

МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Якубовский Ольгерд Андреевич

аспирант кафедры политологии

юридического факультета Белорусского государственного университета

olgerd.yakubovsky@yandex.by

Одной из актуальных проблем для отечественного государственного управления выступают санкции, которые активно вводятся в отношении Беларуси начиная с 2020 г. Они затрагивают множество сфер жизнедеятельности государства, социально-экономического развития и национальной безопасности. По мнению В. О. Серебрякова, «негативное воздействие санкционной политики определенных государств отражается не только на руководстве страны – объекте санкций, но и на малообеспеченных слоях гражданского населения» [1, с. 49]. За последние годы было существенно модернизирован фундамент белорусской правовой системы.

Во-первых, в основе отечественного законодательства лежит Конституция Республики Беларусь. Изменения, вступившие в силу 15 марта 2022 г., соответствуют как современным тенденциям развития общества, так и формируют базу для модернизации действующего законодательства. Как отмечает Г. А. Василевич, «конституция любого современного государства не является застывшим документом» [2, с. 12]. Она выступает фундаментом для совершенствования законодательства, построения системы мер, способствующих защите прав и интересов граждан. В то же время Основным Законом установлены права и их гарантии, которые ставятся под угрозу санкциями, применяемыми к нашему государству.

Во-вторых, усиленное санкционное давление в отношении Беларуси нашло отражение в одном из ключевых нормативных документов страны. В соответствии с п. 29 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (далее – КНБ), утвержденной Решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г., применение отдельными государствами или группами государств в отношении Республики Беларусь санкций (ограничительных мер) являются одной из основных угроз национальной безопасности. На наш взгляд, КНБ является вторым по значимости документом, определяющим приоритеты и основы государственного строительства, а также последующей модернизации правовой системы. Отражение в нем угроз, исходящих от международных санкций, формирует кластер защитных механизмов, включающих не только деятельность государственных органов по минимизации последствий от ограничений, но и разработку новых, научно-обоснованных механизмов противодействия внешним вызовам.

В-третьих, еще одним из стратегических документов, выступающих фундаментом отечественного законодательства, является Концепция правовой политики Республики Беларусь (далее – Концепция), утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196. Так, в п. 42 Концепции отражена «потребность в усилении правовыми средствами обеспечения различных сфер национальной безопасности (экономической и др.)». Как отмечается в Концепции, «важно, чтобы законодательство позволяло не только оперативно реагировать на любые вызовы и угрозы, но и профилактировать, предупреждать возможные риски».

Все три документа способствуют построению механизмов, противодействующих и предупреждающих угрозы от введения санкций. Они составляют собой базу для определения текущих и предстоящих проблем, что дает существенные преимущества в реагировании на будущие угрозы. С 2020 г. недружественными странами была развернута политика, предусматривающая большой спектр ограничительных мер в отношении Республики Беларусь, ее граждан и экономических субъектов.

Экономические санкции потребовали оперативного ответа на них. Это, в свою очередь, послужило принятию соответствующих мер, которые включали: жесткое ценовое регулирование, снижение таможенных пошлин для импортных товаров при производстве экспортных товаров, изменение экспортно-импортной политики и др. Эти меры нашли отражение в таких нормативных правовых актах как Указ Президента Республики Беларусь от 14 марта 2022 г. № 93 «О дополнительных мерах по обеспечению стабильного функционирования экономики», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 февраля 2022 г. № 70 «О лицензировании вывоза отдельных видов товаров» и др.

Следует отметить, что были активированы такие правовые инструменты, как параллельный импорт, обеспеченный Законом Республики Беларусь от 3 января 2023 г. № 241-З «Об ограничении исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности», позволяющий ввозить на территорию Республики Беларусь отдельные товары без разрешения правообладателей. Это временная мера, действующая до 31 декабря 2024 г.

В качестве одной из мер, направленной на предупреждение угроз, выступает ст. 361 УК, внесенная Законом Республики Беларусь от 14 декабря 2021 г. № 133-З «Об изменении Уголовного кодекса Республики Беларусь». Она предусматривает уголовную ответственность за призывы к мерам ограничительного характера (санкциям), иным действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь. Данная норма направлена на обеспечение защиты от внутренних и внешних угроз государства, имеет как своевременный, так и превентивный характер. Она отражает степень общественной опасности, исходящей от санкций. Полагаем, что в ней в полной мере реализуется охранительная функция уголовного права.

Большая часть из предпринятых мер является временными. На наш взгляд, требуется разработка постоянных механизмов, направленных как на оперативную ликвидацию негативных последствий санкций, так и на предупреждение будущих угроз. В частности, следует обеспечить применение инструментов превентивного характера, предусматривающих мобильность государственных органов в принятии решений в условиях ограничительных мер. Это будет способствовать обеспечению экономической безопасности государственных и негосударственных предприятий, занимающихся производством необходимой для населения продукции и услуг.

Таким образом, идет постоянная разработка мер законодательного закрепления механизмов, инструментов и направлений антисанкционной политики [3, с. 247]. В настоящее время уже сформирован правовой фундамент, позволяющий определить направления и вектор развития отечественной правовой системы в вопросах противодействия санкционной политике недружественных стран.

Полагаем, что в сложившейся обстановке Беларуси требуются дальнейшие разработки в области правового обеспечения антисанкционной политики, в частности, в вопросах защиты прав и интересов экономических субъектов, направленные как на ликвидацию существующих угроз, минимизацию их последствий, так и на предупреждение будущих.

Список цитированных источников

1. Серебряков, В. О. Санкционная политика как инструмент воздействия на суверенные государства / В. О. Серебряков // Беларус. думка. – 2023. – № 10. – С. 48–53.

2. Василевич, Г. А. Новеллы белорусской конституции как фактор расширения правового статуса граждан / Г. А. Василевич // Современные новеллы Конституции Республики Беларусь : сб. ст. по материалам круглого стола, Минск, 11 марта 2023 г. / БГУ, юрид. фак., каф. конституционного права ; редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2023. – С. 12–16.

3. Якубовский, О. А. Политико-правовые аспекты государственного управления Республики Беларусь в условиях санкционного давления / О. А. Якубовский // Актуальные проблемы взаимодействия политики и права: вызовы и тенденции : материалы круглого стола, Минск, 28 марта 2024 г. / Беларус. гос. ун-т, юрид. фак., каф. политологии. – Минск: БГУ, 2024. – С. 246–251.