

# ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

*Максименко Елена Владимировна*

*старший преподаватель кафедры хозяйственного права  
юридического факультета Белорусского государственного университета,  
магистр юридических наук  
maksimenkaev@bsu.by*

Развитие строительной отрасли всегда способствовало росту экономической активности в смежных с ней отраслях, которые удовлетворяют спрос с ее стороны в необходимых ресурсах, а также обеспечению занятости и благосостояния населения. В свою очередь законодательство должно обеспечивать эффективность строительной деятельности.

В современных условиях актуальность совершенствования правового регулирования общественных отношений в строительной отрасли неоспорима, поскольку данная сфера находится под влиянием множества перемен и вызовов. Особое влияние на нее оказывают фундаментальные технологические изменения, связанные с инновационным развитием, повышением роли человеческого капитала, усилением глобальной конкуренции.

При формировании законодательства помимо современных тенденций всегда учитывается сложившаяся национальная система, которая, как правило, совершенствуется с учетом динамики развития общественных отношений.

Строительная отрасль всегда шла в ногу со временем, руководствуясь задачами, которые ставило государство и опираясь на соответствующую систему управления и правовую базу. Самым значительным по времени и оказавшим существенное влияние на современное строительное законодательство Республики Беларусь явился советский период. Советский этап развития законодательства в рассматриваемой сфере характеризуется сложной системой нормативного регулирования, которая была обусловлена как системой социалистического общества, так историческими событиями. Под влиянием этих факторов на протяжении длительного времени была сформирована и структура государственного управления в строительстве. Становление советской законодательной базы в области строительства происходило в условиях преобладания общественного над частным, незначительной ролью местных органов власти, необходимостью ликвидации последствий Великой Отечественной войны.

Система управления строительством основывалась на территориально-отраслевом принципе. Строительными организациями руководили общесоюзные, союзно-республиканские и республиканские строительные министерства, а также входящие в их состав главные территориально-

строительные управления, комбинаты, объединения и другие организации. Территориальные и отраслевые организации фактически дублировали функции друг друга, при этом сохранялся и централизованный контроль в общих вопросах [1, с. 61].

Действовало большое количество ведомственных постановлений, распоряжений, приказов как на союзном уровне, так и на уровне республик, которые часто заменяли собой законы. Вся строительная деятельность основывалась на планах, выполнение которых было обязательным.

В сложившиеся правовой базе строительного регулирования сложно было разобраться даже профессионалу со значительным опытом практической деятельности. Вместе с тем, в плановой административной системе созданная структура управления строительным комплексом и правовая база справлялись с возложенными на них функциями, а предпринимаемые на протяжении различных периодов попытки разработки единого кодифицированного акта, регулирующего вопросы строительной деятельности, не увенчались успехом.

В суверенной Республике Беларусь законодательство и система государственного управления в области строительства развивались в соответствии с происходившими общественными изменениями. Необходимость нового законодательства была обусловлена проводимыми экономическими реформами. Зарождался рынок недвижимости, в котором начали действовать различные субъекты, преследующие собственные интересы, и требовалось обеспечивать приоритет общественных интересов. Был принят Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1993 г. № 2613-ХП «Об основах архитектурной и градостроительной деятельности». Указом Президента Республики Беларусь от 26 августа 1994 г. № 74 создан республиканский орган управления строительной деятельностью – Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь, на который были возложены функции по реализации государственной политики в области строительства, архитектуры и градостроительства.

В дальнейшем законодательство совершенствовалось. В 2004 г. был принят Закон Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», который являлся основополагающим законодательным актом, определяющим государственное регулирование архитектурной, градостроительной и строительной деятельности до 2024 г. В него неоднократно вносились изменения, также принимались другие нормативные правовые акты, регламентирующие строительную деятельность.

Большое влияние на строительную деятельность, включая упрощение нормативной базы, оказал Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства». Нормами данного Декрета поручалось разработать единый кодифицированный акт в области строительства. Кодекс Республики Беларусь об архитектур-

ной, градостроительной и строительной деятельности был принят 17 июля 2023 г. и вступил в силу в 2024 г. Его основные положения направлены на совершенствование и упрощение требований к архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, минимизацию административных процедур и вмешательства государственных органов в строительную деятельность.

Документ объединил в себе требования различных нормативных правовых актов, регулирующих строительную отрасль. До вступления Кодекса в силу было необходимо внести изменения либо отменить значительное количество актов законодательства, для такой работы был предусмотрен годичный срок с момента официального опубликования документа.

Среди значимых нормативных правовых актов в сфере строительства нельзя не отметить Директиву Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 8 «О приоритетных направлениях развития строительной отрасли», в которой определены основные задачи повышения эффективности инвестиционно-строительной деятельности, принятию мер по комплексному развитию территорий, повышению энергоэффективности возводимых объектов, обеспечению эффективности строительных организаций и их конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках, реализации цифровой трансформации отрасли.

Важным аспектом является применение в строительстве современных технологий и решений, что должно обеспечиваться нормами проектирования, при обеспечении безопасности строительства. Для выполнения данных задач принят и действует Указ Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217 «О строительных нормах и правилах».

Международная договорная строительная практика также адаптируется к требованиям национального законодательства. На территории Республики Беларусь возможность применения типовых контрактов международных инженеров-консультантов FIDIC закреплена в действующих нормативных правовых актах, а также разработанных Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь методических рекомендациях.

Понимая важность строительства как отрасли национальной экономики, законодатель в качестве основных задач правового регулирования в данной сфере определяет стимулирование ее развития, закрепляя данные задачи в Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196.

#### *Список цитированных источников*

1. Лактаева, М. А. К истории государственного управления строительством в России / М. А. Лактаева, В. Г. Иванов // Гос. служба. – 2017. – № 3. – С. 54–61.