

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЕДЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОКАЗАНИЮ УСЛУГ В СФЕРЕ АГРОЭКОТУРИЗМА

А. И. Кречетов

*Департамент по туризму Министерства спорта и туризма,
ул. Кирова, 8/2, 220030, Минск, Республика Беларусь, tour_yurist@mst.gov.by*

Эта статья раскрывает особенности агроэкотуризма как вида туризма и отдыха в Беларуси, а также правовые основы осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

Ключевые слова: агроэкотуризм; агроэкотуристы; мастер-класс; народные традиции.

LAW REGULATION OF ACTIVITY ON AGROECOTOURISM SERVICES

A. I. Krechetov

Tourism Department of the Ministry of sports and tourism of the Republic of Belarus, Kirova st. 8/2, 220030, Minsk, Belarus, tour_yurist@mst.gov.by

The article reveals the features of agroecotourism as a kind of tourism and leisure in Belarus and law regulation of activity on agroecotourism services.

Keywords: agroecotourism; agroecotourists; masterclass; folk traditions.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь [1] каждому гарантировано право на отдых, что также заключается в выборе способа его организации.

Достаточно распространенным видом отдыха является туризм, поскольку это всегда возможность увидеть и познать что-то новое, проникнуться идеями, традициями и обычаями другой местности или даже страны, расширить свой кругозор и наполниться незабываемыми впечатлениями.

В последнее время набирает популярность агроэкотуризм как вид отдыха в сельской местности, поскольку он имеет своей целью не только собственно отдых на фоне природы вдали от города, но и ознакомление агроэкотуристов с природным, сельскохозяйственным и культурным потенциалом республики, национальными традициями в процессе отдыха, оздоровления, временного пребывания в агроэкоусадебках.

Агротуризм в последний период также приобретает все большее значение в условиях изменяющихся потребительских предпочтений, а также стремительного развития внутреннего туризма и международного въездного туризма. В Беларуси долгий период существует культура отдыха в сельской местности, чему способствуют развитие села, сохранение на селе народных традиций и любовь граждан к родной земле [8, с.144].

Следует отметить, что начало агротуризму как виду туризма и виду туристических путешествий было положено еще в 2006 г. с момента издания Указа Президента Республики Беларусь № 372 «О мерах по развитию агротуризма в Республике Беларусь» [4].

В процессе отдыха в сельской местности агротуристы получают уникальную возможность ознакомиться с народными традициями и сельским бытом. Национальный колорит начинает проявляться уже с первых минут пребывания в сельской местности на фоне различных природных, сельскохозяйственных и архитектурных объектов, с которыми агротуристы могут ознакомиться в период своего отдыха [8, с.13].

Помимо этого, национальный колорит и традиции находят отражение в особенностях приема гостей, приготовления и подачи национальной пищи, организации фестивалей, презентаций, юбилеев, банкетов, а также проведения различного рода мастер-классов.

Так, например, агротуристам предоставляется уникальная возможность поучаствовать в мастер-классах по приготовлению блюд национальной кухни, по различным рецептам выпечки хлеба, по шитью, вышивке, валянию из овечьей шерсти, выполнению панно в технике аппликации соломкой, пчелотерапии и многим другим практическим навыкам [8, с.13].

Для любителей животных на агроусадьбах также могут предоставляться услуги по катанию на животных и гужевом транспорте [8, с.13].

В настоящее время правовые основы развития агротуризма составляют такие законодательные акты, как:

Конституция Республики Беларусь;

Гражданский кодекс Республики Беларусь [2], определивший общие правовые основы для установления, регулирования и прекращения правоотношений, связанных с оказанием услуг, а также основы для работы физических лиц и сельскохозяйственных организаций в качестве субъектов агротуризма;

Закон Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З «О туризме» [3], согласно статье 5 которого в Республике Беларусь действует Единая классификация видов туризма, и агротуризм является одним из тех видов туризма, включенную в данную Единую классификацию;

Указ Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351 «О развитии агроэкотуризма» [5] – ключевой законодательный акт, регулирующий вопросы агроэкотуризма.

Так, под агроэкотуризмом понимается туристическое путешествие в целях ознакомления с природным, сельскохозяйственным и культурным потенциалом Республики Беларусь, ее регионов, местностей, национальными традициями в процессе отдыха, оздоровления, временного пребывания в агроэкоусадебках, а также деятельность физических лиц и сельскохозяйственных организаций, указанных в части первой пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351 «О развитии агроэкотуризма», по организации этого туристического путешествия, предусмотренная пунктом 1 приложения 1 к Указу Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351 [7].

Частью первой пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь № 351 установлено, что деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма вправе осуществлять:

физические лица, производящие и (или) перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию на земельных участках, предоставленных в сельской местности, малых городских поселениях для строительства и (или) обслуживания многоквартирного или блокированного жилого дома, в том числе квартиры в блокированном жилом доме (далее – жилой дом), либо ведения личного подсобного хозяйства;

сельскохозяйственные организации на земельных участках, предоставленных для строительства и (или) обслуживания жилого дома либо ведения сельского хозяйства.

В числе важных аспектов осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма также являются:

1) населенные пункты (территория), где допускается осуществление такой деятельности:

сельская местность, под которой согласно пункту 7 приложения 1 к Указу Президента Республики Беларусь № 351 понимается территория, входящая

в пространственные пределы сельсоветов, за исключением территорий поселков городского типа и городов районного подчинения;

малые городские поселения, под которыми согласно пункту 4 приложения 1 к Указу Президента Республики Беларусь № 351 понимаются поселки городского типа, города районного подчинения с численностью населения до 20 тысяч человек;

2) земельные участки, предоставленные субъектам агроэкотуризма.

Земельные отношения осуществляются на основе принципов использования земельных участков по целевому назначению. В свою очередь,

под целевым назначением земельного участка понимаются установленные решением об изъятии и предоставлении земельного участка порядок, условия и ограничения использования земельного участка для конкретных целей [10].

Применительно к осуществлению деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма определены следующие целевые назначения земельных участков:

- физических лиц – для строительства и (или) обслуживания жилого дома либо ведения личного подсобного хозяйства;

- сельскохозяйственных организаций – для строительства и (или) обслуживания жилого дома либо ведения сельского хозяйства.

Одновременно Указ Президента Республики Беларусь № 351 позволяет привлекать физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам [5, 10], что дает возможность для создания новых рабочих мест и занятости местного населения.

Условия, при которых допускается осуществление данной деятельности, определены в пункте 4 названного Указа:

а) наличие жилого дома, общее количество жилых комнат в котором не превышает десяти (включая комнаты в гостевых домиках), на праве собственности у сельскохозяйственной организации, субъекта агроэкотуризма – физлица и (или) члена (членов) его семьи, а также согласие собственника (собственников) жилого дома на использование этого жилого дома для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма;

б) наличие у сельскохозяйственной организации, субъекта агроэкотуризма – физического лица и (или) члена (членов) его семьи на праве собственности, аренды, пожизненного наследуемого владения, постоянного или временного пользования земельного участка в пределах одного района, соответствующего целевым назначениям, установленным в части первой пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь № 351.

в) осуществление субъектами агроэкотуризма деятельности по ведению личного подсобного хозяйства либо производству и (или) переработке сельскохозяйственной продукции.

г) наличие возможностей для ознакомления агроэкотуристов с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными традициями соответствующей местности.

При этом деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма ведется на достаточно простых условиях – после прохождения соответствующих административных процедур, по итогам которых районным исполкомом выдается административное решение [4, 6]. Получению данного

решения предшествует подача заявления в районный исполком, после чего созывается районная комиссия [4, 6].

Районная комиссия осуществляет комплексную объективную оценку агроэкоусадьбы, в том числе с выездом в агроэкоусадьбу, и подготавливает письменное заключение по итогам данной оценки, которое является обязательным для принятия райисполкомом соответствующего решения [6].

Агроэкоусадьбы вправе осуществлять свою деятельность со дня принятия решения районного исполкома об осуществлении деятельности по оказанию таких услуг [6].

В процессе своей деятельности субъекты агроэкотуризма вправе оказывать любые услуги, которые предусмотрены в перечне, установленном в части первой пункта 5 Указа Президента Республики Беларусь № 351, с соблюдением их комплексного оказания и иных положений названного Указа [11].

Согласно части второй пункта 5 Указа Президента Республики Беларусь № 351 комплексное оказание услуг в сфере агроэкотуризма предполагает оказание таких услуг в комплексе не менее двух с обязательным наличием в указанном комплексе одной из следующих услуг:

ознакомление с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными традициями соответствующей местности;

предоставление жилых комнат в агроэкоусадьбе для проживания;

обеспечение питанием с использованием сельскохозяйственной продукции, произведенной и (или) переработанной на земельных участках, предоставленных субъектам агроэкотуризма.

В то же время для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма также должны соблюдаться совокупные условия осуществления данной деятельности, предусмотренные в пункте 4 Указа № 351. Данные совокупные условия принимаются во внимание районной комиссией при проведении комплексной объективной оценки агроэкоусадоб в соответствии с Положением о порядке осуществления райисполкомами административной процедуры по принятию решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 декабря 2022 г. № 860 [6, 11].

Важно отметить, что субъекты агроэкотуризма оказывают услуги агроэкотуристам как напрямую, так и путем включения данных услуг в формируемые туроператорами туры. Для этих целей между туроператорами и субъектами агроэкотуризма заключаются соответствующие договоры, для которых действует типовая форма и в которых определены

права и обязанности сторон в части оказания услуг в сфере агроэкотуризма [4, 6].

Таким образом, для занятия деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма установлена достаточно разветвленная, точная нормативная правовая база, которой определены условия осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, перечень видов оказываемых услуг, а также порядок регистрации в качестве субъектов агроэкотуризма.

Библиографические ссылки

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. [Электронный ресурс]: Эталон-Онлайн – сайт правовой информации. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=V19402875> (дата обращения: 16.11.2023).

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. [Электронный ресурс]: Эталон-Онлайн – сайт правовой информации. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=НК9800218> (дата обращения: 16.11.2023).

3. Закон Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-3 «О туризме» [Электронный ресурс]: Эталон-Онлайн – сайт правовой информации. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12100129> (дата обращения: 16.11.2023).

4. Указ Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь» [Электронный ресурс]: Эталон-Онлайн – сайт правовой информации. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=p30600372> (дата обращения: 16.11.2023).

5. Указ Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351 «О развитии агроэкотуризма» [Электронный ресурс]: Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь – сайт правовой информации. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32200351&p1=1> (дата обращения: 16.11.2023).

6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 декабря 2022 г. № 860 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351» [Электронный ресурс]: Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь – сайт правовой информации. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22200860&p1=1&p5=0> (дата обращения: 16.11.2023).

7. Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 7 августа 2023 г. № 36 «О ведении Единой классификации видов туризма в Республике Беларусь» [Электронный ресурс]: Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь – сайт правовой информации. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22340307> (дата обращения: 16.11.2023).

8. *Кречетов А.* Народные традиции в плоскости развития агроэкотуризма // Культурный код и креативные традиции – 2023: Материалы Международной научно-практической конференции. С. 12–16.

9. *Кречетов А.* Агроэкотуризм как вид отдыха в Беларуси // Перспективы развития туризма в современных условиях: мировые тенденции

и региональные контексты – 2023: материалы III Международной научно-практической конференции. С. 143–147.

10. *Кречетов А.* Комментарий к Указу от 04.10.2022 № 351 [Электронный ресурс]: КонсультантПлюс (дата обращения: 16.11.2023).

11. *Кречетов А.* Может ли субъект агротуризма не оказывать те или иные услуги в сфере агротуризма, а именно предоставление жилых комнат в агрокоусады для проживания, ознакомление с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными традициями соответствующей местности и обеспечение питанием с использованием сельскохозяйственной продукции, произведенной и (или) переработанной на земельных участках, предоставленных субъектам агротуризма? [Электронный ресурс]: КонсультантПлюс (дата обращения: 16.11.2023).