

АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Пантелеева Наталья Викторовна

*заведующий кафедрой юриспруденции учреждения образования
«Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова»,
кандидат юридических наук, доцент
panteleeva@msu.by*

Правовое регулирование экономической деятельности и предпринимательства, в частности, не может оставаться статичным в силу существенной трансформации социально-экономических отношений, конъюнктуры рынка, цифровизации экономики и многих иных факторов. На этой основе, изменения и дополнения законодательства о предпринимательстве являются закономерным процессом, тем более, что единого нормативного правового акта, регулирующего предпринимательство как целостный автономный институт, не предусмотрено. Однако, Закон Республики Беларусь от 22 апреля 2024 г. № 365-З «Об изменении законов по вопросам предпринимательской деятельности» (далее – Закон № 365-З) является комплексным нормативным правовым актом, частично, но существенно изменяющим сразу несколько законодательных актов в сфере предпринимательства, в том числе ГК.

1. Так, изменена статья 1 ГК:

- пункт первый излагается в новой редакции;
- исключено понятие ремесленной деятельности;
- перечень видов деятельности, не относящихся к предпринимательской деятельности, в том числе осуществляемых физическими лицами самостоятельно от своего имени, значительно сокращен (с 46 пунктов до 15), а ранее открытый перечень стал закрытым;
- круг действия гражданского законодательства в целом (часть первая п. 1 ст. 1 ГК) дополнен формулировкой: «отношениями, связанными с участием в юридических лицах или с управлением ими»;
- контекст понятия предпринимательской деятельности дополнен указанием в ч. 3 ст. 1 ГК: «за исключением деятельности, указанной в части третьей», которого ранее не было. При этом из перечня деятельности, которая не является предпринимательской исключены, в частности, такие виды деятельности как: ремесленная, деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, а также деятельность граждан, осуществляющих ведение личных подсобных хозяйств по производству, переработке и реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции. Поскольку данные виды деятельности более не относятся законодательством к не-предпринимательским, означает ли это, что они переходят в категорию предпринимательской деятельности? Закон № 365-З представил новую ре-

дакцию ст. 22 ГК, согласно которой правовой режим данных видов деятельности, как и деятельности «самозанятых» лиц приравнивается к правовому режиму индивидуального предпринимательства. Однозначно признаки предпринимательства в рассматриваемых видах деятельности присутствуют, однако, здесь имеет значение цель, мотив, регулярность, форма, объем выполняемой деятельности и иные критерии, которые характерны именно для предпринимательства.

2. В законодательство вводится понятие «физическое лицо, осуществляющее индивидуальную предпринимательскую деятельность» (ст. 10 ГК). Следует отметить, что индивидуальное предпринимательство и ранее осуществляли физические лица, а значит формат субъекта в данном случае не изменен. То есть лицо, осуществляющее индивидуальное предпринимательство – это физическое, полностью право- и дееспособное лицо, прошедшее государственную регистрацию в соответствующих регистрирующих органах и имеющее право осуществлять предпринимательство индивидуально, либо с привлечением трех лиц. Представляется, что указание в Законе № 365-3 на то, что данное лицо является именно физическим или именно гражданином представляется излишним, так как это вытекает из существа самого индивидуального предпринимательства. Для сравнения, юридическое лицо не может осуществлять индивидуальную предпринимательскую деятельность, так как, во-первых, обезличено, а во-вторых – предполагает помимо иных признаков, организационное единство, а значит организованный штат сотрудников, состав учредителей, число которых не ограничено.

3. В полном объеме в новой редакции изложена ст. 22 ГК, в которой изложены аспекты легитимности, осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и самостоятельной профессиональной деятельности; порядка и условий ремесленной деятельности, а также оказания услуг в сфере агроэкотуризма. Так, с 1 октября 2024 г. государственная регистрация индивидуальных предпринимателей не осуществляется в случае указания в заявлении о государственной регистрации вида деятельности, не включенного в Перечень видов деятельности (ч. 2 ст. 12 Закона № 365-3).

Таким образом, Законом № 365-3 к предпринимательской деятельности отнесены те виды деятельности, которые ранее таковыми не являлись. В частности, ремесленничество, агроэкотуризм, самостоятельная профессиональная деятельность граждан направлены, прежде всего, на удовлетворение личных бытовых потребностей, что расходится с целью осуществления индивидуального предпринимательства. Более того, в своей основе, правовой статус индивидуального предпринимателя шире и сложнее статуса ремесленника или самозанятого, в следствие чего возникает противоречие между характером фактической деятельности последних и приобретенным ими в силу Закона № 365-3 правовым статусом предпринимателя. другой стороны, Законом № 365-3 отнесены к предпринимательству такие виды деятель-

ности, которые на данный момент можно определить как предшествующие предпринимательской, тем самым заложены (и расширены) предпосылки к развитию предпринимательства в будущем. Кроме того, Законом № 365-З кардинально изменен подход к предпринимательству и определению правоспособности индивидуальных предпринимателей – от возможности осуществления предпринимателем любых, не запрещенных видов деятельности, к осуществлению только разрешенных видов деятельности по перечню: принцип «разрешено все, что не запрещено», заменен на «запрещено все, что не разрешено».

4. Утверждено Положение о создании индивидуальным предпринимателем коммерческой организации, учреждаемой одним лицом (далее – Положение). Порядок образования юридических лиц, их реорганизации, ликвидации и др. урегулирован гл. 4 ГК. Однако, в ней не предусмотрен механизм реорганизации индивидуального предпринимателя. В этой связи, представляется, что Положение дает основание для формирования нового вида данного процесса: преобразование индивидуального предпринимателя в юридическое лицо. На первый взгляд возникает коллизия, суть которой в том, что физическое лицо, то есть личность не может быть подвергнута структурной трансформации, при ином подходе предприниматель как субъект хозяйствования может в порядке правопреемства передавать права, обязанности и пропорционально им имущество. Соответственно, когда речь о физическом лице, осуществляющем индивидуальное предпринимательство, подразумевается субъект хозяйствования и как участник хозяйственного оборота индивидуальный предприниматель осуществляет деятельность от своего имени, имеет в собственности обособленное имущество, выступает истцом и ответчиком в суде, несет самостоятельную имущественную ответственность по своим обязательствам и иное. Более того, Положение определяет, что создание коммерческой организации индивидуальным предпринимателем обладает всеми признаками реорганизации (переход прав и обязанностей, соблюдение порядка уведомления кредиторов). Положение предусматривает практически автоматический переход всех прав, обязанностей, лицензий, разрешений создаваемому юридическому лицу. Однако, в ГК соответствующие изменения не вносятся. Не исключено в этой связи, что на практике могут возникнуть противоречия, для разрешения которых законодателю потребуется издание нового нормативного правового акта.

Таким образом, как нам представляется, система регулирования порядка осуществления предпринимательской деятельности физическими лицами, должна быть отражена в отдельном нормативном правовом акте, что в последующем позволило бы комплексно корректировать законодательство, учитывая, что речь идет об участниках хозяйственного оборота.