

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПЕРИОД СССР

Карабанов Вадим Александрович

*адъюнкт научно-педагогического факультета учреждения образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»
polkovnikmvdrb@mail.ru*

Развитие законодательства и государственной системы тесно связано с эволюцией общества и его ценностей. С течением времени и развитием общества стало понятно, что возраст человека может влиять на его способность осознавать последствия своих действий, а также на возможность реабилитации. В зависимости от психологических особенностей несовершеннолетних выстраивается и система профилактики правонарушений с их стороны.

До 1917 г. в Российской империи существовала определенная система профилактики правонарушений несовершеннолетних, которая включала в себя участие государственных органов, общественных учреждений, Церкви и частных лиц. Однако специализированные структуры в полицейском ведомстве, направленные на профилактику правонарушений несовершеннолетних, не создавались.

После Первой мировой войны и последующих революционных событий 1917 г., Россия столкнулась с серьезной проблемой безнадзорных детей. Многие дети оказались без опеки и поддержки со стороны взрослых. Количество беспризорных детей, потерявших родителей, превышало 5 млн.

В борьбе с детской беспризорностью декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР (далее – СНК РСФСР) от 14 января 1918 г. были учреждены комиссии по делам несовершеннолетних. Комиссии занимались рассмотрением дел несовершеннолетних обоего пола до 17 лет, совершивших общественно опасные деяния. К данной категории детей применяли медико-педагогические меры. Количество членов комиссии не могло быть менее трех [1]. Применяемые меры были направлены на реабилитацию и социальную адаптацию несовершеннолетних правонарушителей, а не на их наказание. Решения комиссий основывались на принципах медицинской психологии и педагогики, а не на применении уголовной ответственности. В состав комиссий входили обследователи, которые проводили изъятие с улиц подростков, совершивших правонарушения, а также социально-психологическое обследование, чтобы определить дальнейшую судьбу несовершеннолетнего. Работа таких комиссий была ориентирована на индивидуальный подход к каждому случаю для верного принятия решения в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего.

После революции и гражданской войны в России был предпринят ряд мер по борьбе с детской беспризорностью, преступностью и безнадзорностью. Создание специальной детской милиции был одним из таких шагов. Идея создания детской милиции была предложена на Первом Всероссийском съезде по охране детства в 1919 г. А. И. Елизаровой. Основная задача такой милиции заключалась не только в выявлении детей, совершивших правонарушения, но и в осуществлении профилактической работы для предотвращения преступного поведения среди детей [2]. Образование Комиссии по улучшению жизни детей 27 января 1927 г. по постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета был очередным шагом в этом направлении. Данная комиссия занималась разработкой и реализацией программ и мероприятий, направленных на улучшение условий жизни детей, обеспечение им образования, здравоохранения и социальной защиты. Создание специализированных комиссий и вовлечение милиции, включая женщин-милиционеров, для борьбы с детской преступностью, свидетельствовало о стремлении государства обеспечить защиту прав и благополучия несовершеннолетних.

Сложившаяся ситуация в 30-е гг. требовала радикальных мер, в результате чего милиция стала основным субъектом в борьбе с правонарушениями несовершеннолетних. Основными задачами комиссий в эти годы стали охрана прав и защита законных интересов несовершеннолетних, оказание медико-педагогической помощи, борьба с безнадзорностью и правонарушениями среди подростков. Тем самым отмечается снижение роли комиссий по делам несовершеннолетних в предупреждении подростковой преступности [3].

Переломным моментом в развитии системы профилактики и борьбы с детской преступностью стало создание специализированных подразделений по делам несовершеннолетних. 31 мая 1935 г. Совет Народных Комиссаров СССР и ЦК ВКП(б) приняли постановление «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности». Были созданы детские комнаты милиции. Началась история подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Данные подразделения милиции позволили улучшить со стороны государства контроль за детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, и предотвратить их попадание на криминальный путь.

В период Великой Отечественной войны был принят ряд постановлений и приказов, направленных на борьбу с детской безнадзорностью. В условиях военного времени государственная политика была направлена на ужесточение ответственности, что привело к росту числа осужденных лиц в возрасте до 18 лет. В то же время, для помощи розыска потерявшихся детей были созданы детские адресные столы в органах милиции. Детей, оставшихся без родителей и опекунов, устраивали в школы, фабрично-заводского ученичества и детские дома. В постановлении СНК СССР от 23 января 1942 г. «Об устройстве детей, оставшихся без родите-

лей» определены действия государственных органов по обеспечению защиты и устройства детей, оставшихся без попечения родителей в условиях Великой Отечественной войны.

В последующем с 50-х до начала 90-х гг. предупреждение правонарушений развивалось под влиянием политических событий в стране, которые непосредственно влияли на состояние уровня профилактики правонарушений, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Полномочия органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних неоднократно менялись и перераспределялись между различными службами милиции и другими органами государственного управления, что зачастую негативно сказывалось на эффективности их работы.

Принятием Указа Президиума Верховного Совета Белорусской ССР от 27 мая 1967 г. «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних» начинается современная история комиссий по делам несовершеннолетних. Данные комиссии действуют до настоящего времени и продолжают координировать работу субъектов профилактики по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних.

Социально-экономические изменения начала 90-х гг. привели к серьезным потрясениям во многих областях жизни, которые дезорганизовали сложившуюся в стране систему профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Исходя из изложенного, следует, что на законодательном уровне деятельность субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в советское время не закреплялась, система профилактики правонарушений несовершеннолетних подвергалась неоднократным изменениям, принимаемые постановления, декреты и указы органов государственного управления не имели силу закона и после распада СССР лишь в 2003 г. был принят Закон Республики Беларусь № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В наше время многие страны признают, что профилактика детской преступности и безнадзорности требует комплексного подхода. Это включает в себя не только правоохранительные меры, но и социальные программы, образовательные и воспитательные инициативы, а также сотрудничество с различными общественными организациями, что позволяет развивать более эффективные подходы к предотвращению преступности среди несовершеннолетних.

Таким образом, вопрос профилактики правонарушений несовершеннолетних становится комплексной задачей, требующей сотрудничества различных государственных и общественных структур.

Список цитированных источников

1. Декреты Советской власти / Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС, Ин-т истории акад. наук СССР. – М.: Политиздат, 1957. – Т. 1: 25 окт. 1917 г. – 16 марта 1918 г. – 640 с.
2. Первый Всероссийский съезд деятелей по охране детства, 2–8 февраля 1919 г. в Москве: стеногр. отчет. – М.: 3-я гос. тип., 1920. – 74 с.
3. Прокументов, Л. М. Проблемы предупреждения преступности несовершеннолетних / Л. М. Прокументов. – Томск: ТГПУ, 1999. – 201 с.

О СИСТЕМЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Карабельникова Анна Сергеевна

*начальник управления Министерства юстиции Республики Беларусь,
исследователь в области юридических наук
karabelnikava.hanna@gmail.com*

Стратегия борьбы с коррупцией в Республике Беларусь, утвержденная решением республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией 23 декабря 2022 г., в качестве одного из направлений борьбы с коррупцией предусматривает совершенствование ответственности за коррупционные правонарушения, в том числе путем оптимизации норм об ответственности физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения, а также практики их применения.

Коррупционные правонарушения определены в ч. 1 ст. 37 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон о борьбе с коррупцией), однако названный Закон не устанавливает и не дифференцирует ответственность за их совершение, не позволяет четко определить составы дисциплинарных проступков. Данное обстоятельство затрудняет выполнение возложенной абз. 3 ч. 1 ст. 43 Закона о борьбе с коррупцией на руководителей государственных органов и иных организаций обязанности по привлечению лиц, совершивших коррупционные правонарушения, к дисциплинарной ответственности.

Действующий перечень коррупционных преступлений утвержден постановлением Генеральной прокуратуры, Комитета государственного контроля, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности и Следственного комитета от 27 декабря 2013 г. № 43/9/95/571/57/274. При этом перечень коррупционных преступлений, предусмотренный п. 1 примечания к ст. 90 УК, отличается от перечня, утвержденного названным постановлением. Кроме того, анализ коррупционных правонарушений, предусмотренных Законом о борьбе с коррупцией, показывает, что среди них есть уголовно-наказуемые правонарушения,