Whether a territorial lease achieves the objective it is meant to address can be influenced by many factors, such as the quality of relations between the states, the nature of the issue to be resolved, the intensity with which the states display their competing claims, the specific terms of the lease, and the ability of these terms to adapt to evolving situations and interests of the states involved. Other influences on how a lease functions derive from the physical and human characteristics of the leased territory — where it is located, and whether it is large or small, populated or empty, rich or poor in natural resources, and high or low in economic potential.

As with any bilateral arrangement that involves territory where both states perceive an interest, a lease has the potential to alleviate the issue or make it worse. Either result can impact the broader relations between the two states, propelling the lease into becoming a dominant feature of these relations. Israel's leases of two small territories in Jordan, Naharayim/Baqura and Zofar/Al-Ghamr, showed how leasing can enhance the viability of both states. The leases were a critical part of the peace treaty that Israel and Jordan signed in 1994, thus ending a legal state of war that posed a relatively greater threat to the existence of one or both states. By contrast, the U.S. lease of the Canal Zone from Panama in 1903 eventually became a source of tension that caused both states to negotiate a new treaty in which the USA gave up its rights on the territory at the beginning of 2000.

Assessment of the Leasing Practice. Territorial leasing is a classic example of an international regime, reflecting common behaviour among states in response to the perceived need for territory that lies outside of the territory over which they have title and sovereignty. A territory that is leased may be valued by states for that very quality, as it lends a distinct political and legal status to the territory that is different from the status of the states that create it. As entities that are inherently different from the states that create them, leases have different experiences vis-a-vis sovereignty than states do. They act as laboratories of international relations and international law, and in doing this they reveal themselves to be significant, rather than marginal, actors in shaping notions of sovereignty that are moving the system of states itself into a post-Westphalian era.

1. Lauterpacht, H. *Private Law Sources and Analogies of International Law* / H. Lauterpacht. — Hamden, Conn., Archon Books, 1970.

2. Sukiennicki, W. *La Souverainete des Etats en Droit International Moderne* / W. Sukiennicki. — Paris, A. Pedone, 1927.

3. Fowler, M. *Law, Power, and the Sovereign State: The Evolution and Application of the Concept of Sovereignty* / M. Fowler, J. Bunck. — University Park, Pa., The Pennsylvania University Press, 1995.

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ: ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Чжан Цзюньцзе, доктор юридических наук, профессор,
Центральный национальный университет КНР

Право представляет собой мощное средство регулирования экономики в рыночных условиях. Научность правотворчества — предпосылка правового обеспечения инновационного развития экономики. Для того чтобы правовое регулирование

стимулировало экономику, оно должно основываться на четком понимании законов и направлений экономического развития, соответствовать принципам свободы экономической деятельности, нормам международного права. Законодатель должен найти равнодействующую между стабильностью и изменениями закона, интересами различных субъектов, руководствоваться научными прогнозами и планом законодательных работ. Рассмотрим в этом свете опыт Китая по правовому обеспечению инновационного развития экономики.

Во-первых, регулирование экономики с помощью законов должно полностью соответствовать правам и свободам человека.

Свобода — это природа человека. История развития общества, в том числе история экономического развития — это история развития свободы человека. Эволюция общества при всех временных отклонениях ознаменовалась расширением сферы свободы. Правовое регулирование экономики призвано соответствовать этому магистральному историческому развитию. Разумеется, свобода человека не безгранична, ее предел определяется многими факторами социального, экономического и политического характера, охватываемыми понятием конкретной исторической ситуации. Но перспектива расширения свободы всегда должна присутствовать. Высокая степень свободы человека — показатель уровня развития общества, его правовой культуры, гарантия успешного экономического развития. Законодательству в соответствии с этим подходом хорошо определить рамки, меры и границы и не отклоняться от этого направления, что будет способствовать здоровому развитию экономики.

В период до реформы, открытий КНР конца 70-х годов XX в. и в первые годы преобразований ограничения экономической деятельности граждан были очень широки и существенны. Например, в законах государства существуют многие ограничения на свободы граждан или даже запрет на частное и индивидуальное хозяйство, а также на рыночные сделки. Запрет не позволяет гражданам выезжать за границу, осуществлять связь с капиталистическими странами, отправлять семейную переписку в капиталистические государства. С 80-х годов XX в. (реформа и открытие Китая) сферы и меры гражданских свобод значительно улучшились, государство побуждает людей к участию в международных обменах. Ранняя китайская эмиграция внесла выдающийся вклад в экономическое развитие Китая, как и международные инвестиции на развитие экономики этого государства. Китайский гражданин, выезжающий за рубеж (не только для собственного выживания и поиска своего места, но и для экономического развития родины), вносит выдающийся вклад.

Каждая страна должна уделять серьезное внимание гражданским свободам. Правовое регулирование экономической деятельности в соответствии с направлением расширения свободы граждан будет очень важным и наиболее эффективным.

Во-вторых, правовое регулирование экономики требует четкого определения направления и целей.

1. В разные исторические периоды посредством законов находили разные пути и средства содействия экономическому развитию. В основном, если экономика

развивается сначала медленными темпами, затем более быстрыми, то прибыль будет редко использоваться для потребления, чтобы расширить масштабы производства. После создания Китайской Народной Республики в 1949 году до реформ и открытий существовала серьезная нехватка накопления, производство не могло удовлетворить потребности населения. И так, в этот период государство поощряет экономию среди масс. Сейчас в Китае производство и потребление значительно изменилось. Предложение превышает спрос на товары. Для того чтобы решить этот вопрос, государство приняло меры для поощрения потребления, изменило соответствующие правовые нормы. Например, через продление праздничного времени, расширение покупательской способности жителей, увеличение количества сельских жителей.

Усиливается обмен и свобода. Указанное требует большей научности и обоснованности законов в сфере регулирования взаимосвязи между накоплением и потреблением.

2. Каждая страна в различные исторические периоды решает конкретные проблемы содействия экономическому развитию. Например, отличие правовых методов и средств содействия экономическому развитию определяется спецификой отдельных канонических и т.д. В глобальном контексте требуется понимание ключевых пунктов и проблем экономического развития для повышения уровня эффективного правового воздействия на экономику.

В первые годы реформы и открытия Китая государство обратило особое внимание на развитие восточных прибрежных регионов страны, обеспечив особое, более льготное регулирование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, налогообложения. Когда экономическое развитие восточных прибрежных регионов страны достигло соответствующих масштабов, государство начало обращать особое внимание на развитие средних и западных внутриконтинентальных регионов страны, вводя соответствующие льготы и преференции [2]. Можно утверждать о том, что законы стимулирования экономического развития Китая успешно выполняют свою роль, в том числе в силу того, что целью законодательства является стимулирование экономического развития [4].

Для того чтобы законы могли достичь желаемого эффекта стимулирования экономического развития, необходим целый ряд социальных условий, т. к. непрактичное законодательство приведет хозяйство в полное расстройство или большое отклонение от намеченных целей. Например, коммунистический лозунг о распределении по потребностям в настоящее время представляется нереальным.

Таким образом, чтобы законы стимулировали экономическое развитие, нужно четко проанализировать реальность собственного экономического состояния. Правотворчество должно выявить и определить ключевые и актуальные проблемы, а также установить способы их решения.

Также необходимо обеспечить координацию национальной правовой системы с нормами международного права, поддерживая надлежащим образом баланс между стабильностью и изменчивостью.

В условиях глобализации экономическая деятельность весьма сложна. Действительно непросто испытать мудрость народа и законодателей его страны. Страна участвует в международном экономическом обороте, поэтому должна ориентироваться не только на национальный экономический цикл, но и смотреть на международный цикл экономического развития. Если ранее задача законодателя главным образом состояла в гармонизации государства и общества (гармония между надстройкой и экономическим базисом), то в эпоху глобализации правовая система должна обеспечить координацию национального законодательства с остальными странами мира, особенно с основными торговыми партнерами. Таким образом, это актуализирует процесс заимствования удачного зарубежного опыта в правотворческой деятельности.

В общем, в предшествующих современному периоду обществах право изменялось медленно. При этом современное социально-экономическое развитие ускоряется, что требует адекватной законодательной реакции. В частности, развитие информационных и сетевых технологий позволило нивелировать неудобство правовых изменений.

В стране с переходной экономикой законодательство меняется быстрее. Например, в Китае в 80-х годах XX в. законодательство нужно было менять через три-четыре года. Причина формирования такой ситуации в том, что в период реформы сами социальные отношения изменяются быстро, также есть субъективные причины отсутствия законодательного опыта. Когда возникали такие ситуации, законы необходимо было изменять для достижения нужного практического эффекта. Это вновь требует изучения взаимосвязей между стабильностью и изменчивостью законов.

Законодатели должны целенаправленно, планомерно, систематично и постепенно выбирать и согласовывать интересы разных сторон с целенаправленностью, планомерностью и систематичностью. Так экономические, политические, культурные, социальные изменения требуют адекватных согласований со стороны законодателя.

При согласовании интересов значительную роль играет их координация в целях содействия здоровому развитию экономики.

Интерес является внутренней энергетикой деятельности различных социальных субъектов. Гнаться за интересом — это природа человеческого рода. Права коренятся в интересах, что определяет в качестве задачи законодателя регулирование различных интересов. Интересы состоят из интересов отдельных лиц, интересов групп, интересов общества, местных и национальных интересов и так далее. Право регулирует интересы, связанные с личностью и отдельными лицами, групп и групп, отдельных лиц и групп, личности и общества, группы и общества, местных и национальных интересов, и так далее. У различных субъектов разные требования к интересам. Из-за ограниченности общественного богатства, не может удовлетворить требования всех заинтересованных сторон. И так, право не может отразить всех интересов всех заинтересованных сторон. Это требует от законодателей

выбирать и координировать различные интересы, научно и разумно распределить выгоды через механизм, регулирующий с помощью законов, достичь цели здорового национального экономического развития.

Регулирование различных интересов с помощью права должно соответствовать требованиям, достигающим степени здорового функционирования экономики. Это ключ и трудный пункт правотворчества. Предпосылка здорового экономического функционирования — надстройка, отвечающая требованиям экономического базиса. Поэтому законы определяют права, обязанности и ответственность, которые должны соответствовать закону движения производительных сил и производственных отношений. Выбор интересов законами должен соответствовать благоприятному развитию производительных сил, способствовать повышению общей национальной силы, способствовать улучшению жизни народа. Государственный интерес должен стать основной отправной точкой правотворчества. Законодатели должны рассматривать различные интересы, как можно полнее координировать различные интересы. Чем выше уровень законодательной власти, тем в большей степени она должна координироваться.

Следует подчеркнуть, что любому законодательству приходилось идти на определенные жертвы во имя интересов населения. Вопрос состоит в том, что законодательство в интересах выбора стремится минимизировать такие жертвы. Это главное. В развивающихся странах уязвимые группы, маргинализированные группы населения часто оказываются жертвами, что усиливает социальную нестабильность. В современном обществе вопросы гуманитарного права не могут быть отброшены. В основном китайское законодательство успешно стимулирует экономическое развитие, которое, однако, приводит к усилению разрыва между богатыми и бедными. Это уже вызвало высокую степень внимания руководителей государства.

В правотворчестве важным являются законодательные прогнозы.

Развитие права от пассивного к активному есть закономерность. Прогнозирование тенденций и перспектив развития законодательства может представлять значимость для правотворчества, изменения, отмены законов, чтобы уменьшать недостатки и усиливать научность в законотворческой работе.

Прогнозирование правотворчества очень важно. Например, Китай является густонаселенной страной. При этом в начале 50-х годов XX в. известный китайский экономист г-н Ма Ынчу указал на то, что процент прироста населения Китая не коррелирует с социальным, экономическим развитием, и предложил контролировать рост населения. Однако Мао Цзэдун отверг это предложение. Вместе с тем, если бы тогда Китай уделил внимание этой проблеме, в том числе законодательно, то можно было бы избежать серьезной проблемы излишков населения.

В процессе прогнозирования правотворчества нужно широко и централизованно собирать информацию и тщательно ее проверять. Источники информации должны быть правдивыми и надежными. Анализ информации должен быть объективным и научным, исключать любые эмоциональные и субъективные предубеждения.

В процессе прогнозирования правотворчества научность имеет приоритет перед авторитетностью. Однако в реальной жизни исходя из различных интересов научный прогноз не всегда принимается законодательной властью. Использование или неиспользование правотворческих прогнозов иногда зависит не только от результатов научности, но и от взвешивания законодательной властью всех за и против. Например, в мире только одна земля, наука подтвердила, что если атмосфера задерживает часть энергии, излучаемой планетой, возникает так называемый парниковый эффект, и температура на планете повышается. Но не каждая страна может думать об окружающей среде, активно сокращать выбросы парниковых газов через законодательство. В мире только одна земля, это надо хорошо понимать, хотя ядерное оружие опасно, но производство ядерного оружия не прекращено в силу необходимости защиты национальной безопасности.

Литература:

1. ТТЬПШШКТТМЯ.
2. ТЖТТ. ШМ^ЩШШЖТШТ
4. ТТШ

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА В КОНТЕКСТЕ ЭВОЛЮЦИИ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ: ОСОБЕННОСТИ РОССИЙСКОГО ПОЛИТИКО-ПРАВОВОГО ОПЫТА

Андреева И.Е., Ростовский юридический институт МВД РФ

Известно, что первый шаг к учреждению должности Президента в российской практике был сделан вскоре после прихода к власти М.С. Горбачева. В целом же, обращение к идее Президента в СССР первоначально было продиктовано событиями и процессами, связанными с кризисом федеративных отношений в СССР: республики в составе СССР стали издавать нормативные акты, существенно противоречившие Конституции СССР. В ряде республик в том или ином объеме стала, по сути, проводиться политика, направленная на выход республики из государственно-правового пространства СССР, которую стимулировали зарождающиеся в конце 80-х годов XX в. новые национальные политические элиты. В этой обстановке в политических кругах и в средствах массовой информации и началось обсуждение вопроса о введении поста Президента в СССР.

На III Съезде народных депутатов СССР, после оживленных прений и политических конфронтаций [1, с. 95—103], 14 марта 1990 г. принимается Закон «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР» [2]. Соответственно, в Конституцию СССР 1977 г. (с изменениями и дополнениями в 1988—1989 гг.) была введена глава 15 «Президент СССР». На этот пост и был избран Генеральный Секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев, сохранивший за собой эту высокую партийную должность.