

ПОНЯТИЕ И ФОРМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Ю. С. Филимонова¹⁾, С. Г. Давыдова^{1,2)}

¹⁾ФГБОУ ВО «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого», ул. Большая Санкт-Петербургская, 41, 173003, г. Великий Новгород, Россия, email: bardo.julia@gmail.com

²⁾ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» Новгородский филиал, ул. Германа, 31, 173003, г. Великий Новгород, Россия, email: sv_davidova@mail.ru

В статье рассматриваются особенности территориального планирования, определяется понятие данного процесса, в современной градостроительной деятельности. Раскрываются уровни и подходы к процедуре территориального планирования. Также автор подчеркивает значимость данного процесса для социально-экономического развития территории и необходимость учета региональной специфики, для повышения эффективности использования пространства.

Ключевые слова: геоинформационные системы; территориальное планирование; управление территориями; субъекты; схемы территориального планирования.

THE CONCEPT AND FORMS OF TERRITORIAL PLANNING

Y. S. Filimonova¹⁾, S. G. Davydova^{1,2)}

¹⁾Yaroslav the Wise Novgorod State University, 41 Bolshaya St. Petersburg str., 173003, Veliky Novgorod, Russia, email: bardo.julia@gmail.com

²⁾Novgorod branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, 31 Hermana str., 173003, Veliky Novgorod, Russia, email: sv_davidova@mail.ru

The article examines the features of territorial planning, Defines the concept of this process in modern urban planning. The levels and approaches to the territorial planning procedure are revealed. The author also emphasizes the importance of this process for the socio-economic development of the territory and the need to take into account regional specifics in order to increase the efficiency of space use.

Keywords: geoinformation systems; territorial planning; territorial management; subjects; territorial planning schemes.

Геоинформационные системы (ГИС) представляют собой интегрированные документы для сбора, хранения, анализа, обработки и визуализации пространственных данных. ГИС используются для решения многих задач в различных областях хозяйственной деятельности. В настоящее время ГИС являются неотъемлемой частью процесса территориального планирования (ТП), это дает возможность представить пространственную

информацию в более понятной и удобной форме и позволяет повысить эффективность управления территориями и облегчить принятие решений.

Территориальное планирование является важнейшей функцией государственного управления и приоритетной стратегической задачей местного самоуправления и представляет собой ряд взаимосвязанных мероприятий, направленных на оптимизацию всего процесса прогнозирования.

Планирование территории – это такой процесс, который занимается разработкой мероприятий и планов для эффективного использования земельных ресурсов определенной территории. В современной экономике России это имеет важное значение, поскольку правильное планирование может обеспечить не только рост уровня жизни населения, но и согласовать различные интересы между разными субъектами хозяйствования и населением. Для достижения максимальной эффективности рассматриваемого процесса необходимо учитывать государственные, региональные и муниципальные потребности. Так как именно они формируют правовую основу использования земель и размещения объектов на территории. Это могут быть объекты инфраструктуры – дороги и коммуникации, социальные объекты – школы, детские сады, ФАПы. Качественно выполненные работы по территориальному планированию позволяют достичь наибольшей эффективности при использовании территории в целом и предотвратить конфликты между населением и различными субъектами хозяйствования.

Территориальное планирование – это комплексный процесс, который включает определение потенциала территории, анализ, оценку ее ресурсов и возможностей для развития. Он направлен на создание благоприятных условий для жизни и деятельности населения, развития социальной сферы и экономики, сохранения и улучшения окружающей среды. Одним из инструментов ТП является разработка стратегических планов, которые определяют развитие территории на долгосрочный период. Конечно для обеспечения эффективности этого процесса необходимо учитывать те изменения, которые происходят в экономике и обществе, поэтому краткосрочное и среднесрочное планирование так же являются очень важными.

Схемы территориального планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, определяющие размещение линейных объектов различного значения, обычно утверждаются на срок не менее двадцати лет. Если же документ относится к другому типу схем, то он утверждается на срок не менее десяти лет. Генеральные планы населенных пунктов и городских округов также должны быть утверждены на срок не менее двадцати лет, их возможно изменять в течении этого периода действия.

Документ территориального планирования состоит из двух главных компонентов – положения территориального планирования и карты, которая демонстрирует планируемое расположение объектов. Кроме того,

схемы территориального планирования дополняются доказательным материалом в виде текстовых и графических данных. Процесс территориального планирования включает в себя так же разработку градостроительных нормативов. Нормативы градостроительного проектирования – это расчетные показатели, определяющие минимальный уровень удовлетворения потребностей населения.

Нормативы также устанавливают максимально допустимые расстояния, с которых население должно иметь доступ к необходимым объектам, что обеспечивает приемлемые условия жизни жителей РФ. Значения нормативов включает в себя широкий спектр факторов и показателей.

Территориальное планирование следует рассматривать как механизм обеспечения эффективного и устойчивого социально-экономического развития территории путем последовательного обновления пространственной конфигурации конкретной территории на основе сложившихся демографических, экономических, социальных, культурных и иных общественно значимых связей.

Территориальное планирование является важным компонентом управления территорией с точки зрения создания благоприятной среды для населения. Такая среда включает в себя экологическую безопасность, занятость и социальную инфраструктуру, а также обустроенные места для отдыха. Без территориального планирования этот процесс не сможет осуществляться эффективно. Территориальные планы являются основой для формулирования стратегий регионального развития, а так же являются индикатором последствий бесхозяйственности и могут указывать на необходимость уточнения или изменения стратегического направления развития территории. Так же ТП является постоянным способом мониторинга и контроля социально-экономического развития и предупреждает возникновение опасных территориальных дисбалансов в региональной экономике.

Схемы территориального планирования также создают возможность для оптимизации использования земельных ресурсов и благоустройства городских территорий. Одним из главных преимуществ данного вида документации является то, что она обладает законодательной силой и официально утверждается на уровне государства. Это гарантирует выполнение норм и требований, установленных в схемах территориального планирования, и обеспечивает единый подход в решении градостроительных вопросов. Таким образом, схемы территориального планирования являются важными инструментами для определения стратегии развития территории, управления градостроительными процессами и создания благоприятных условий для жизни и деятельности населения. Кроме того, схема должна учитывать связи и взаимодействия между регионами и соответствовать национальным стратегиям и целям развития.

Для составления схемы территориального планирования субъекта РФ требуется специально разработанные карты для конкретной территории, на

которую направлено регулирование. Эти карты содержат информацию о границах муниципальных образований городских округов, муниципальных районов и поселений, а также о капитальных объектах, территориях и зонах, которые оказывают влияние на определение планируемого размещения объектов регионального значения. Карты представляют необходимый инструмент для достижения целей планирования, обеспечивая объективную информацию о территории, ее особенностях и потенциале развития. На стадии территориального планирования используется карты с масштабом от 1:100 000 до 1:500 000, в зависимости от области применения и размера территории. Особое внимание уделяется информационным блокам, содержащим информацию о современном состоянии ландшафта территории, включая данные о природной структуре ландшафта, его характере и степени нарушений, вызванных различными видами хозяйственной деятельности и фактическим землепользованием.

Основной целью проектного решения по территориальному планированию является усиление его положительных черт и компенсация отрицательных.

Важно отметить, что территориальное планирование должно быть уникальным для каждой территории, учитывая ее специфику, потребности и потенциал. Кроме того, планирование должно проводиться в тесном взаимодействии с населением, экспертами и заинтересованными сторонами, чтобы обеспечить максимальную открытость и прозрачность процесса.

Только таким образом можно создать благоприятные условия для устойчивого развития территории и обеспечения качества жизни населения. Пространственный план должен определить, какие действия можно осуществить в настоящее время, а какие – в будущем, чтобы достичь поставленных целей. Документ территориального планирования должен служить основой для выбора полезных действий на этапе подготовки, а также быть результатом выбора полезных действий в качестве утвержденного документа, исключая действия, которые могут ухудшить состояние территории в будущем.

Библиографические ссылки

1. *Груздев В. М.* Территориальное планирование. Теоретические аспекты и методология пространственной организации территории : учеб. пос. для вузов Н. Новгород: ННГАСУ, 2014. 146 с.

2. Территориальное планирование как основа управления развитием территорий : учеб. пособие / О. В. Тараканов, Н. А. Киселева, М. С. Акимова; под общ. ред. д-ра техн. наук, проф. Ю. П. Скачкова. Пенза : ПГУАС, 2014. 124 с.