

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Л. Е. Тихонова¹⁾, А. А. Стец²⁾

¹⁾ доктор экономических наук, профессор, Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь, tihonovale@mail.ru

²⁾ аспирант, Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь, anastasiyastets@mail.ru

Содействие и регулирование занятости населения – одно из важнейших направлений политики любого государства. В статье рассмотрены вопросы государственного регулирования занятости населения Республики Беларусь на современном этапе, приведены результаты анализа нормативных документов, определены приоритеты развития занятости исходя из программных документов развития Республики Беларусь.

Ключевые слова: занятость; население; государственное регулирование; государственная программа; формы занятости.

STATE REGULATION OF EMPLOYMENT IN THE REPUBLIC OF BELARUS IN MODERN CONDITIONS

L. E. Tihonova¹⁾, A. A. Stets²⁾

¹⁾ doctor of economics, professor, Belarusian State University, Minsk, Belarus, tihonovale@mail.ru

²⁾ PhD student, Belarusian State University, Minsk, Belarus, anastasiyastets@mail.ru

The promotion and regulation of employment is one of the most important areas of government policy in every country. The article considers the issues of state regulation of employment of the population of the Republic of Belarus at the present stage, provides the results of the analysis of regulatory documents, defines the priorities of employment development based on the program documents of the development of the Republic of Belarus.

Keywords: employment; population; state regulation; state program; forms of employment.

Регулирование занятости является важным аспектом экономической безопасности государства. Создание благоприятных условий занятости, грамотное регулирование рынка труда, защита прав трудовых ресурсов страны могут в значительной мере способствовать экономическому росту и созданию сбалансированной перспективной экономики.

В Республике Беларусь к основным документам, регулирующим вопросы занятости населения, следует отнести:

- Трудовой кодекс;
- Декрет Президента Республики Беларусь «О содействии занятости населения»;
- Закон Республики Беларусь «О занятости»;
- Постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь;
- Программные документы: Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года, Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года, Государственная программа «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 годы;
- Генеральное соглашение между Правительством Республики Беларусь, Республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2025–2027 годы;
- Международные правовые акты.

Изучим существующие в современной нормативной документации определения занятости. Так, ст. 1 Закона Республики Беларусь «О занятости населения» (в редакции закона от 11 октября 2024 года) трактует занятость как «деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая им заработную плату, вознаграждение по гражданско-правовому договору или иной доход» [1]. В редакции закона от 18 июля 2016 года в определении термина «занятость» были более подробно перечислены категории занятых: граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, которым предоставлены статус беженца или убежище в Республике Беларусь. «Вознаграждение за выполненную работу (оказанную услугу, создание объектов интеллектуальной собственности), иной доход (далее – заработок)» в новой редакции переформулировано в «вознаграждение по гражданско-правовому договору».

Международные правовые акты, действующие в Республике Беларусь, дают следующее определение занятости:

- «совокупность отношений по поводу участия населения в трудовой деятельности, выражающая меру его включения в труд, степень удовлетворения общественной потребности в работниках и личных потребностей, интересов в оплачиваемых рабочих местах, в получении дохода» (Концепция общего миграционного пространства государств - участников СНГ) [2];

- «деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству государства и, как правило, приносящая им заработок, трудовой доход (далее заработок)» (Ст. 1 Модельного Закона «О занятости населения») [3].

Вышеприведенные определения подразумевают под занятостью оплачиваемую деятельность, деятельность, приносящую доход. Основное отличие всех определений состоит в перечислении того, какие виды дохода получает занятое население.

Государственное регулирование занятости предполагает выявление основных направлений ее развития. Так, Декрет Президента Республики Беларусь «О содействии занятости населения» одним из основных показателей эффективной работы для органов самоуправления обозначил проведение эффективной политики содействия занятости населения [4]. Декретом определены направления деятельности для Совета Министров Республики Беларусь, местных органов самоуправления, Советов депутатов по участию в разработке прогнозных показателей политики занятости и ее реализации. Также определено полное возмещение экономически обоснованных затрат (в частности, услуг ЖКХ) для трудоспособных граждан, не занятых в экономике.

Государство уделяло и уделяет много внимания занятости населения. Так, реализация Государственной программы «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 годы будет способствовать достижению Цели 8 устойчивого развития «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех» [5].

Можно отметить комплексный подход в отношении мер по развитию рынка труда с учетом состояния и перспектив развития экономики Республики в ближайшие годы, сформированный в Государственной программе «Рынок труда и содействие занятости». Отличительной особенностью данной программы является содействие не только полной занятости, но создание условий для эффективной занятости населения, повышения качества предоставляемых услуг в области содействия занятости населения, создания условий для трудовой деятельности старшего поколения, для интеграции в трудовую деятельность лиц с инвалидностью, использование новых информационных возможностей и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения, разработка новых профессиональных стандартов [5].

В Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года отмечено, что ключевым вызовом для устойчивого развития страны являются демографические проблемы, о чем свидетельствуют усиливающийся процесс старения

населения, ухудшение динамики воспроизводства, высокий уровень смертности в трудоспособном возрасте, наблюдаемый отток молодежи из страны и ряд других факторов [6]. Для уменьшения влияния данных факторов на экономику государства в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы определено, что политика занятости в указанный период будет нацелена на максимальное вовлечение трудоспособного населения в экономику, повышение эффективности использования трудового потенциала, развитие инклюзивных форм занятости, сокращение профессионально-квалификационного дисбаланса рынка труда [7].

Структурируем основные документы, регламентирующие развитие занятости населения Республики Беларусь, в таблице.

Документы, регламентирующие развитие занятости населения Республики Беларусь

Нормативный документ	Направление развития занятости	Инструмент реализации
Декрет Президента Республики Беларусь «О содействии занятости населения»	Стимулирование занятости населения	Положение о постоянно действующей комиссии по координации работы по содействию занятости населения
Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года	Содействие полной и производительной занятости, расширение самозанятости, развитие инклюзивной занятости	Государственная программа «Рынок труда и содействие занятости» на 2021-2025 годы
Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 годы	Содействие эффективной занятости	Государственная программа «Рынок труда и содействие занятости» на 2021-2025 годы
Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года	Содействие эффективной занятости, развитие новых современных форм занятости	Законы, изменяющие Трудовой кодекс Республики Беларусь
Закон «О занятости населения»	Определение основных направлений государственного регулирования в области содействия занятости населения	Деятельность органов управления, регулирующих вопросы занятости населения

Составлено по: [1; 4; 6–8].

Как видно из приведенной систематизации, основным приоритетом программных и нормативных документов является развитие эффективной производительной занятости, расширение прогрессивных форм занятости.

Эффективная занятость предполагает экономически целесообразное и наиболее полное вовлечение трудовых ресурсов в экономику страны и направлена на совершенствование законодательства о труде по вопросам расширения гибких форм занятости населения [5]. В контексте белорусского законодательства это может включать в себя следующие аспекты:

1. Полная занятость населения;
2. Правовая защита работников;
3. Соответствие квалификации запросам рынка труда;
4. Адаптация трудового законодательства к изменениям рынка труда;
5. Помощь безработным.

Перспективным направлением развития занятости выступает нормативное обеспечение новых форм занятости. Так, одна из новаций Трудового кодекса – регулирование отношений работника и нанимателя при выполнении дистанционной работы. В Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года, как один из ожидаемых результатов в направлении содействия эффективной занятости и развитию ее новых форм

определено развитие новых современных форм занятости. В Программе подчеркнуто, что развитие современных форм занятости должно происходить через расширение практики использования гибких (нестандартных) форм занятости населения в целях внедрения перспективных и востребованных на рынке труда форматов работы [8].

По результатам анализа нормативно-программной документации можно отметить следующее:

- эффективная занятость призвана обеспечивать достойный заработок и позволять развивать творческий потенциал населения;
- эффективная занятость развивает такие качества граждан, как предприимчивость, креативность, новаторство, деловая активность;
- развитию эффективной занятости будет способствовать расширение дистанционных форм занятости;
- эффективное регулирование рынка труда предполагает вовлечение в трудовую деятельность социально-уязвимых категорий населения;
- перспективная задача развития рынка – предоставление возможностей для высокодоходной занятости.

Библиографические ссылки

1. О занятости населения [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 15 июн. 2006 г., № 125-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

2. О Концепции общего миграционного пространства государств – участников СНГ [Электронный ресурс] : Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств, 7 мая 2012 г. № 37-8 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

3. О модельном законе «О занятости населения» [Электронный ресурс] : Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств, 3 апр. 1999 г. № 13-6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

4. О содействии занятости населения [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 2 апр. 2015 г., № 3 : в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь от 25 янв. 2018 г. № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

5. О Государственной программе «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 30 дек. 2020 г., № 777 : в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 20 дек. 2024 г. №984 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

6. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года [Электронный ресурс] : Протокол заседания Президиума Совета Министров Респ. Беларусь от 04 фев. 2020 г. № 3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

7. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 29 июл. 2021 г. № 292 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

8. Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 24 дек. 2020 г. № 758 : в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 15 фев. 2024 г. №105 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.