12,4	32,5	25,5	13,4	5,1	5,1	11,8	в 6,9 раза

По данным Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь, численность въехавших в республику трудящихся-мигрантов для работы на основе подписанных договоров и контрактов в 2023 г. в сравнении с 2020 г. сократилась на 7,7 % и составила 13,5 тыс. чел. (табл. 4).

Таблица 4

Динамика численности трудящихся-мигрантов, въехавших в Республику Беларусь и выехавших из Республики Беларусь для работы на основе подписанных договоров и контрактов в 2020–2023 гг., тыс. чел.

Показатели прибывших, выбывших мигрантов и сальдо	2020	2021	2022	2023	2023 в % к 2020
Численность трудящихся-мигрантов, въехавших для работы на основе подписанных договоров и контрактов	16,4	13,7	11,1	13,5	82,3
Численность трудящихся-мигрантов, выехавших для работы на основе подписанных договоров и контрактов	4,7	5,7	5,6	4,5	95,7
Сальдо внешней трудовой миграции	11,7	8,0	5,5	9,0	76,9

В анализируемом периоде позитивной тенденцией в сфере внешней трудовой миграции Республики Беларусь является сокращение численности трудящихся-мигрантов, выехавших для работы на основе подписанных договоров и контрактов. Численность таких трудящихся-

эмигрантов сократилась с 5,7 тыс. чел. в 2021 г. до 4,5 тыс. чел. в 2023 г., или на 4,3 %. Необходимо отметить, что после максимального значения данного показателя в 2018 г. наблюдается тенденция его сокращения, обусловленная, во-первых, сложной эпидемиологической обстановкой в мире и закрытием для въезда многими странами своих границ и, во-вторых, введением и расширением санкций недружественными странами.

Вместе с тем, сальдо внешней трудовой миграции сохранилось не только положительным, но и имело тенденцию к росту с 5,5 тыс. чел. в 2022 г. до 9,0 тыс. чел. в 2023 г., или в 1,6 раза. Особенно значительное сокращение трудящихся-мигрантов, въехавших в Республику Беларусь, произошло из иностранных государств, совершающих недружественные действия в отношении белорусских юридических и (или) физических лиц, перечень которых утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь 06.04.2022 № 209. Так, если в 2021 г. из недружественных стран въехало в Республику Беларусь 697 трудовых мигрантов, то в 2022 г. – 471 трудовой мигрант.

Высокой востребованностью на рынке труда страны обладают иностранные квалифицированные работники и специалисты. Среди трудящихся-иммигрантов, въехавших в Республику Беларусь для работы на основании специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью, по роду деятельности преобладали руководители, квалифицированные работники и специалисты, доля которых в 2023 г. составила более 32 %. По рабочим профессиям трудоустроены 40,6 % трудящихся-иммигрантов.

Несмотря на введенные санкции недружественных стран, для социально-экономического развития Республики Беларусь значимым объектом привлечения высококвалифицированных иностранных работников остается Парк высоких технологий. Численность трудящихся-иммигрантов, въехавших в Парк высоких технологий, сократилась с 931 иностранных работников в 2020 г. до 267 иностранных работников в 2023 г., или в 3,5 раза.

Среди иностранных работников, въехавших в 2023 г. в Парк высоких технологий, 131 чел. (или 49,1 %) – из России, 50 чел. (12,7 %) – из Украины, 25 чел. – из Китая, 20 чел. (7,5 %) – из Казахстана.

После максимального значения показателя численности высококвалифицированных иммигрантов в 2018 г. наблюдается тенденция его сокращения, обусловленная эпидемиологической обстановкой в мире, закрытием странами своих границ и усилением санкционного давления со стороны недружественных стран запада.

Необходимо отметить, что миграционный отток работников за рубеж может привести к усилению профессионально-квалификационного и территориального дисбаланса спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, появлению дефицита квалифицированных работников по ряду профессий и специальностей.

Заключение. Анализ тенденций сокращения трудовых ресурсов страны и численности занятых в отчетном – 2023 г. и прогнозом – до 2029 г. (с 5598,4 тыс. чел. до 5466,6 тыс. чел., и с 4154,5 тыс. чел. до 3986,3 тыс. чел. свидетельствует о том, что для Беларуси особую актуальность приобретает проблема совершенствования политики управления процессами внешней трудовой миграции как в части привлечения квалифицированных иностранных работников, так и усиления мотивации белорусов реализовать свой трудовой и интеллектуальный потенциал в родной стране.

В Республике Беларусь созданы ключевые правовые основы привлечения иностранной рабочей силы, которые предусматривают приоритетное право граждан Беларуси на трудоустройство. В соответствии с принятой новой редакцией Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции», Совет Министров Республики Беларусь может устанавливать квоты на привлечение в страну иностранцев, не имеющих разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь, для осуществления трудовой деятельности на ее территории с учетом государственных интересов, ситуации на рынке труда и приоритетности права граждан на занятие свободных рабочих мест.

Одновременно, учитывая, что численность белорусских граждан, работающих за пределами республики в 2023 г. в сопоставлении с 2020 г. увеличилась в 1,2 раза и превысила 110 тыс. чел., необходимо изыскивать меры по мотивации белорусов реализовывать свой трудовой потенциал на родине, с целью демпфирования оттока работников для работы за границей, что представляет определенную проблему для экономической безопасности страны.

Библиографический ссылки

1. О рассмотрении проекта новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Постановление Совета Безопасности Республики Беларусь №1, 6 марта 2023 г., URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P223s0001> – Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (дата обращения: 23.12.2023).

2. Рыбаковский О. Л., Мартыненко С. В. Миграционная политика современной России: структура и направления // Народонаселение, 2013. № 2(60). С. 51–62.

3. Толочко О. Н. Развитие законодательства Республики Беларусь о внешней трудовой миграции // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. 2023. № 2. С. 48–53.

4. Тихонова Л. Е. Государственное регулирование демографических процессов в Республике Беларусь : автореферат дис. ... доктора экономических наук: 08.00.05 / Ин-т соц.-полит. исслед. РАН. М., 2002. 42 с.

5. Тихонова Л. Е., Масленкова Е. В. Диагностика проблемных компонентов международной миграции в Республике Беларусь // Миграционные мосты в Евразии : Сб. трудов XII Международного научно-практического форума. М., Изд-во «Знание-М», 2021. С. 108–119.

6. Тихонова Л. Е., Пугачев В. П. Миграционная политика: евразийский контекст и белорусские реалии // Миграция как ресурс социально-экономического и демографического развития: сборник статей. Серия «Демография. Социология. Экономика». Том 5, № 3 / Под ред. С. В. Рязанцева, М. Н. Храмовой, А. С. Максимовой. М. : Изд-во Экон-Информ, 2019. С. 208–216. ISBN: 978-5- 907057-99-9.