

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Кафедра политологии

РАДКЕВИЧ Дамир Борисович

**ПОТЕНЦИАЛ ПАРТИЦИПАТОРНОЙ ДЕМОКРАТИИ ДЛЯ
РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ
БЕЛАРУСЬ**

Магистерская диссертация

Научный руководитель
Паречина Светлана Геннадьевна
кандидат политических наук,
доцент

Научный консультант
Пастух Николай Иванович
кандидат юридических наук,
начальник научно-
исследовательского отдела ГУ
«НИИ Вооруженных Сил
Республики Беларусь»

Допущена к защите

«___» _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой политологии

доктор политических наук, профессор Н.А., Антанович

Минск, 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	Ошибка! Закладка не определена.	3
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ.....		3
ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПАРТИЦИПАТОРНОЙ ДЕМОКРАТИИ.....	Ошибка! Закладка не определена.	8
1.1 Основы теории демократии	Ошибка! Закладка не определена.	8
1.2 Теория представительной демократии.....	Ошибка! Закладка не определена.	14
1.3 Теория партиципаторной демократии.....	Ошибка! Закладка не определена.	20
ГЛАВА 2 ЗАРУБЕЖНЫЕ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПАРТИЦИПАТОРНОЙ ДЕМОКРАТИИ.....	Ошибка! Закладка не определена.	32
2.1 Формы гражданской политической партиципации в Эстонской Республике	Ошибка! Закладка не определена.	32
2.2 Формы гражданской политической партиципации в Швейцарской Конфедерации	Ошибка! Закладка не определена.	41
2.3 Формы гражданской политической партиципации в Соединённых Штатах Америки	Ошибка! Закладка не определена.	45
2.4 Формы гражданской политической партиципации в Российской Федерации.....	Ошибка! Закладка не определена.	49
ГЛАВА 3 ПАРТИЦИПАТОРНАЯ ДЕМОКРАТИЯ В КОНТЕКСТЕ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.....	Ошибка! Закладка не определена.	56
3.1 Гражданское участие в местном самоуправлении в Республике Беларусь: политико-правовой аспект... ..	Ошибка! Закладка не определена.	56
3.2 Перспективы развития форм партиципаторной демократии в рамках местного самоуправления в Республике Беларусь.....	Ошибка! Закладка не определена.	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	Ошибка! Закладка не определена.	66
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	Ошибка! Закладка не определена.	69

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

В современных условиях, когда традиционные модели представительной демократии сталкиваются с вызовами легитимности и снижением доверия граждан, возрастает интерес к концепциям и практикам партиципаторной демократии. Особенно актуальным становится расширение участия граждан на уровне местного самоуправления – фундаментальной основы демократического устройства, где решаются насущные вопросы жизни людей. Для Республики Беларусь, стремящейся к развитию принципов народовластия и повышению эффективности местного управления, исследование потенциала партиципаторной демократии приобретает особую значимость. Существующая система местного самоуправления, обладая формально закреплёнными механизмами участия, на практике сталкивается с ограничениями, связанными с централизацией, бюрократическими барьерами и недостаточной активностью граждан. Это обуславливает необходимость научного осмысления зарубежного опыта и разработки адаптированных к белорусским реалиям подходов к внедрению и развитию партиципаторных практик.

Данная научная работа выполнена в рамках НИР кафедры политологии ЮФ БГУ № Р20212727 от 19.07.2021 «Концептуальные направления развития теории политики в современном мире и в Республике Беларусь».

Целью магистерской диссертации является концептуальное раскрытие потенциала партиципаторной демократии для развития местного самоуправления в Республике Беларусь.

Для достижения поставленной цели были решены следующие **задачи**:

1. Изучить теоретические основы демократии, проследив эволюцию идей от античности до современных концепций представительной и партиципаторной демократии.
2. Рассмотреть ключевые формы и механизмы партиципаторной демократии, включая электронные формы участия, на основе системного анализа зарубежного опыта реализации практик партиципаторной демократии на примерах Эстонии, Швейцарии, США и РФ.
3. Дать характеристику политико-правовым основам и реальным практикам гражданского участия в местном самоуправлении Республики Беларусь.
4. Определить перспективные направления и разработать конкретные предложения по внедрению и развитию форм партиципаторной демократии в рамках системы местного самоуправления Республики Беларусь.

Объектом исследования является концепция партиципаторной демократии как форма непосредственного политического участия граждан.

Предметом исследования выступают формы реализации практик партиципаторной демократии в контексте местного самоуправления.

Методологическую основу исследования составили системный подход, сравнительный анализ, исторический метод, анализ нормативно-правовых актов и научных публикаций, сравнительно-правовой анализ.

Структура диссертации отражает логику исследования. В **Главе 1** рассматриваются теоретические основы исследования, прослеживается генезис демократической мысли от античности до современных теорий представительной и партиципаторной демократии. В **Главе 2** анализируется зарубежный опыт применения практик партиципаторной демократии в Эстонии, Швейцарии, США и России. В **Главе 3** исследуется текущее состояние гражданского участия в местном самоуправлении Республики Беларусь, выявляются отличительные особенности и предлагаются конкретные пути и перспективы развития партиципаторных форм. В **Заключении** подводятся итоги исследования и формулируются основные выводы.

Научная новизна диссертационной работы заключается в проведении комплексного анализа потенциала партиципаторной демократии применительно к специфическим условиям системы местного самоуправления Республики Беларусь. В работе систематизирован и исследован релевантный зарубежный опыт с точки зрения его возможной адаптации, выявлены ключевые политико-правовые и организационные особенности, осложняющих развитие партиципаторных практик, а также разработаны и обоснованы конкретные предложения по совершенствованию политико-правовой деятельности в направлении расширения реализации принципов народовластия и внедрению новых организационных и цифровых механизмов партиципаторной демократии.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Теоретическое развитие демократической мысли демонстрирует неизбежный переход от исключительно представительных моделей к формам, предполагающим более активное и непосредственное участие граждан.
2. Зарубежный опыт свидетельствует о многообразии и эффективности партиципаторных механизмов, которые могут быть адаптированы для повышения качества местного самоуправления.
3. Система местного самоуправления в Беларуси, несмотря на наличие формально-правовой базы, характеризуется высокой централизацией, препятствующей более эффективному вовлечению граждан в политический процесс.

4. Внедрение практик партиципаторной демократии является ключевым фактором для реализации потенциала местного самоуправления в Беларуси.

5. Успешное развитие партиципаторной демократии в стране требует комплексного подхода, включающего совершенствование законодательства, внедрение технологий и повышение политической культуры.

Структура диссертации отражает логику исследования и состоит из введения, общей характеристики работы, трёх глав, заключения и списка использованной литературы. Во введении обоснована актуальность темы, её значение. В общей характеристике работы определены цель, задачи, объект и предмет исследования, а также методология и научная новизна. Глава 1 посвящена теоретическим основам партиципаторной демократии. Глава 2 содержит анализ зарубежного опыта применения партиципаторных практик в Эстонии, Швейцарии, США и Российской Федерации. Глава 3 описывает политико-правовые аспекты гражданского участия в местном самоуправлении и перспективы развития партиципаторных форм участия граждан в Республике Беларусь. В заключении подведены итоги исследования, сформулированы основные выводы и рекомендации. Список литературы включает научные публикации, новостные статьи, законодательные акты и другие источники, использованные в работе.

