

6. Rozporz^dzenie Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich z 26 wrzesnia 1919 r. ustanowi^cy regulamin wyborow do zarz^dow gminnych, poc. 217 // Dziennik Urz^dowy Zarz^du Cywilnego Ziem Wschodnich - 1919 r. - № 21.

## **ТРАНСФОРМАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА: ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ЛИБО СУЩНОСТНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ**

**Н. А. Антанович**

*Белорусский государственный  
университет*

Становление суверенного государства связано с кристаллизацией национальных интересов. Формирование национальных интересов государств «старой Европы» проходило в рамках *государственно-центристской* модели, когда суверенитет стал атрибутом государства, а не монарха. Осознание национальных интересов - сложная эволюция как правящих элит, так и всего общества. Именно поиском приоритетов в политической стратегии общественного развития ознаменовался период независимости Беларуси. Процессы государственного строительства в Беларуси были связаны с осознанием национально-государственных интересов и формированием политической элиты государственнического типа, ориентированной на защиту национальных интересов.

Национальное самоопределение Беларуси связано с *государственным* определением белорусского народа в гораздо большей степени с гражданско-правовыми и политическими отношениями, нежели с этническими. Этническая основа государственного строительства использовалась на ранних стадиях становления наций. В условиях мозаичного индустриально-постиндустриально-информационного общества эта основа уступает место гражданской. Прерывистость исторического развития и специфика белорусской идентичности оказывают существенное воздействие на процессы современного национально-государственного строительства. Проблема политико-культурной самоидентификации белорусов связана со сложностью исторического пути, прерывистостью исторической и культурной традиции. Политико-культурная идентификация белорусов имеет пограничный характер. Национальное самосознание белорусов оформилось во второй половине XIX - на-

чале XX в., когда был поставлен вопрос о создании белорусской государственности. Этапами в ее становлении в XX в. были БНР в 1918 г., а с 1919 г. - БССР [1]. Различные политические силы на тех или иных этапах становления белорусской государственности предлагали свои проекты формирования белорусской идентичности, которые, по сути, сводятся к двум: этническому (языково-этнографическому) и общественно-гражданскому. С середины 1990-х гг. Беларусь развивается по пути создания сильной государственной власти для обеспечения порядка и управляемости, социальных гарантий.

Ключевой целью совершенствования государственного управления становится изменение *технологий реализации* функций государства. Многие авторы отмечают, что в современной общественной литературе сложилось упрощенное понимание роли государства. О. В. Гаман-Голутвина пишет: «Государство по умолчанию трактуется в лучшем случае как совокупность учреждений и организаций, в худшем - как репрессивный аппарат, имманентно не поддающийся рациональному реформированию. Упрощенное понимание роли государства сводит его функции к обеспечению внешней и внутренней безопасности и административному управлению. Между тем современные представления о государстве (и современная политико-административная практика) исходят из разнообразия полномочий и функций государства..» [2].

С. Рогов в работе, посвященной изучению функций современного государства, пишет: «В современном мире мощь государства определяется главным образом его эффективностью в социальной, экономической и научно-технической сферах, которые имеют решающее значение для обеспечения конкурентоспособности в условиях глобализации. Роль и функции современного государства, характер его взаимодействия с рынком проявляются в первую очередь в сферах социального обеспечения, здравоохранения, образования и науки» [3, с. 82-94].

Функциональные изменения могут повлечь за собой сущностную трансформацию государства. Так, И. А. Мальковская считает, что под влиянием информационных технологий объективно изменяется природа государства; происходит перераспределение функций государства на наднациональный и субнациональный уровни; активно идет поиск новой модели государственного устройства («регулирующего государства», «рецептивного государства» как антитезы «бюрократическому», «иерархическому» государству») [4, с. 27].

Вызовы глобализации национальному государству связаны с формированием системы глобального управления, противоречиями между «странами-глобализаторами» и «глобализуемыми». Процессы глобализации объективно подталкивают национальные государства вступать в союзы, коалиции, в которых особое значение имеют надгосударственные структуры. Вопрос о функциональных и сущностных трансформациях современного государства остается открытым и требует исследования на междисциплинарном уровне.

### Литература

1. Гаман-Голутвина, О. В. Меняющаяся роль государства в контексте реформ государственного управления: отечественный и зарубежный опыт / О. В. Гаман-Голутвина // Клуб мировой политической экономики [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.wpec.ru/text/200704241811.htm>. - Дата доступа: 20.09.2010.
2. Юхо, Я. А. Беларусь урады 1918-1921 гг. і паўнамоцтвы / Я. А. Юхо // Беларусь пстарычны часошс. - 1993. - № 4. - С. 63-68.
3. Мальковская, И. А. Трансформация государства и эволюция публичного администрирования в условиях глобализации (актуализация европейского опыта для России) / И. А. Мальковская // Вестн. Рос. ун-та дружбы народов. Сер. Политология. - 2006. - № 8. - С. 27-43.
4. Рогов, С. Функции современного государства: вызовы для России / С. Рогов // Свободная мысль - XXI в. - 2005. - С. 82-94.

## ГОСУДАРСТВО И ЛИЧНОСТЬ (некоторые вопросы теории)

**В. Н. Кивель**

*Международный институт трудовых  
и социальных отношений*

Проблема взаимодействия индивида и государства на протяжении человеческой истории всегда была важной в научном плане. Например, главную цель учения о государстве и праве И. Кант видел в том, чтобы поднять, возвысить право из мерзости окружающего его бесправия. Он считал, что необходимо возвысить право над государством. А государство должно быть органом защиты прав личности. Личность может потребовать от государства того же, что