

рования всего общественного организма, упорядочения общественных отношений, обеспечения организованности и дисциплины. В этом смысле правовой статус личности, его элементы выходят за пределы чисто юридической характеристики и раскрываются как один из движущих факторов развития общественных отношений.

Литература

1. *Абдулаев, М. И.* Учение Канта о праве и государстве / М. И. Абдулаев // Правоведение. - 1998. - № 3 (222). - С. 148-154.
2. *Хабибуллин, А. Г.* Государственная идентичность как элемент правового статуса личности / А. Г. Хабибуллин, Р. А. Рахимов // Государство и право. - 2000. - № 5. - С. 5-11.

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ КАК ЭЛЕМЕНТ СОЦИАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ

П. И. Левко

*Белорусский государственный
университет*

Расширение использования термина «социальное проектирование» актуализирует потребность в изучении применимости данного феномена к различным социальным сферам. Например, социальный проект может рассматриваться в качестве одной из форм предвидения будущего результата деятельности [1, с. 154], что требует выяснения содержания социального проекта, определения «границы между социальным, экономическим, организационно-техническим и другими видами проектирования» [1, с. 173].

Многозначность социального проектирования позволяет рассматривать его в качестве средства решения социально-экономических проблем, а также способа управления общественным развитием. Это достигается путем расширения термина «социальные», выход за пределы объектов, относящихся только к сфере образования, здравоохранения и т. д.

Социальное проектирование может быть направлено как на конструирование организации отношений, обеспечивающих реа-

лизацию субъектами специфических потребностей, так и на разработку организации социальных связей для реализации функций, необходимых для существования социума как целого или отдельных общностей. Такое проектирование позволяет решать социальные проблемы обеспечения целостности общества, то есть вызовов, связанных с обеспечением сохранения и развития форм совместной жизни. Под социальной проблемой понимается социальное противоречие, требующее целенаправленных действий для его устранения или выбора одной из возможных альтернатив социального развития [1, с. 175].

Эффективность разрешения возникающих проблем может быть существенно повышена за счет рационального управления, важной составляющей которого является правовое регулирование, включающее регламентацию общественных отношений, возникновение правоотношений, реализацию норм права [2, с. 195]. Регламентированные отношения между субъектами возникают при наступлении юридического факта, прямо или косвенно предусмотренного в законодательстве. Таким образом, регламентация отношений (существующих или предполагаемых) должна строиться на оценке объективно существующих, но субъективно оцениваемых текущих либо перспективных проблем.

Следует различать научно обоснованные проекты и проекты, не имеющие научного обоснования. Для научно обоснованного социального проектирования характерен учет всего комплекса факторов, влияющих на построение желаемого социального будущего и их конструктивных особенностей, имеющихся средств построения желаемого будущего, законов и тенденций общественного развития, принципов и правил проектирования. Построение желаемого будущего без надлежащего обоснования не является социальным проектированием, хотя все это, несомненно, разновидность конструирования.

Очевидно, что все социальные проекты используют правовое регулирование при своей реализации, однако не все из них требуют разработки новых нормативных правовых актов. На наш взгляд, ряд проектов используют существующее законодательство и только в случае выявления факторов сдерживания либо противодействия разрабатываются новые нормативные правовые акты. Например, Закон Республики Беларусь от 9 ноября 1999 г. «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь» [3] выступает эффективной

правовой основой реализации «краткосрочных» «социокультурных» «учебно-образовательных» «монопроектов». При этом мегапроекты («национальный проект», «целевая программа») требуют разработки нового отраслевого и институционального законодательства. Отметим, что «в ряде случаев понятие "программа" весьма близко к понятию "проект" и поэтому программно-целевое управление иногда называют управлением по проекту» [4, с. 87].

Регламентация существующих или предполагаемых отношений должна строиться на оценке объективных проблем, с которыми общество сталкивается в настоящем или может столкнуться в будущем. В свою очередь в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» устанавливается, что правовая регламентация основывается на законодательстве, являющемся системой нормативных правовых актов [5]. Однако прежде чем инициировать нормотворческий процесс, необходимо выявить проблему, дать ее надлежащий анализ для ее наиболее эффективного решения. Немаловажным является также выяснение «степени полноты, необходимости и приоритетности правового регулирования соответствующих общественных отношений», утвержденным в п. 24 Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359 «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности» [6].

Значительное место в создании механизма правового регулирования принадлежит ретроспективному анализу исторического опыта решения схожих проблем, что относится к предмету истории государства и права. Проиллюстрируем ретроспективный метод в проектировании освещением позиций И. А. Юхо по вопросам принятия и социального действия ряда нормативных актов Великого Княжества Литовского. Так, получение городами ВКЛ грамот на Магдебургское право имеет важную особенность, которая заключается в том, что введение немецкого права провозглашается только формально, так как не указывается, какими немецкими кодексами нужно пользоваться [7, с. 200].

Трансляция данного вывода на современность позволяет утверждать о направленности норм Магдебургского права в ВКЛ на создание определенного рода социальных связей, важных для существования феодального общества как целого и затрагивающих отдельные общности этого общества. В подтверждение этого И. А. Юхо пишет: «Падводзячы вышк разгляду гарадсшх грамат на Магдэбургскае права, можна з поунай падставай сказаць, што у іх змяшчал^А

нормы мясцовага звычайнага права (асабліва частцы льгот і павіннасцей гараджан) і новыя нормы, выпрацаваныя у працэсе вылучэння гараджан у асаблівае саслоуе феадальнага грамадства - мяшчан» [7, с. 201].

Возникновение новых буржуазных отношений в XVIII в. обусловливает ряд важных особенностей изменения законодательства ВКЛ, связанных с социальными преобразованиями, вызванными сближением интересов буржуазии и дворянства. В связи с этим были приняты законы, расширяющие права горожан в приобретении феодальных усадеб, с одной стороны, и позволяющие дворянам заниматься предпринимательской деятельностью - с другой. В то же время ограничивались права безземельного дворянства, а Магдебургское право сохранялось только в небольшом ряде городов, таких как Гродно, Лида, Минск, Берестье и др. [7, с. 288].

Вышеназванное свидетельствует о необходимости активного использования ретроспективного анализа в социальном проектировании и требует дальнейшей разработки методологии такого анализа и условий его трансляции на современность.

Літаратура

1. Антонюк, Г. А. Социальное проектирование и управление общественным развитием: теоретико-методический аспект / Г. А. Антонюк. - Минск, 1986. - 204 с.

2. Бабаев, А. К. Теория права в схемах и определениях: учеб. пособие / А. К. Бабаев, В. М. Баранов, В. А. Толстяк. - М., 1998. - 256 с.

3. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 9 нояб. 1999 г., № 305-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 1999. - 89. - 2/80.

4. Котляров, И. В. Теоретические основы социального проектирования / И. В. Котляров; под ред. Е. М. Бабосова. - Минск, 1989. - 188 с.

5. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., 361-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2000. - 7. - 2/136.

6. О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь, 11 авг. 2003 г., № 359 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2003. - 92. - 1/4856.

7. Юхо, Я. А. Історыя дзяржавы і права Беларусі вучэб. дапам.: у 2 ч. / Я. А. Юхо. - Мшск, 2000. - Ч. 1. - 352 с.