

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В УСЛОВИЯХ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

П. В. Шестакова¹⁾, Л. И. Тарарышкина²⁾

¹⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, pollyvita@mail.com

²⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, tararyshkina@bsu.by

Актуальность работы обусловлена растущими объемами перемещения товаров физическими лицами через таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС), что требует более эффективных методов контроля для предотвращения контрабанды и недобросовестного декларирования. В условиях стремительного развития технологий и необходимости оптимизации таможенных процедур изучение современных подходов к организации контроля становится ключевым для обеспечения безопасности и законности перемещений, а также для содействия экономической интеграции в регионе.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз; таможенная граница; таможенное регулирование; перемещение товаров; товары для личного пользования; физические лица; таможенный контроль.

MODERN ASPECTS OF CUSTOMS CONTROL IN THE CONDITIONS OF EURASIAN INTEGRATION

P. V. Shestakova^a, L. I. Tararyshkina^b

Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, pollyvita@mail.com

Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, tararyshkina@bsu.by

The relevance of the work is due to the growing volume of goods movement by individuals across the customs border of the Eurasian Economic Union, which requires more effective methods of control to prevent smuggling and unfair declaration. With the rapid development of technology and the need to optimize customs procedures, the study of modern approaches to the organization of control becomes key to ensure the safety and legality of movements, as well as to promote economic integration in the region.

Keywords: Eurasian Economic Union; customs border; customs regulation; goods transportation; goods for personal use; physical persons; customs control.

Интеграция является ключевым фактором для развития современных экономик, способствуя не только укреплению связей между странами, но и созданию единого экономического пространства. В условиях глобализации интеграционные процессы становятся особенно значимыми, так как они помогают странам более рационально использовать свои ресурсы, обмениваться технологиями и знаниями, а также повышать свою конкурентоспособность на мировом рынке.

Цифровизация является важной частью интеграции и в последние годы становится одной из ведущих сил, изменяющих разные сферы экономики. Она охватывает множество процессов, начиная с автоматизации производств и заканчивая внедрением электронных сервисов в государственном управлении. В этом контексте таможенная сфера активно адаптирует цифровые технологии, что значительно упрощает и ускоряет процедуры оформления грузов, повышает прозрачность и уменьшает уровень коррупции.

Цифровизация в таможенной области включает использование электронных деклараций, автоматизированных систем контроля и обмена данными между странами, что делает процессы более эффективными и экономичными [1, с. 31].

Сотрудничество стран Евразийского экономического союза играет важную роль в этой цифровизации. В рамках совместной деятельности страны ЕАЭС активно работают над улучшением взаимодействия в области таможенного регулирования.

Так, например, протокол, подписанный в Баку 16 мая 2024 г., направлен на развитие договорно-правовой базы двустороннего сотрудничества в области таможенного регулирования. Его цель — создание благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности и ускорение товарооборота. Этот шаг является частью широкой цифровизации в таможенной сфере, которая охватывает использование электронных деклараций и автоматизированных систем контроля, что делает процессы более эффективными [2].

В настоящее время таможенные органы придерживаются политики внедрения информационных технологий при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС. Согласно статье 187 Закона «О таможенном регулировании в Республике Беларусь», физические лица могут представлять предварительную информацию о товарах, перемещаемых через границу для личного пользования. Чтобы упростить этот процесс, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь внедрил возможность подачи электронной предварительной информации о товарах и транспортных средствах до их фактического пересечения границы с использованием портала «Предварительное электронное представление сведений». Доступ к этому portalу организован прямо с главной страницы официального сайта Государственного таможенного комитета Республики Беларусь.

Портал предназначен для предоставления физическими лицами сведений о товарах и транспортных средствах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу, пассажирах, прибывающих на таможенную территорию таможенного союза или убывающих с такой территории, с целью использования данной предварительной информации при таможенном оформлении и контроле [3].

Объем сведений электронной предварительной информации соответствует сведениям, вносимым декларантом в поля формы пассажирской таможенной декларации, утвержденной решением Коллегии Евразий-

ской экономической комиссии от 23 июля 2019 г. № 124 «О таможенном декларировании товаров для личного пользования». С помощью предварительного информирования существенно сокращается время оформления документов [4].

В качестве дополнительного сервиса физическому лицу посредством *web*-интерфейса обеспечивается возможность сформировать и распечатать пассажирскую таможенную декларацию по установленной форме, содержащую номер УИНП и штрих-код

Как это функционирует? Декларант регистрируется на портале и заполняет форму пассажирской декларации, указывая основные данные о товарах, деньгах и транспортных средствах, а затем отправляет ее через портал. Система проводит форматно-логический контроль введенной информации, и в случае отсутствия ошибок присваивает уникальный идентификационный номер предварительного уведомления. При этом предоставленные в таможенные органы данные используются для формирования электронной версии пассажирской таможенной декларации.

По прибытии в пункт таможенного оформления Республики Беларусь декларант предоставляет таможенному органу необходимые документы и номер УИНП. Сотрудник таможенных органов по этому номеру находит данные о перемещаемых товарах в информационной базе и использует их для создания электронной копии ПТД. Благодаря электронному предварительному информированию значительно сокращается время на выполнение таможенных операций, и в настоящее время около 30 % деклараций подаются с использованием ЭПИ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 104 «Общие положения о таможенном декларировании» ТК ЕАЭС таможенное декларирование осуществляется в электронной форме. Согласно пункту 4 той же статьи допускается таможенное декларирование в письменной форме в отношении товаров для личного пользования. *Таможенными органами Республики Беларусь планируется проведение эксперимента по выпуску товаров в свободное обращение с использованием электронной пассажирской таможенной декларации* [5].

В настоящее время ведется работа по организации подачи пассажирской таможенной декларации посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы в виде электронного документа (это уже не информация, а электронный документ). Сокращение декларирования на бумаге позволит ускорить прохождение государственной границы. Республика Беларусь первой на пространстве ЕАЭС вводит такую практику.

Данные нововведения так же направлены на упрощение порядка и сокращения времени совершения таможенных операций.

В настоящее время Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь проводится ряд экспериментов, направленных на сокращение времени проведения таможенного контроля и повышение его эффективности.

Согласно данному эксперименту, ПТД+ документы на транспортное средство подается в ПТО контроля (ПТО, в зоне таможенного контроля которого находится транспортное средство), ПТО контроля направляет сканированные ПТД+ документы в ПТО выпуска (ПТО, которое участвует в эксперименте) с наименьшей загрузкой. В ПТО выпуска ПТД регистрируется и распределяется должностному лицу в работу для осуществления таможенных операций, связанных с выпуском. В случае если в ходе проведения форм контроля, связанных с проверкой документов и сведений, возникает необходимость в представлении дополнительных документов должностное лицо ПТО выпуска выставляет требование декларанту, в случае необходимости проведения таможенного осмотра или досмотра транспортного средства должностное лицо ПТО выпуска направляет информацию в ПТО контроля [5].

В случае соблюдения условий выпуска должностное лицо ПТО выпуска производит выпуск путем оформления его в программных средствах и направляет информацию в ПТО контроля для внесения проставления отметок в бумажном экземпляре ПТД и иных таможенных документах. В случае отказа в выпуске должностное лицо ПТО выпуска действует аналогично. Вышеперечисленные меры позволят сократить время совершения таможенных операций и снизить затраты, понесенные физическими лицами, а также время прохождения контроля на границе.

Справочно: Для совершения таможенных операций транспортное средство располагается в зоне таможенного контроля. Нахождение транспортного средства в зоне таможенного контроля оплачивается согласно прейскуранту владельца ЗТК.

Рассмотрим выпуск товара в свободное обращение с использованием различных видов декларирования: письменное декларирование, декларирование с использованием предварительной информации и электронное декларирование, и проведем анализ временных затрат. Расчеты представим в табл. 2.

На основании изложенных расчетов, хочется отметить, что внедрение электронной пассажирской таможенной декларации снизит временные затраты на совершение таможенных операций в среднем на 1 час, что составляет 20 % по сравнению с письменной формой декларирования. Таким образом, реализация данной технологии позволит в значительной степени сократить время выпуска товаров в свободное обращение за счет электронного обмена информацией, а также повысит эффективность таможенного контроля в связи с сокращением таможенных операций, совершаемых непосредственно должностными лицами таможенных органов. Рекомендуются активное внедрение данной схемы совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования.

Выпуск товара в свободное обращение с использованием различных видов декларирования

Выпуск в свободное обращение				
Письменная форма ПТД		Письменная форма ПТД + ЭПИ		
1. Заполнение физическим лицом ПТД на бумаге	20 мин	1. Заполнение физическим лицом ПТД на бумаге и формирование ЭПИ (имеется электронная предварительная информация)	20 мин	1. Формирование ЭПТД
2. Подача ПТД и иных документов физическим лицом в таможенный орган	5 мин	2. Подача ПТД и иных документов физическим лицом в таможенный орган	5 мин	2. Регистрация ЭПТД через электронную систему
3. Проверка таможенным органом ПТД и представленных документов в целях установления оснований для отказа в ее регистрации	5 мин	3. Проверка таможенным органом ПТД и представленных документов в целях установления оснований для отказа в ее регистрации	5 мин	
4. Формирование электронной копии ПТД	15 мин	Формирование электронной копии ПТД на основании ЭПИ	5 мин	
5. Регистрация ПТД таможенным органом	40 мин	4. Регистрация ПТД	40 мин	
6. Проверка таможенным органом сведений, заявленных в ПТД, в целях соблюдения условий выпуска 7. Расчет таможенным органом таможенных платежей, подлежащих уплате (при необходимости) 8. Уплата физическим лицом таможенных платежей (при необходимости) 9. Формирование таможенным органом ТПО (при необходимости) 10. Выпуск товаров в свободное обращение	240 мин	5. Проверка таможенным органом сведений, заявленных в ПТД, в целях соблюдения условий выпуска 6. Расчет таможенным органом таможенных платежей, подлежащих уплате (при необходимости) 7. Уплата физическим лицом таможенных платежей (при необходимости) 8. Формирование таможенным органом ТПО (при необходимости) 9. Выпуск товаров в свободное обращение	240 мин	3. Проверка таможенным органом сведений, заявленных в ПТД, в целях соблюдения условий выпуска 4. Расчет таможенным органом таможенных платежей, подлежащих уплате (при необходимости) 5. Уплата физическим лицом таможенных платежей (при необходимости) 6. Формирование таможенным органом ТПО (при необходимости) 7. Выпуск товаров в свободное обращение
Время, затраченное на выпуск товаров	5 часов 25 мин	Время, затраченное на выпуск товаров	5 часов 15 мин	Время, затраченное на выпуск товаров

Источник: [6].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Передовые цифровые технологии, реализуемые в сфере внешнеэкономической деятельности, в контексте совершенствования механизма «единого окна». — М., 2023. — 36 с. // Евразийская экономическая комиссия. — URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/8dd/2023_11_16_Obzor.pdf (дата обращения: 05.10.2024).
2. Совет Республики ратифицировал протокол между Беларусью и Азербайджаном о сертификации происхождения товаров // СБ — Беларусь сегодня. — 18.11.2024. — URL: <https://www.sb.by/articles/sovet-respubliki-ratifikatsiya-protokol-mezhdu-belarusyu-i-azerbaydzhanom-o-sertifikatsii-proiskhozh.html> (дата обращения: 16.10.2024).

3. О таможенном регулировании в Республике Беларусь : Закон Республики Беларусь от 10 янв. 2014 г. № 129-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь (дата обращения: 05.10.2024).

4. О таможенном декларировании товаров для личного пользования: решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23 июля 2019 г. № 124 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&po=F91900269> (дата обращения: 05.10.2024).

5. Об использовании электронных услуг «Предоставление таможенным органам пассажирской таможенной декларации в виде электронного документа» на Едином портале электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы с 5 сентября 2024 г. // Таможенные органы Республики Беларусь. — 16.09.2024. — URL: <https://www.gtk.gov.by/news/ob-ispolzovanii-elektronnykh-uslug-predostavlenie-tamozhennym-organam-passazhirskoy-tamozhennoy-dekl/> (дата обращения: 05.10.2024).

6. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза с комментариями. — Минск: Регистр, 2018. — 616 с.