

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

И. И. Бойко

*Белорусский государственный университет, г. Минск, Республика Беларусь
e-mail:boikoulyana03@gmail.com*

В работе освещены вопросы государственного управления в сфере физической культуры и спорта в Республике Беларусь, проанализирован процесс государственного регулирования и управления отраслью.

The work highlights the issues of public administration in the field of physical culture and sports in the Republic of Belarus, analyses the process of state regulation and management of the industry.

Ключевые слова: физическая культура; сфера; спорт; система; финансирование; управление; регулирование.

Keywords: physical culture; field; sport; system; financing; management; regulation.

Существенная значимость физической культуры в жизни общества определяется правовым статусом. Физическая культура и спортивная деятельность доступны сегодня всем категориям граждан Республики Беларусь.

На базе государственных учреждений образования страны имеются спортивные факультеты. Белорусский государственный университет физической культуры по-прежнему является единственным своего рода профильным учреждением образования в подготовке высококвалифицированных кадров отрасли.

Многочисленные успешные выступления белорусских спортсменов на международных соревнованиях, в том числе чемпионатах мира и Европы, говорят об эффективном развитии и государственной поддержке спорта. Лучшие белорусские спортсмены-учащиеся удостоены именных стипендий.

В республике проводятся мероприятия по строительству новых, реконструкции и преобразованию ранее построенных зданий и сооружений спортивного профиля. Вносятся коррективы, направленные на рост эффективности управленческой системы отрасли.

Организация управления спортивной отрасли включает в себя процессы систематизированной деятельности объектов и субъектов отрасли. В качестве объектов служат физкультурно-спортивные организации разного типа, ранга и направленности. Субъектами отрасли выступают Республиканские государственные и общественные органы исполнительной власти и Республиканские органы управления физической культурой и спортом Беларуси [3].

В экономической деятельности отрасли физической культуры можно выделить два главных направления: оказание услуг и спортивная практика.

В сферу оказания услуг входят: занятия профессиональным спортом, массовый и адаптивный спорт, аренда сооружений (оборудования) и контроль экономической деятельности в спортивной сфере.

В сферу спортивной практики включены: образование, строительство и модернизация спортивных объектов, производство и продажа товаров спортивной направленности [1].

Исходя из вышесказанного, можно сделать заключение, что экономическая деятельность в сфере спорта представляет собой особенный вид экономической деятельности, связанный с производством материальных и нематериальных благ, направленных на оздоровление и поддержание спортивной формы занимающихся. Вместе с тем данный вид деятельности включает в себя достижения высшего спортивного мастерства, то есть высокие результаты атлетов на официальных спортивных соревнованиях общенационального и международного уровня.

Спортивная деятельность в идеале должна иметь экономический эффект. Организации, осуществляющие данный вид деятельности, извлекают материальную прибыль. Наряду с коммерческим аспектом спортивная деятельность производит нематериальные товары и услуги с целью сохранению здоровья, продления молодости, достижения долголетия, организации полезного досуга.

Масштабность экономической эффективности от данного вида деятельности можно оценить количеством и качеством модернизированных, реконструированных и построенных объектов спортивной направленности. Также важную роль играет субсидирование детско-юношеского спорта, активизация развития бизнеса в спортивной сфере. Регулярные занятия физической культурой приобщают гражданское общество к здоровому образу жизни, способствуют правильной расстановке приоритетов жизнедеятельности, активному проведению досуга, что положительно влияет на развитие общества в целом [2].

Финансово-экономическое регулирование в области физической культуры и спорта выполняет определенные функции, к которым относят:

- создание определенных физкультурных упражнений и заданий для совершенствования и улучшения спортивных навыков занимающихся;
- предоставление возможностей для всестороннего развития спортивных навыков и мастерства;
- выбор наиболее оптимальных способов достижения итогового результата;
- координация деятельности разнообразных спортивных организаций, министерств, ведомств [2].

Подготовка специалистов, количество занимающихся, строительство и реконструкция объектов инфраструктуры, производство товаров и услуг являются главными параметрами государственных экономических планов. Современное регулирование комбинирует целый спектр методов. На практике наиболее встречающимися способами регулирования экономики физической культуры и спорта является метод массового наблюдения; балансовый, программно-целевой и нормативный метод [1].

Следует подчеркнуть, что непрерывно проводится методичная реализация не одного, а нескольких планов. Система планирования продемонстрирована долгосрочными (на четыре года), текущими (на один год) и оперативными планами (на три месяца).

Рассматриваемая отрасль не участвует непосредственно в производстве совокупного общественного продукта и не оказывает вклад в государственный бюджет. Вместе с тем данная сфера имеет свои личные источники поступления средств.

К личным источникам поступления средств в рассматриваемой сфере относят:

- средства от производства товаров спортивного профиля, выпускаемых организациями физкультурной направленности;
- средства от продажи спортивных изданий;
- предоставление коммерческих услуг;
- организация спортивных состязаний и их телевизионная трансляция, а также показ спортивных телепередач;
- членские взносы;
- организация различного рода лотерей.

Государственный бюджет Республики Беларусь является точным образцом централизованного источника финансирования. Он складывается из двух неизменных частей – Республиканского и местного бюджета, в которых учтены денежные средства на развитие физической культуры как одного из приоритетных направлений. Дополнительно к этому учитывается субсидирование увеличения эффективности области спорта. Такое поступление средств определяется как прямое. Косвенное субсидирование идет по другим пунктам бюджета Государства. Суммы, выделяемые на развитие спортивных организаций, относят к кредитам из бюджета.

Источники субсидирования рассматриваемой отрасли за счет местных поступлений в последнее время становятся все более существенными. К ним относятся отчисления из сферы коммунального сектора, транспортных, торговых организаций, организаций связи и т. д.

Внебюджетные структуры также могут выступать в качестве источников финансирования в данной сфере. К ним относят доход от предпринимательской деятельности; поступления разнообразных внебюджетных инвестиционных фондов и спонсоров; налоговые и другие льготы.

Следует подчеркнуть, что процент внебюджетных поступлений в сферу развития физической культуры и спорта незначителен абсолютно во всех странах мира.

Денежные вложения в развитие сферы физической культуры положительно способствуют оздоровлению нации, а также существенно укрепляют материальную составляющую страны. При достижении высоких спортивных результатов на международной арене спортсменами высокой квалификации возможно повышение международного имиджа Республики Беларусь. Спортивная деятельность широко освещается средствами массовой информации и финансируется рекламодателями. Высокий статус национальной команды Республики

Беларусь формирует благоприятный образ страны и способствует повышению финансового благосостояния общества.

Экономический анализ в данной сфере выполняется на основе контроля работы организаций спортивного профиля с требованиями меняющейся экономики. Этот анализ обладает определенными особенностями. Во-первых, наличие фактора несовпадения отчетных периодов. В народном хозяйстве отчет предоставляется за 5 лет, в физической культуре и спорте за четыре года. Во-вторых, подведение итогов экономических показателей спортивных результатов проходит по четырехлетнему циклу подготовки к Олимпиаде, т. е. по первому году ушедшего цикла и 1 году наступившего.

Благодаря тому, что качественные и количественные показатели квалификации специалистов, кадровый потенциал, а также оплата и эффективность труда должны подвергаться экономическому анализу, строится кадровая политика.

На данный момент физическую культуру нельзя представить без результативных методов и четко действующей системы экономики. Специалист, который активно участвует в спортивной деятельности и имеет к ней прямое отношение, должен иметь широкие знания по концепциям организации и управления экономикой.

Нормативно-правовые акты на законодательном уровне регламентируют предоставление возможностей каждому гражданину Республики Беларусь, вне зависимости от возраста и пола, для занятий физической культурой. Главенствующее место в управлении физической культурой в стране имеет государство. Оно курирует заключение договоров по вопросам физической культуры и спорта на международной арене, обеспечивает права различных социальных групп, включая людей с ограниченными возможностями здоровья, осуществляет поддержку всех имеющихся видов спорта.

Нормативно-правовая база в Республике Беларусь в области физической культуры и спорта характеризуется различными нормативными документами: законами, указами, постановлениями, приказами, декретами, также реестром видов спорта Республики Беларусь [3].

Назначение данных документов зависит от области их применения и проводимых мероприятий:

- 1) организация учебно-тренировочного процесса;
- 2) проведение и участие в спортивных мероприятиях;
- 3) медицинское сопровождение;
- 4) противодействие допингу в спорте.

Государство оказывает неоспоримое воздействие на развитие отрасли «Физическая культура и спорт», являющейся одним из направлений его социальной политики. Значительная часть денежных средств выделяется из республиканского, а также местных бюджетов, помимо этого на развитие отрасли привлекаются внебюджетные средства.

На основе проведенного комплексного анализа состояния данной сферы, с учетом мировой направленности, на основании основного нормативного документа о физической культуре была разработана очередная Государственная

программа развития физической культуры и спорта на 2021–2025 гг., исходящая из основных направлений развития экономики и материального состояния граждан Республики Беларусь [1].

Данная программа является конститутивным документом развития отрасли на заданный период времени и включают в себя две подпрограммы. В данных программах определены цели развития отрасли и мероприятия для их достижения.

Развитие физической культуры и спорта неотъемлемо связано с экономикой страны в целом и зависит от выбора стратегии действий.

При повышении эффективности планирования расходов средств из бюджета, направляемых на развитие отрасли, важна направленность использования поступающих средств. Поэтому в рассматриваемой отрасли используют программно-целевой метод финансирования (более 80 % субсидий приходится в настоящее время на данный метод).

При разработке программы развития проводится анализ возможных рисков по целевому сценарию с учетом двух вариантов: благоприятные и неблагоприятные условия социально-экономического развития страны. При этом возможны отклонения в объемах бюджетных субсидий на физическую культуру и спорт: при благоприятных – объемы бюджетного финансирования не менее 100 % от запланированного и достижение всех прогнозных показателей; при неблагоприятных условиях – объемы бюджетного финансирования не менее 80 %, при этом достижение некоторых запланированных показателей не будет выполнено.

Для предупреждения отрицательных последствий учитывается ряд механизмов по управлению рисками, также принимаются меры по их минимизации.

Отказ от такого подхода к развитию рассматриваемой сферы, а также неприятие и нереализация данной программы могут привести к отрицательным последствиям: понижению влияния государства и уменьшению темпов инновационного развития.

Министерство спорта и туризма Республики Беларусь предоставляет результаты оценки эффективности данной программы, ежегодно отчитываясь о ходе ее реализации. Сведения о выполнении целевых показателей программы получают из основных источников: статистической и финансовой отчетности, а также административной информации.

Субсидирование на реализацию программы осуществляется за счет средств Республиканского и местных бюджетов, а также за счет иных источников (внебюджетных средств). Привлечение иных средств осуществляется по мере необходимости для реализации конкретных мероприятий программы.

На выполнение программы 2021–2025 гг. запланирован общий объем субсидий в размере 3869572940,2 рублей, из них 1263847877,1 рубля из средств Республиканского бюджета, при этом учитываются средства, выделяемые на финансирование капитальных вложений – 1155075156,8 рубля (в том числе средства на научно-техническую и инновационную работу – 8490198 рублей, средства Республиканского централизованного инновационного фонда – 2862073 рубля), средства на финансирование капитальных вложений – 108772720,3 рубля); средства местных бюджетов – 2127946974 рубля, из них средства на финансирование капитальных вложений – 193855160 рублей; средства

централизованного внебюджетного инвестиционного фонда – 1376020,1 рубля, собственные средства ДОСААФ – 2520000 рублей, иные источники финансирования, не запрещенные законодательством, – 473882069 рублей (в том числе средства льготного правительственного кредита КНР – 350450000 рублей, собственные средства организаций (средства от приносящей доходы деятельности), инвесторов – 123432069 рублей). Объемы субсидий из Республиканского и местных бюджетов могут корректироваться. Привлечение иных средств планируется для конкретных мероприятий программы [1].

Политика Республики Беларусь в рассматриваемой области направлена на углубление и расширение проблематики по различным направлениям спортивной отрасли. Это отображено в последовательности разрабатываемых документов, регламентирующих работу отрасли.

Государственное управление, осуществляемое за счет разработки и внедрения программ развития сферы физической культуры, позволяет решить ряд вопросов, связанных с оздоровлением белорусской нации и достижением позитивного имиджа Республики Беларусь на мировой спортивной арене.

Итак, мы определили, что именно государство в лице правительства и местных органов власти играет главенствующую роль в развитии и финансировании физической культуры и спорта. Все средства на реализацию этих целей поступают из Республиканского бюджета и осваиваются Министерством спорта и туризма.

Помимо Министерства спорта и туризма Республики Беларусь и подотчетных ему структур, общественные спортивные организации (федерации, ассоциации) несут основную нагрузку по управлению отдельными видами спорта. Они занимаются как организацией и проведением соревнований различного масштаба, так и развитием профессионального спорта. За исключением незначительных расходов, связанных с обеспечением хозяйственной деятельности этих организаций, все остальные средства направляются на реализацию уставных целей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016–2020 гг. : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 12.04.2016 № 303. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by>. – Дата доступа: 24.10.2024.
2. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З. – Режим доступа: <http://pravo.by>. – Дата доступа: 01.10.2024.
3. Министерство спорта и туризма Республики Беларусь. – URL: http://mst.by/ru/podchinennye_organizacii-ru/.