

ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩЕЙ КОММЕРЧЕСКУЮ ЦЕННОСТЬ, НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

С. Ю. Воробьев¹⁾, Е. А. Ханчевский²⁾

¹⁾ *заведующий сектором информационной безопасности отдела информационных технологий РУП «Белэнергосетьпроект», г. Минск, Беларусь, s.varabyou@besp.by*

²⁾ *начальник отдела информационных технологий РУП «Белэнергосетьпроект», zh@besp.by*

Предприятия при осуществлении деятельности обрабатывают информацию, в том числе представляющую коммерческую ценность. Мероприятия по защите информации, отнесенной к коммерческой тайне, выполненные ненадлежащим образом, могут привести к неблагоприятным последствиям (финансовым потерям, ущербу для деловой репутации и иным). В данной работе приведены критерии отнесения информации к категории «коммерческая тайна», особенности правового режима данной категории информации, ответственность, предусмотренная законодательством за нарушения режима коммерческой тайны, правоприменительная практика, связанная с данным институтом информации, сложившаяся в Республике Беларусь.

Ключевые слова: информация; коммерческая тайна; защита информации; информационные системы; режим коммерческой тайны.

PROTECTION OF INFORMATION OF COMMERCIAL VALUE AT ENERGY ENTERPRISES OF THE REPUBLIC OF BELARUS

S. Yu. Vorobyov¹⁾, E. A. Khanchevsky²⁾

¹⁾ *master of technical sciences, head of the information security sector of the information technology department of RUE «Belenergosetproekt», Minsk, Belarus, s.varabyou@besp.by*

²⁾ *head of the information technology department of RUE «Belenergosetproekt», zh@besp.by*

Enterprises process information, including information of commercial value, when carrying out their activities. Measures to protect information classified as a commercial secret, if performed improperly, may lead to adverse consequences (financial losses, damage to business reputation, etc.). This paper presents the criteria for classifying information as a "commercial secret", the specifics of the legal regime of this category of information, the liability provided by law for violations of the commercial secret regime, and the law enforcement practice associated with this institution of information that has developed in the Republic of Belarus.

Keywords: information; trade secret; information protection; information systems; trade secret regime.

Предприятия энергетической сферы Республики Беларусь при осуществлении научной, проектной, изыскательской, хозяйственной, а также иных видов деятельности «аккумулируют» и «обрабатывают» в своих информационных системах (далее – ИС) значительное количество информации, в том числе позволяющей увеличить доходы, сократить расходы, сохранить положение на рынке товаров, работ или услуг либо получить иную коммерческую выгоду, то есть представляющей коммерческую ценность. Данная информация представляет собой самостоятельный и ценный ресурс, а ее разглашение (утечка) (например, вследствие неумышленного раскрытия работником) может привести к репутационным потерям, судебным тяжбам, финансовым издержкам, оттоку контрагентов, возможным проверкам со стороны правоохранительных органов и прочим неблагоприятным последствиям.

Для минимизации подобных рисков, профилактики правонарушений, связанных с действиями с информацией, представляющей коммерческую ценность, формированию

правопослушного поведения и дисциплины по соблюдению конфиденциальности при работе с вышеуказанными сведениями со стороны работников и должностных лиц предприятий сферы энергетики необходимо выполнение мер по защите информации, предусмотренных требованиями действующего законодательства Республики Беларусь [1–8]. При этом применение последних на практике имеет ряд специфических особенностей, которые могут привести к затруднениям при их реализации.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы правовых, организационных и технических мер защиты в отношении информации, представляющей коммерческую ценность, является Закон о коммерческой тайне [5], в соответствии с которым к коммерческой тайне относятся сведения технического, производственного, организационного, коммерческого, финансового и иного характера, в том числе секреты производства (ноу-хау), соответствующие требованиям вышеуказанного закона и в отношении которых установлен режим коммерческой тайны.

Для корректного выполнения требований [5] предприятиям необходимо документально зафиксировать сведения, составляющие коммерческую тайну, посредством издания локального акта (например, Перечня сведений, составляющих коммерческую тайну).

Необходимо сакцентировать внимание на том, что коммерческая тайна входит в число сведений, которые в соответствии с Законом об информации, информатизации и защите информации [4] относятся к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено. Также к последней относятся:

- информация о частной жизни физического лица и персональные данные;
- сведения, составляющие государственные секреты;
- служебная информация ограниченного распространения;
- информация, составляющая профессиональную, банковскую и иную охраняемую законом тайну;
- информация, содержащаяся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда до завершения производства по делу;
- иная информация, доступ к которой ограничен законодательными актами.

На практике наибольшее затруднение вызывает отнесение информации к категории «Коммерческая тайна». Зачастую под данную категорию относят сведения, относящиеся к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, но при этом не являющиеся коммерческой тайной (например, персональные данные, служебную информацию ограниченного распространения). Вместе с тем нередки случаи расширительного включения под вышеуказанную категорию любой информации, имеющей отношение к деятельности предприятий, но не обладающей признаками, присущими коммерческой тайне согласно [5].

Встречаются случаи отнесения к категории «коммерческая тайна» сведений, составляющих размер заработной платы работников, их численности или данных бухгалтерской отчетности (в соответствии с Законом о бухгалтерском учете и отчетности [9] содержащаяся в отчетности организации информация не является коммерческой тайной, за исключением случаев, предусмотренных законодательством).

В практике возможны случаи обработки информации, в отношении которой установлен режим коммерческой тайны, в ИС, с не аттестованным установленным Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь порядком системами защиты информации.

Представляется целесообразным рассмотреть кейс передачи информации, содержащей коммерческую тайну, между организациями. Зачастую передача осуществляется посредством незащищенных каналов связи в незашифрованном виде или через USB-носители (немаркированные), что может привести к утечке конфиденциальной информации или в случае отсутствия принятия совокупности мер по обеспечению режима коммерческой тайны к невозможности привлечения виновных лиц к ответственности и возмещению нанесенного ущерба. При

взаимоотношениях организаций друг с другом целесообразно закреплять обязанность контрагента по сохранению коммерческой тайны непосредственно в договоре, заключенным в письменной форме или отдельном документе соглашения о конфиденциальности – гражданско-правовом договоре, предметом которого являются обязательства сторон по обеспечению конфиденциальности сведений, составляющих коммерческую тайну. Также в вышеуказанных документах целесообразно конкретизировать непосредственно способы, которыми контрагент будет осуществлять конфиденциальность сведений, составляющих коммерческую тайну, к которым он получил доступ, а также каналы обмена информацией (электронная почта, USB-носители) и требования к ним, помимо требований, содержащихся в законодательстве о защите информации.

Как таковая форма фиксации коммерческой тайны не влияет на ее содержание, однако именно способ закрепления (письменный, видео, аудио, устный) может выступать как источник доказательств на признание ее достоверной, а также подтверждать или опровергать факт ее несанкционированного распространения или разглашения, а также в качестве аргументации применения соответствующих правовых последствий [10].

Законодательством [11–14] предусмотрена ответственность за нарушение требований, регулирующих отношения, возникающие в связи с установлением, изменением и отменой режима коммерческой тайны.

Так, к работнику предприятия могут быть применены следующие виды ответственности:

- дисциплинарная;
- материальная;
- гражданско-правовая;
- административная;
- уголовная.

Такие виды ответственности, как дисциплинарная, материальная и гражданско-правовая, могут сочетаться друг с другом, а также с административной или уголовной ответственностью. Например, привлечение лица к уголовной ответственности не освобождает от одновременного привлечения его к дисциплинарной, материальной и гражданско-правовой ответственности [15].

Контрагентов и иных третьих лиц возможно привлечь к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности соответственно.

Сложившаяся на момент написания статьи правоприменительная практика привлечения к ответственности за разглашение коммерческой тайны в Республике Беларусь сформирована слабо. Так, по мнению правоохранительных органов основной причиной является правовая неграмотность лиц, отвечающих за соблюдение режима коммерческой тайны [16]. Как правило, руководители не предпринимают надлежащих мер для введения во вверенной организации режима коммерческой тайны, не разрабатывают механизма по соблюдению работниками последнего. Это приводит к тому, что разнообразные сведения, связанные с производством, технологией, инновациями и другими вопросами деятельности предприятия, на разработку которых затрачены значительные денежные средства и ресурсы, становятся достоянием конкурентов. Так, в 2023 г. работниками правоохранительных органов было предотвращено разглашение коммерческих сведений о препаратах, на разработку и испытание которых было потрачено в общей сложности более 1 млн белорусских рублей [17].

Предупреждение нарушения требований законодательства, регулирующего вопросы защиты информации в части обработки конфиденциальной информации (в том числе сведений, содержащих коммерческую тайну) в ИС, а также утечки данных сведений, потери деловой репутации, упущенной прибыли, привлечения к административной и (или) уголовной ответственности достигается путем выполнения комплекса организационных, правовых и технических мероприятий. В качестве примера приведем обстановку, сложившуюся по состоянию на текущий момент времени на предприятии, структурно входящем в ГПО «Белэнерго»

Министерства энергетики Республики Беларусь (Предприятие). Так, на Предприятии действует Положение о коммерческой тайне, которым закреплены Перечень сведений, составляющих коммерческую тайну Предприятия и Обязательство работника Предприятия о неразглашении сведений, содержащих коммерческую тайну (далее – Обязательство). Требования Положения доводятся до каждого вновь принимаемого работника под роспись с истребованием Обязательства о неразглашении сведений, содержащих коммерческую тайну Предприятия (целесообразно отметить пункт Обязательства, в котором работник обязуется в случае необходимости пройти психофизиологическое исследование с использованием полиграфа с целью контроля лояльности к Предприятию, профилактики хищений, сговоров, несанкционированной передачи коммерческой тайны).

В настоящее время осуществляется разработка редакции Положения (далее – Проект) с актуализированными: Перечнем сведений, составляющих коммерческую тайну Предприятия, должностными лицами и структурными подразделениями Предприятия, участвующими в обеспечении применения мероприятий по защите сведений, содержащих коммерческую тайну. Также Проектом будет закреплено типовое Соглашение о конфиденциальности (с контрагентами).

На Предприятии запланирована к приобретению и внедрению система предотвращения утечек конфиденциальной информации – DLP-системы (Data Loss Prevention – специализированного программного обеспечения, предназначенного для защиты организации от утечек конфиденциальной информации), сертифицированного в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь (в соответствии с [5] владелец коммерческой тайны может применять для защиты последней технические средства и методы защиты информации (к которым относятся в том числе DLP-системы)).

Предприятия сферы энергетики в процессе практической деятельности осуществляют обработку информации, представляющей коммерческую ценность, и, которая в соответствии с действующим законодательством относится к информации ограниченного распространения – коммерческой тайне. Применение правовых, организационных и технических мер защиты последней имеет ряд особенностей (отнесение сведений, содержащих конфиденциальную, коммерчески ценную информацию, к вышеуказанной категории, обеспечение действия режима коммерческой тайны, аттестация ИС, в которых обрабатывается последняя и т. д.).

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что корректное применение норм действующего законодательства Республики Беларусь, регулирующего вопросы защиты информации и информационной безопасности, а также мероприятий, предусмотренных в них, в том числе повышения правовой грамотности лиц, отвечающих за соблюдение режима коммерческой тайны, позволит защитить предприятиям сферы энергетики коммерчески ценную информацию, избежать судебных тяжб, сохранить деловую репутацию, избежать финансовых издержек и проверок правоохранительных органов, а также укрепить дисциплинированность и правопослушное поведение работников.

Библиографические ссылки

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. решением Всебелорусского народного собрания 5 апреля 2024 г., № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.
2. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь, 18 марта 2019 г., № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.
3. О некоторых мерах по совершенствованию защиты информации [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 апр. 2013 г., № 196 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 09.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

4. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 10 ноября 2008 г., № 455-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

5. О коммерческой тайне [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 5 января 2013 г., № 16-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

6. О служебной информации ограниченного распространения и информации, составляющей коммерческую тайну [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 авг. 2014 г., № 783 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

7. О показателях уровня вероятного ущерба национальным интересам Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Прик. Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 20 февраля 2020 г. № 65 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

8. О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2019 г. № 449. Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Прик. Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 20 февраля 2020 г. № 66 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

9. О бухгалтерском учете и отчетности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2013 г., № 57-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

10. *Муравьев И. В.* Коммерческая тайна как объект гражданского права // Вестник Могилевского института МВД. 2024. № 1(9). С. 55–59.

11. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г. № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 года : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 года // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

12. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 декабря 1998 г. № 218-З : принят Палатой представителей 28 октября 1998 года : одобр. Советом Респ. 19 ноября 1998 года // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

13. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 января 2021 г. № 91-З : принят Палатой представителей 18 декабря 2020 года : одобр. Советом Респ. 18 декабря 2020 года // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

14. Уголовный кодекс [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г. № 275-З : принят Палатой представителей 18 июня 1999 года : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 года // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

15. Алгоритм. Установление режима коммерческой тайны в организации (актуально на 01.01.2025) [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр" // Онлайн-сервис ilex. URL: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BEPI/82303/%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F%20%D1%82%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0?searchKey=cib1&docSwitcherKey=ox7q&searchPosition=3#M100121> (дата обращения: 22.01.2025).

16. *Александров В.* Промышленный шпионаж. Впервые за 10 лет дело дошло до суда // Аргументы и факты в Беларуси. 2017. 5 декабря. С. 12.

17. Коммерческую тайну фармпредприятия на сумму более Br1 млн едва не вывезла за границу борисовчанка [Электронный ресурс] // Белорусское телеграфное агентство. URL: <https://belta.by/regions/view/kommercheskuju-tajnu-farmpredprijatija-na-summu-bolee-br1-mln-edva-ne-vyvezla-za-granitsu-borisovchanka-601981-2023/> (дата обращения: 31.01.2025).