

ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ НАБЛЮДЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, РАЦИОНАЛЬНОГО (УСТОЙЧИВОГО) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Мороз Олег Васильевич

*доцент кафедры экологического и аграрного права
юридического факультета Белорусского государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент
moroz_ov@mail.ru*

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, обязаны обеспечивать осуществление производственных наблюдений в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов (далее – производственные наблюдения), включая организацию мест отбора проб и проведения измерений. Существуют объекты производственных наблюдений, которые следует рассматривать в двух смыслах: объекты проверочной деятельности специалистов и природоохранного инструмента в целом.

В Инструкции о порядке разработки и утверждения инструкции по осуществлению производственных наблюдений в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, утвержденной Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 октября 2013 г. № 52, перечисляются объекты только самих мероприятий (проверочной деятельности) и их перечень является открытым. Они позволяют оценить воздействие хозяйственной и иной деятельности как на окружающую среду в целом, так и на ее составляющие. В основном это то, на что направлено такое воздействие и его источники. К первой группе можно отнести, к примеру, атмосферный воздух на границе зоны влияния объекта воздействия на атмосферный воздух, поверхностные воды в районе расположения источников сбросов сточных вод, объекты растительного мира. Вторую группу составляют в том числе объекты по использованию отходов, их хранения, захоронения, обезвреживания, системы утилизации озоноразрушающих веществ.

Объекты производственных наблюдений как природоохранного инструмента не определяются и отсутствует перечень видов деятельности, в отношении которых они проводятся. Единственным критерием для отнесения к таковым является использование природных ресурсов и оказание вредного воздействия на окружающую среду в процессе хозяйственной

и иной деятельности субъекта. Правовое понимание вредного воздействия на окружающую среду как любого прямого либо косвенного воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды, не является однозначным, носит оценочный характер. Оно может быть как связано, так и не связано с нарушением законодательства. На данную проблему применительно к экологическому аудиту указывается и в научной литературе [1, с. 56–57; 2, с. 140]. Представляется логичным вопрос о целесообразности проведения производственных наблюдений в отношении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей минимальное воздействие на окружающую среду, так как для субъектов их проведение связано с дополнительными затратами. Однако, сам факт их отсутствия может рассматриваться как нарушение правовых требований. Действующее законодательство по сравнению с утратившим силу в полной мере не разрешает проблему, но является более вариативным и оптимальным с позиции экологического сопровождения хозяйственной и иной деятельности как непрерывного учета экологического фактора от замысла до прекращения такой деятельности.

В первоначальном варианте Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» производственный экологический контроль (ранее так именовались производственные наблюдения) осуществлялся только экологическими службами предприятий, а в последствии и должностными лицами, ответственными за его проведение. В настоящее время у юридического лица и индивидуального предпринимателя существует выбор, который может обуславливаться масштабом хозяйственной и иной деятельности и степенью ее вредного воздействия на окружающую среду: создать службу охраны окружающей среды, либо ввести в штат должность специалиста по охране окружающей среды, либо возложить соответствующие обязанности на работника, обладающего знаниями в области охраны окружающей среды и природопользования. Кроме того, индивидуальный предприниматель вправе осуществлять производственные наблюдения в случае, если он обладает знаниями в данной сфере. Такая правовая возможность позволяет найти компромисс между экономической целесообразностью и вероятностью нарушить экологическое законодательство.

Создание службы охраны окружающей среды – обязательный (безальтернативный) вариант, если хозяйственная и иная деятельность относится к экологически опасной. Критерий является однозначным, поскольку такая деятельность устанавливается Указом Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 349 «О критериях отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности». Норма вполне разумна, так как объекты, относящиеся к экологически опасным, обладают наибольшим потенциалом для оказания вредного воздействия на окружающую среду, а приро-

доохранные возможности указанной службы потенциально шире, чем одного лица. Исключается ситуация, когда проведение производственных наблюдений с целью экономии может поручаться работнику, на которого возложены обязанности по охране окружающей среды и осуществлению производственных наблюдений наряду с иными обязанностями.

В отличие от национального правового подхода, позволяющего максимально охватить различные виды хозяйственной и иной деятельности, в Экологическом кодексе Республики Казахстан от 2 января 2021 г. № 212-III закреплено такое условие проведения обязательного производственного экологического контроля как наличие объектов I (оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду) и II (оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду) категории, а в Федеральном законе Российской Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – это объекты I, II и III категорий. Тем самым установлены четкие критерии для проведения обязательного производственного экологического контроля. Однако, отсутствует запрет на осуществление рассматриваемой природоохранной меры в добровольном порядке в отношении объектов, не отнесенным к указанным категориям и содержащим меньший потенциал вредного воздействия на окружающую среду. Такой подход способствует надлежащему правоприменению и является оптимальным.

Таким образом, производственные наблюдения имеют универсальный характер, так как объекты осуществляемых в их рамках мероприятий могут охватывать различные компоненты природной среды (природные объекты). Данный факт имеет значение для отнесения рассматриваемой природоохранной меры к элементам экологического сопровождения хозяйственной и иной деятельности. Правовое закрепление не находит перечень объектов (видов хозяйственной и иной деятельности), в отношении которых в обязательном порядке проводятся производственные наблюдения. Такой критерий отнесения хозяйственной и иной деятельности к их объектам как воздействие на окружающую среду не является однозначным. Установление в национальном законодательстве перечня объектов и (или) видов хозяйственной и иной деятельности и (или) критериев причисления к таковым будет способствовать надлежащему правоприменению и станет оптимальным с позиции экологического сопровождения хозяйственной и иной деятельности.

Список цитированных источников

1. Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности / Т. И. Макарова [и др.] ; под науч. ред. Т. И. Макаровой. – Минск : БГУ, 2016. – 191 с.
2. Мороз, О. В. Правовые формы (виды) экологического аудита в Республике Беларусь / О. В. Мороз // Аграрное и земельное право. – 2023. – № 11 (227). – С. 139–141.