

Список цитированных источников

1. Реент, Ю. А. Пенитенциарная система и штрафные воинские части: преступление и искупление вины в период Великой Отечественной войны / Ю. А. Реент // Вестн. Тамбов. ун-та. Сер. Гуманитар. науки. – 2020. – Т. 25. – № 186. – С. 224–233.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В СФЕРЕ УЧЕТНО-РЕГИСТРАЦИОННОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Огородникова Анна Дмитриевна

*научный сотрудник лаборатории криминологического обеспечения прокурорской
деятельности Научно-исследовательского института
«Университет прокуратуры Российской Федерации»
AIVIN@yandex.ru*

Соблюдение учетно-регистрационной дисциплины можно назвать одним из обязательных условий эффективности противодействия преступности. Основным критерием, свидетельствующем об успешном осуществлении работы на данном направлении, является состояние законности при рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях. Наиболее актуален этот вопрос в органах внутренних дел, так как именно там регистрируется наибольшее количество преступлений.

Следует отметить, что в нормативных актах не дается четкого определения понятия «учетно-регистрационная дисциплина», хотя многими авторами были предприняты попытки дать свою, авторскую, трактовку данного термина [1, с. 154]. Так, Ф.Ф. Анюров определяет учетно-регистрационную дисциплину как строгое, неукоснительное соблюдение должностными лицами требований нормативных правовых актов, регулирующих учетно-регистрационную работу, связанную с соблюдением сроков, периодичностью сбора, учета и регистрации сведений, заполнением всех предусмотренных форм учета и отчетности, представлением их руководству органа внутренних дел, направлением в вышестоящие инстанции [2, с. 15].

Е. П. Олифиренко предлагает понимать под учетно-регистрационной дисциплиной соблюдение ответственными должностными лицами органа внутренних дел требований нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения по рассмотрению и разрешению обращений граждан посредством обязательного выполнения регламентированных процедур на различных этапах работы с информацией [3, с. 147].

Процедура осуществления учетно-регистрационных мероприятий регламентирована Приказом Министерства внутренних дел Российской

Федерации от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» и прилагаемой к нему Инструкцией.

Среди многообразия нарушений учетно-регистрационной дисциплины особое место занимает такое нарушение, как укрытие преступлений от регистрации и учета. Оно отличается высокой степенью латентности, имеет прямую взаимосвязь с нарушением и искажением уголовно-правовой статистики и в дальнейшем существенно нарушает гарантированное Конституцией Российской Федерации право граждан, потерпевших от преступлений, на доступ к правосудию.

В этой связи совершенствование учетно-регистрационной дисциплины и профилактика нарушений законности в данной сфере представляется задачей особой социальной значимости и требует комплексного подхода.

В соответствии с Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17 сентября 2021 г. № 544 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» соблюдение законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях является одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры Российской Федерации. В полномочия прокурора входит проверка законности действий и решений следственных органов в ходе досудебного производства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, осуществление выезда в поднадзорные следственные органы, проведение сверки данных, содержащихся в книгах учета сообщений о преступлениях, регистрации обращений граждан, иных учетных и регистрационных документах, сводках органов внутренних дел.

Также согласно п. 1.2. указанного Приказа прокурор, выявляя нарушения порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, вправе добиваться их устранения, а при обнаружении признаков должностного правонарушения принимать меры к привлечению виновных лиц к ответственности, в том числе уголовной. При этом при обнаружении фактов укрытия преступлений от учета при наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления, прокурор согласно п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ выносит мотивированное постановление о направлении в органы предварительного расследования соответствующих материалов для решения вопроса об уголовном преследовании.

23 октября 2023 г. был издан Приказ Генерального прокурора Российской Федерации № 730 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия». В п. 1.3. данного Приказа отмечается, что в целях недопущения неоднократных отмен постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела,

в том числе по результатам рассмотрения жалоб участников уголовного судопроизводства, прокуроры, в соответствии со своими полномочиями, обеспечивают действенный надзор за разрешением материалов с момента регистрации сообщения о преступлении до принятия законного и обоснованного процессуального решения. В целях определения полноты регистрации сообщений о преступлениях, выявления нарушений законов, связанных с укрытием преступлений от регистрации и учета, ежемесячно производится сверка регистрационно-учетных данных органов дознания и органов предварительного следствия с учетной документацией.

Прокуратурами субъектов Российской Федерации на постоянной основе проводится анализ состояния законности и результатов прокурорского надзора при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах предварительного следствия и дознания, по итогам которого подготавливаются докладные записки, в которых освещаются основные проблемы, возникшие на данном направлении, тенденции роста или снижения нарушений в рассматриваемой сфере, положительный опыт работы конкретных прокуратур.

Таким образом, прокурор как должностное лицо, осуществляющее надзор за процессуальной деятельностью, играет ключевую роль в обеспечении законности учетно-регистрационной дисциплины, поскольку ориентирован на выявление и искоренение манипуляций со статистикой и принятие соответствующих мер по недопущению их средствами прокурорского реагирования.

Список цитированных источников

1. Трофимов, Д. А. О детерминантах понятия «учетно-регистрационная дисциплина» в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации / Д. А. Трофимов, А. С. Перовощиков А. П. Анисимов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 12. – 4 (39). – С. 154–158.
2. Анюров, Ф. Ф. Правовые и организационные основы учетно-регистрационной работы в органах внутренних дел : монография / Ф. Ф. Анюров. – М. : Академия управления МВД России, 2014. – 95 с.
3. Олифиренко, Е. П. К вопросу о некоторых проблемных аспектах учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел / Е. П. Олифиренко // Проблемы совершенствования законодательства и актуальные вопросы юриспруденции : сб. ст. междунар. науч.-практ. конф. – Пенза : Наука и Просвещение, 2021. – С. 146–148.