

о здравоохранении широко используется понятие «медицинская помощь». Согласно ст. 1 указанного Закона медицинской помощью признается комплекс медицинских услуг, направленных на сохранение, укрепление и восстановление здоровья пациента, изменение и поддержание эстетического вида пациента, включающий медицинскую профилактику, диагностику, лечение, медицинскую абилитацию, медицинскую реабилитацию и протезирование, осуществляемых медицинскими работниками. Как представляется, в контексте предписаний части второй ст. 17 Закона о борьбе с коррупцией содержание медицинской практики более обосновано определять через призму понятия медицинской помощи. Однако данный вывод имеет исключительно характер доктринального (неофициального) толкования норм права и не может быть положен в основу формирования правоприменительной практики.

Таким образом, результаты изучения практики использования понятия «медицинская практика», а также толкование его содержания в контексте системы ограничений, установленных в ст. 17 Закона о борьбе с коррупцией, позволяют заключить:

в силу того, что действующее законодательство не содержит дефиницию понятия «медицинская практика», его использование в трудовом законодательстве, законодательстве о борьбе с коррупцией и т. д. порождает правовую неопределенность, может способствовать расширительному толкованию норм права, а также злоупотреблению правом;

для исключения проблем в правоприменении, в том числе в сфере соблюдения антикоррупционных ограничений и запретов, полагаем необходимым либо разъяснение понятия «медицинская практика» на нормативном уровне, либо исключение данного понятия из действующего законодательства.

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Лабоцкая Анастасия Андреевна

*научный сотрудник Центра системного анализа и стратегических исследований
Национальной академии наук Беларуси,
магистр юридических наук
nastena_labockaya@mail.ru*

Коррупция является глобальной проблемой современности. Сегодня в той или иной степени она существует во всех странах мира. Не является исключением и Республика Беларусь.

С момента обретения республикой независимости руководством страны коррупция рассматривается как прямая угроза национальной без-

опасности, реализации белорусской экономической модели развития государства, поддержанию стабильности и согласия в стране. Последствия коррупции выражаются в том, что она размывает такие важнейшие конституционные принципы консолидации нашего общества, как принцип социальной справедливости и равенства всех перед законом. Также подрывает доверие народа к власти, порождает оправдательную философию «мздоимства», дискредитирует рыночные механизмы конкуренции и борьбы с монополизмом в экономике, способствует лоббированию законодательных и нормативных актов, потворствующих масштабным злоупотреблениям и преступности [1].

Центральным звеном внутренней политики Республики Беларусь является бескомпромиссная и решительная борьба с коррупцией. Антикоррупционная деятельность в Республике Беларусь организуется на основе Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией».

Большой вклад в дело борьбы с коррупцией и укрепления правопорядка в стране вносила Межведомственная комиссия по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь, которая была упразднена Указом Президента Республики Беларусь от 15 июня 2009 г. № 312.

В соответствии с Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644, координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией (далее – координационное совещание) является постоянно действующим межведомственным органом по координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, и деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.

В Республике Беларусь действуют: республиканское координационное совещание; координационные совещания в областях и г. Минске; координационные совещания в районах, районах в городах, городах; координационные совещания в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях, государственных органах, в которых предусмотрена военная служба, и на транспорте.

Комплексный план по борьбе с преступностью и коррупцией на 2023–2025 годы, утвержденный решением республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 23 декабря 2022 г. № 25 [2], содержит мероприятия по борьбе с преступностью, в том числе и коррупцией.

На 25-м заседании республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией впервые в нашей стране утверждена Стратегия борьбы с коррупцией [3] (далее – Стратегия).

При ее подготовке во взаимодействии с Научно-практическим центром укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь всесторонне изучались международный и зарубежный опыт, состояние и тенденции коррупционной преступности, причины, создающие условия для нее. Были определены наиболее успешные средства предупреждения коррупции в сферах с высоким и средним уровнями коррупционных рисков.

Стратегия – программный документ, в котором определены и раскрыты стратегические направления правоохранительной и иной деятельности: общие механизмы профилактики и борьбы с коррупцией, устранения ее причин и условий; формирование ценностных основ деятельности общества и государства в области борьбы с коррупцией; предупреждение коррупции в публичном и частном секторах; совершенствование ответственности за коррупционные и создающие условия для коррупции правонарушения; осуществление правового антикоррупционного мониторинга; укрепление международного сотрудничества.

Особое внимание в Стратегии уделено повышению правовой культуры и активности граждан, организаций, в том числе общественных объединений, в борьбе с коррупцией, а также осуществлению на постоянной основе общественного контроля в данной сфере.

Весомую роль в борьбе с коррупционными проявлениями играют также государственные СМИ, работа с обращениями граждан, «горячие линии», «телефоны доверия», «телефоны обратной связи», проведение единых дней информирования, деятельность информационно-пропагандистских групп, встречи руководителей с трудовыми коллективами, прием граждан по месту жительства, реализация заявительного принципа «одно окно».

Согласно данным Института социологии Национальной академии наук Беларуси, среди коррупционных преступлений наиболее высокими темпами за последние 15 лет растет число случаев взяточничества и хищений путем злоупотребления служебными полномочиями. В общей структуре преступности должностные правонарушения составляют около 2 %, из них удельный вес взяточничества – 40 %, а злоупотребление властью или служебными полномочиями – 12 % [1].

Вопросы обеспечения безопасности, правопорядка и борьбы с коррупцией постоянно находятся в поле повышенного внимания Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко.

Необходимо акцентировать внимание на антикоррупционной политике организаций. Меры борьбы с коррупцией реализуются в организациях посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции (далее – комиссия) в порядке, определенном Типовым положением о комиссии по противодействию коррупции, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732.

Генеральной прокуратурой Республики Беларусь во исполнение пп. 10.1 п. 10 Решения восемнадцатого республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 22 декабря 2018 г. разработаны Методические рекомендации по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях [4], на основании которой организации разрабатывают свои методические рекомендации в данной сфере.

Таким образом, в республике создана прочная законодательная база, определяющая систему мер и принципы борьбы с коррупцией, конкретные организационные, предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с коррупцией, устранение последствий коррупционных правонарушений, а также предусматривающая жесточайшую уголовную ответственность за коррупционные преступления.

Список цитированных источников

1. Борьба с коррупцией в Беларуси [Электронный ресурс] / Витебский городской исполнительный комитет. – Режим доступа: <https://vitebsk.gov.by/ru/profekomom/view/borba-s-korrupsiej-v-belarusi-26368/>. – Дата доступа: 15.07.2024.

2. Комплексный план по борьбе с преступностью и коррупцией на 2023–2025 годы, утвержденный решением республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 23 декабря 2022 № 25 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rechitsa-edu.gov.by/wp-content/uploads/2023/05/Комплексный-план-по-борьбе-с-преступностью-на-2023-2025-годы.pdf>. – Дата доступа: 15.07.2024.

3. Стратегия борьбы с коррупцией [Электронный ресурс] / Генеральная прокуратура Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://prokuratura.gov.by/Стратегия.pdf>. – Дата доступа: 15.07.2024.

4. Методические рекомендации по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях [Электронный ресурс] / Администрация Партизанского района г. Минска 2012–2023. – Режим доступа: <https://part.gov.by/protivodejstvie-korrupsii/4999-metodicheskie-rekomendatsii-po-organizatsii-antikorrupsionnoj-raboty-v-gosudarstvennykh-organakh-i-organizatsiyakh>. – Дата доступа: 15.07.2024.