

На правах рукописи

Богданова Елена Евгеньевна

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ САНКЦИОННОМУ РЕЖИМУ
В РАМКАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

Направление подготовки – 38.04.04 «Государственное и муниципальное
управление»

Программа – «Управление проектами в ЕАЭС»

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание степени
магистра

Белгород – 2025

Магистерская диссертация выполнена на кафедре социальных технологий и государственной службы ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Белгородский государственный университет» (НИУ «БелГУ»), кафедре евразийских исследований Белорусского государственного университета.

Научный руководитель: кандидат социологических наук, доцент
кафедры социальных технологий и
государственной службы
**Шмигирилова Лариса
Николаевна**

Рецензент: кандидат экономических наук, доцент
Тарарышкина Любовь Ивановна

Защита состоится «24» июня 2025 года в «9.00» часов в аудитории «307» 14 корпус – Институт экономики и управления, в Белгородском государственном национальном исследовательском университете по адресу: 308015, г. Белгород, ул. Победы, 85.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. События, произошедшие в последние десятилетия в различных странах мира, изменили внешнеполитические формы взаимодействия и однозначно, осложнили взаимодействие между странами. На смену международному сотрудничеству пришли: частичная изоляция неудобных стран в разных сферах (экономика, культура, торговля, туризм, спорт); умаление государственного суверенитета, подчинение национальных экономик, финансовых структур, отраслей права; введение необоснованных тарифов и квот на импорт; санкционное давление на недружественные страны; нечестная конкуренция и т.п.

Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) как интеграционное объединение столкнулся с беспрецедентным количеством санкций, которые коснулись практически всех ключевых сфер экономики стран-участников. Внешние ограничения затронули энергетику, банковский сектор, промышленное производство, а также торгово-логистические цепочки, что привело к снижению объемов экспорта, ограничению доступа к международным финансовым рынкам и технологическому сотрудничеству.

В тоже время именно санкции активизировали взаимовыгодное сотрудничество между странами-членами Евразийского экономического союза во всех направлениях. Особенно позитивно такое сотрудничество сказалось на экономиках Кыргызстана, Армении, Беларуси. Успешно работают программы импортозамещения, развивается кооперация, усиливаются миграционные потоки, что ведет к ввозу вывозу капитала, оказываются посреднические услуги для ведения торговли со странами Азии, Африки. В развитии торгово-экономических связей не только между собой, но и с другими странами мира очень заинтересованы все участники ЕАЭС, тем более, что это соответствует исторически сложившимся отношением между странами бывшего СССР.

Актуальность исследования, посвящённого противодействию санкционному режиму в рамках функционирования Евразийского экономического союза, обусловлена современными геополитическими и экономическими реалиями, в которых находятся государства-участники ЕАЭС.

Введение санкций большинством западных стран создало серьёзные вызовы для интеграционного объединения, направленного на укрепление экономической стабильности и роста его членов. В этих условиях необходимо вырабатывать эффективные механизмы и инструменты, способствующие снижению негативного воздействия ограничительных мер на ключевые отрасли экономики, поддержанию внутреннего рынка и развитию взаимной торговли.

Кроме того, актуальность темы подтверждается необходимостью адаптации законодательной и институциональной базы ЕАЭС для обеспечения устойчивости экономических связей и реализации заявленных целей союза в условиях санкционного давления. Исследование данного вопроса предоставляет возможность выявить лучшие практики и стратегические подходы, которые могут способствовать не только минимизации ущерба от санкций, но и созданию новых точек роста и повышения

конкурентоспособности стран-участников ЕАЭС на международной арене.

Таким образом, исследование направлено на разработку комплексных мер, обеспечивающих экономическую безопасность и интеграционное развитие евразийского пространства в условиях современного санкционного режима.

Степень изученности темы. Евразийский экономический союз как предмет исследования чрезвычайно интересен для исследователей из разных областей знания: экономика, юриспруденция, политология, социологи и пр.

Интеграционные процессы на евразийском пространстве являются предметом научного интереса множества ученых, среди обширного количества работ можно выделить исследования И. Б. Аванесовой, С. Ю. Глазьева, М. Ю. Еременко, М. И. Кротова, М. В. Мясникович, Н. Ф. Огневой, А. А. Яник и пр.

Тема противодействия санкционному режиму в контексте функционирования Евразийского экономического союза является актуальным и быстро развивающимся направлением исследований. В научных публикациях ведется активное обсуждение влияния санкций на экономику стран ЕАЭС, выявляются уязвимые секторы и риски. Особое внимание уделяется роли институциональных механизмов интеграции в смягчении негативных последствий внешних ограничений (Е. В. Зенкина, М. Ю. Лев, Е. Н. Сагайдачная, А. Н. Спартак и т.д.).

В работах А. С. Акматалиевой, Н. П. Ворониной, К. А. Герасимович, С. Н. Гритченко, В. Я. Пищик, Е. А. Померлян, Л. И. Тарарышкиной исследуются механизмы коллективного реагирования на санкции, правовые инструменты защиты и адаптации. Анализируются форматы межгосударственного сотрудничества в рамках ЕАЭС, позволяющие создавать устойчивые экономические связи и альтернативные модели развития.

В ряде научных и экспертных работ представлены конкретные сценарии и меры по диверсификации экономики, импортозамещению, развитию новых рынков и технологической независимости (А. О. Гвоздев, Э. Т. Исакова, Л. И. Тарарышкина, Л. Н. Шмигирилова).

Несмотря на интенсивное изучение, тема остаётся относительно новой и требует дальнейших междисциплинарных исследований. Особенно востребованы работы, ориентированные на долгосрочные последствия санкций и системные изменения в рамках Евразийского экономического союза. Большое значение придается изучению и разработке комплексных стратегий, интегрирующих экономические, политические и социальные меры.

Таким образом, тема противодействия санкционному режиму в ЕАЭС имеет хорошую теоретическую и практическую базу, но требует постоянного обновления анализа в текущих условиях динамичных геополитических вызовов.

Актуальность темы исследования и анализ степени ее изученности дают возможность сформулировать ключевую **проблему исследования**, которая заключается в противоречии между необходимостью усиления интеграционных процессов в ЕАЭС и недостаточной проработанностью механизмов противодействия ограничениям, налагаемым санкционным режимом, на пути обеспечения экономической безопасности и стабильности региона.

Объектом исследования является Евразийский экономический союз.

Предмет исследования – механизмы противодействия санкционному режиму в рамках функционирования Евразийского экономического союза.

Цель диссертационного исследования – разработать рекомендации по совершенствованию механизмов противодействия санкционному режиму в рамках функционирования Евразийского экономического союза.

Достижение цели предполагает решение следующих **задач**:

1. Провести теоретический анализ особенностей функционирования Евразийского экономического союза в условиях санкций.

2. Проанализировать практику противодействия ограничениям налагаемыми санкционным режимом в рамках функционирования Евразийского экономического союза.

3. Предложить направления совершенствования механизмов противодействия санкционному режиму в рамках функционирования Евразийского экономического союза.

Теоретико-методологические основы исследования. Диссертационное исследование опирается на труды Л. И. Тарарышкиной в которых «рассматриваются аспекты развития таможенной территории Евразийского экономического союза в условиях противодействия западным экономическим санкциям. Исследованы научные взгляды и публикации об экономических санкциях и особенностях их применения. Дано авторское определение понятия «экономические санкции», выделен противосанкционный фактор внешнеторговой политики. Приведена динамика поступлений таможенных пошлин в бюджеты государств - членов евразийской интеграции, выступающая индикатором эффективности функционирования таможенной территории в условиях санкционного режима. Показана специфика формирования евразийских отраслевых рынков».

В теоретическом плане важными представляются исследования К. А. Герасимович, в которых исследованы особенности нормативного инструментария государств-членов ЕАЭС как основы противодействия санкциям.

В работе предполагается использование следующих теоретических методов исследования, обеспечивающих комплексный и системный анализ проблематики функционирования Евразийского экономического союза в условиях санкций:

Аналитический метод. Анализ законодательных, нормативных актов и международных соглашений, регламентирующих деятельность ЕАЭС и санкционную политику. Исследование документов, отчетов и статистических данных для выявления особенностей санкционного давления и механизмов его нейтрализации.

Сравнительный метод. Сопоставление различных подходов и практик стран-участников ЕАЭС по противодействию санкциям, а также с аналогичными интеграционными объединениями, что позволяет выявить эффективные модели и проблемы.

Системный метод. Рассмотрение функционирования ЕАЭС как единой системы, изучение взаимодействия экономических, правовых и политических элементов внутри союза в условиях санкций.

Экономико-математическое моделирование. Применение моделей для оценки влияния санкций на экономику стран ЕАЭС и разработка сценариев противодействия, включая прогнозирование экономических последствий и эффективности адаптационных мер.

Социологический метод. Опросы и интервью с экспертами, представителями государственных органов и бизнеса для выявления практических проблем и оценки восприятия санкционного давления.

Эмпирическая и информационная база исследования включает:

1) Результаты экспертного опроса «Экспертная оценка стратегий ЕАЭС по противодействию санкционному давлению» (N=30) (Приложение 1). Целью данного исследования является анализ экспертного мнения о тенденциях и перспективных методах противодействия санкционному давлению в ЕАЭС.

Гипотезы исследования заключаются в следующих предположениях:

Во-первых, эффективность стратегий ЕАЭС по противодействию санкционному давлению определяется уровнем интеграции и координации действий государств-членов, что способствует формированию устойчивых механизмов защиты экономических и политических интересов Союза.

Во-вторых, применение комплексного и многоуровневого подхода, включающего институциональные реформы, экономическую диверсификацию и активизацию внешнеполитического взаимодействия, значительно увеличивает способность ЕАЭС минимизировать негативные последствия санкций и обеспечивать долгосрочную стабильность региона

2) Международные и федеральные нормативно-правовые документы, а также аналитические и статистические данные по теме исследования, в частности: Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014); Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года; Стратегия развития интегрированной информационной системы Союза на период до 2025 года; О Методике анализа, оптимизации, гармонизации и описания общих процессов в рамках Евразийского экономического союза.

Научная новизна исследования заключается в разработке проекта «Евразийская антисанкционная платформа: Интеграция, инновации, стабильность», который позволит устранить существующие слабые места в системе противодействия санкциям и сформировать устойчивую платформу для более глубокого интеграционного и технологического развития ЕАЭС.

Практическая значимость исследования определена применением разработанных подходов к противодействию ограничениям налагаемыми санкционным режимом в рамках функционирования ЕАЭС. Полученные самостоятельные научные результаты обобщают, конкретизируют и дополняют положения относительно специфики барьеров и ограничений сотрудничества в условиях санкций в ЕАЭС.

Материалы магистерской диссертации могут быть использованы для преподавания по направлениям подготовки магистерской программы «Управление проектами в ЕАЭС».

Апробация результатов исследования. Основные положения и результаты исследования представлены автором в публикациях: «Евразийская

интеграция в условиях санкций: возможности, риски и угрозы», «Влияние антироссийских санкций на состояние интеграционных процессов в Евразии», «Перспективы евразийской интеграции в условиях антироссийских санкций».

Структура исследования обусловлена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во *введении* обоснована актуальность темы диссертационного исследования; раскрыта степень её научной разработанности; сформулирована проблема исследования; определены объект и предмет, гипотеза, цель и задачи, его научная новизна и выносимые на защиту основные положения; отражена теоретическая и методологическая основа диссертации; обосновано практическое значение работы; приведены сведения об апробации результатов исследования.

В *первой главе* исследования *«Теоретический анализ особенностей функционирования Евразийского экономического союза в условиях санкций»* отмечено, что Евразийский экономический союз, объединяющий несколько государств с целью углубленной экономической интеграции, в последние годы столкнулся с серьезными вызовами, вызванными внешними санкциями. Эти санкции, направленные на отдельные страны-члены союза, существенно влияют на структуру и динамику функционирования ЕАЭС, требуя адаптации внутренних механизмов и поиска новых формировок экономического взаимодействия.

Под санкциями в рамках диссертационного исследования понимаются легитимные (в большинстве случаев) меры воздействия, применяемые компетентными органами или государствами в ответ на нарушение правовых норм или международных обязательств, которые предусматривают негативные последствия для нарушителя с целью восстановления справедливости, обеспечения соблюдения установленных правил и поддержания международного порядка. сегодня санкции всё чаще выходят за рамки их классического понимания как законного инструмента наказания за нарушение правовых норм. Вместо этого они превращаются в средство политического давления и экономического сдерживания, что особенно ощутил на себе Евразийский экономический союз. На основе приведённых определений и анализа можно выделить следующие ключевые характеристики санкций: санкции исходят от вышестоящей по статусу власти или международных органов; санкции связаны с фактом нарушения нормы, обязательства или соглашения; санкции предполагают наступление негативных последствий для нарушителя; в международном контексте санкции выступают как легитимное средство принуждения, направленное на восстановление нарушенных прав и соблюдение международного порядка; санкции не могут быть превентивными, они основаны на факте нарушения и должны соответствовать нормам международного права.

В зависимости от применяемого инструментария санкции могут быть: политические, которые, в свою очередь, делят на дипломатические и процессуальные; военные санкции; санкции в сфере образования, культуры и спорта; коммуникационные санкции; экономические санкции: которые можно подразделить на торговые и финансовые. Санкционная политика представляет собой комплексный и многогранный механизм воздействия, в котором различные меры дополняют и усиливают друг друга. Торговые ограничения напрямую влияют на финансовые потоки, ограничивая экспорт и импорт, что, в свою очередь, усиливает эффект финансовых санкций, таких как замораживание активов и ограничение доступа к инвестиционным рынкам. Взаимосвязь санкций позволяет создать системное давление, при котором ограничения в одной сфере способствуют усилению уязвимости экономики и политики страны-объекта в другой сфере. Это делает комплекс санкций более эффективным, так как ограничивает возможности обхода одного вида ограничений за счёт других каналов.

Во второй главе разделе *«Анализ практики противодействия ограничениям налагаемым санкционным режимом в рамках функционирования Евразийского экономического союза»* обосновано, что Современная практика санкций всё чаще нарушает их изначальную правовую природу, превращая их в инструмент геополитического давления, с последствиями, которые напрямую затрагивают экономику и политическую стабильность ЕАЭС. В случае с Россией санкции направлены не просто на экономическую конкуренцию, а на изменение ключевых политических ориентиров – политики в отношении Украины и статуса Крыма, а также сдерживание её внешнеполитического потенциала. Наложённые западными странами ограничения охватывают торгово-финансовую сферу (заморозка активов, запрет на инвестиции, ограничение кредитования, деловые запреты) и политическую (исключение из G8, прекращение диалогов). Эти меры оказали глубокое воздействие не только на Россию, но и косвенно на стабильность и целостность Евразийского экономического союза, где Россия выступает ведущей экономической силой.

Санкции стали серьёзным испытанием для ЕАЭС, возникшим в момент начала его функционирования в 2015 году. В ответ на давление Россия ввела контрмеры – продовольственное эмбарго против стран, поддержавших санкции, что дополнительно усилило экономическую и политическую интеграцию внутри союза. При этом расширение санкционных списков включило ключевые отрасли российской экономики (банковский сектор, промышленность, энергетика), ставя перед ЕАЭС задачу координации и защиты своих членов от внешних ограничений. Меры ЕАЭС по адаптации к санкционным вызовам сфокусированы на снижении барьеров в торговле, развитии кооперационных проектов и формировании надежных финансовых инструментов. Также важным фактором стабильности стала релокация бизнеса внутри Союза, что усиливает внутренний спрос и налоговую базу региональных экономик.

Проанализировав практику противодействия ограничениям налагаемым санкционным режимом в рамках функционирования Евразийского

экономического союза, а так же изучив экспертное мнение по данному вопросу выделим ряд проблем и барьеров затрудняющих выработку эффективных механизмов нивелирования санкционного давления, среди них: различия в правовых системах и национальных законодательствах; политические и внешнеполитические риски; технологическая и инновационная зависимость от санкционируемых стран; недостаток квалифицированных кадров и аналитической экспертизы; низкий уровень диверсификации экономических связей между странами ЕАЭС; сфокусированность на экономических санкциях в ущерб другим формам давления.

В третьей главе магистерской диссертации *«Совершенствование механизмов противодействия санкционному режиму в рамках функционирования Евразийского экономического союза»* обосновано, что В настоящее время открывается окно возможностей для преодоления ключевой проблемы евразийской интеграции – недостаточного уровня торгово-экономической взаимосвязанности, развития производственных цепочек и промышленной кооперации. Для достижения устойчивых результатов необходима синхронизация экономической и гуманитарной интеграции, а также переход к модели «симметричной» интеграции, основанной на скоординированном научно-технологическом развитии, которая превышает пределы торгово-экономических целей и ориентируется на человекоцентричный подход. Проведенное нами исследование позволило выявить высокую актуальность совершенствования механизмов противодействия санкционному режиму в рамках функционирования Евразийского экономического союза с целью решения данной задачи нами разработан проект «Евразийская антисанкционная платформа: Интеграция, инновации, стабильность».

Проект основан на всестороннем рассмотрении существующих проблем, вызвавших необходимость реализации конкретных мер, а также их стратегическую значимость для достижения целей исследования и практического результата. Проектные мероприятия формируются исходя из анализа текущей ситуации, выявления ключевых угроз и возможностей, а также оценки ресурсов и ограничений, что обеспечивает адекватность и обоснованность предлагаемых решений. Основная цель проекта создать единую скоординированную систему противодействия санкционному давлению в странах ЕАЭС, обеспечив сокращение расхождений в национальных санкционных и внешнеэкономических законодательствах минимум на 70%, увеличение доли внутрисоюзной торговли на 30%, рост локализации технологий и оборудования на 25%, а также подготовку не менее 200 специалистов в области санкционной экспертизы для повышения экономической устойчивости и технологической независимости Союза. Проект предполагает реализацию комплекса мероприятий, среди них: *Основная цель проекта* создать единую скоординированную систему противодействия санкционному давлению в странах ЕАЭС, обеспечив сокращение расхождений в национальных санкционных и внешнеэкономических законодательствах минимум на 70%, увеличение доли

внутрисоюзной торговли на 30%, рост локализации технологий и оборудования на 25%, а также подготовку не менее 200 специалистов в области санкционной экспертизы для повышения экономической устойчивости и технологической независимости Союза.

Проект предполагает реализацию комплекса мероприятий среди них: унификация санкционного законодательства ЕАЭС; организация и проведение ежегодного межправительственного форума «Евразийская стратегия единых ответов»; программа по развитию импортозамещения и технологического суверенитета ЕАЭС; создание Евразийских аналитических центров по санкционным рискам (Eurasian Sanctions Risk Analysis Centers – ESRAC); курсы повышения квалификации специалистов по санкционной политике и рискам; платформа комплексного мониторинга и реагирования на политические и информационные санкции; инициатива по совместным инновационным научно-техническим разработкам в рамках ЕАЭС. Для успешной реализации проекта с участием всех государств – членов ЕАЭС важно обеспечить комплексное и скоординированное вовлечение каждого участника. Только системное включение всех государств-членов ЕАЭС, основанное на взаимном уважении, прозрачности и совместном управлении, гарантирует успешное выполнение целей проекта.

В заключении обобщены основные выводы выполненного исследования и предложен ряд практических рекомендаций.

ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в научных журналах и изданиях, тезисы докладов на конференциях

1. Богданова, Е. Е. Евразийская интеграция в условиях санкций: возможности, риски и угрозы / Е. Е. Богданова // Евразийские исследования: к 10-летию договора о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : материалы молодеж. круглого стола каф. евраз. исслед. фак. междунар. отношений Белорус. гос. ун-та, Минск, 20 февр. 2024 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Е. А. Достанко (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2024. С. 15-18.

2. Богданова, Е. Е., Сапрыка, В. А. Влияние антироссийских санкций на состояние интеграционных процессов в Евразии [Текст] / Е. Е. Богданова, В. А. Сапрыка // Интеграционные процессы в Евразии: состояние, вызовы, перспективы] : материалы II Междунар. науч.-практ. конф., Респ. Беларусь, Минск, 16 апр. 2024 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Е. А. Достанко (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2024. – С. 212-216.

3. Богданова, Е. Е. Перспективы евразийской интеграции в условиях антироссийских санкций [Текст] / Е. Е. Богданова // Сборник тезисов 81-й научной конференции студентов и аспирантов ФМО БГУ (Минск, 24 апреля 2024 г.) / редкол. : Е.А. Достанко (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2024. – С. 134-135.