

АСПЕКТЫ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Л. И. Тарарышкина

*Белорусский государственный университет
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, tararyshkina@bsu.by*

Рассматриваются теоретические и практические аспекты таможенного администрирования. Проводится анализ научных взглядов к определению понятия «таможенное администрирование», предложено авторское определение научного термина. Показаны элементы таможенного администрирования. Предложены рекомендации для повышения качества таможенного администрирования посредством цифровизации таможенных процессов.

Ключевые слова: таможенные платежи; таможенное администрирование; Евразийский экономический союз; таможенная территория; единое таможенное регулирование.

ASPECTS OF ADMINISTRATION OF CUSTOMS PAYMENTS IN THE CONDITIONS OF THE CUSTOMS TERRITORY OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

L. I. Tararyshkina

*Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, tararyshkina@bsu.by*

Theoretical and practical aspects of customs administration are considered. An analysis of scientific views on the definition of the concept of «customs administration» is carried out, and the author's definition of the scientific term is proposed. Elements of customs administration are shown. Recommendations are proposed to improve the quality of customs administration through digitalization of customs processes.

Keywords: customs payments; customs administration; Eurasian Economic Union; customs territory; unified customs regulation.

В соответствии со статьей 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2024 г. (Договор о ЕАЭС) [1] в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС, Союз) применяется единое таможенное регулирование. В условиях таможенной территории ЕАЭС на сегодняшний день только в таможенной сфере отраслевой экономики применяется национальное таможенное законодательство. Правила и порядок единого таможенного регулирования основывается на положениях Таможенного кодекса ЕАЭС [2], Договора о ЕАЭС, международных договоров и иных актов, составляющих право Союза.

Таможенное администрирование по сути представляет собой институт в сфере таможенного дела, направленный на решение стратегических задач в экономике государства. Вместе с тем, несмотря на широкое использование термина «таможенное администрирование» в научных исследованиях, определение понятия в таможенном законодательстве не закреплено. В научном мире сущность данного понятия раскрывается в трудах ученых, проводивших исследования по данной тематике.

В Большом энциклопедическом словаре понятие «администрирование» (от лат. *administro* — управляю, заведу) раскрывается как бюрократический метод управления посредством командования [3], т. е. понятие «таможенное администрирование» непосредственно связано с осуществлением управления в сфере таможенного дела.

В таможенном юридическом словаре-справочнике приводится следующая трактовка данного термина: «таможенное администрирование — это управленческая деятельность, осуществляемая Евразийской экономической комиссией, а также национальными таможенными органами государств-членов Евразийского экономического союза, направленная на обеспечение условий функционирования и развития ЕАЭС, а также на выполнение функций, присущих таможенным органам» [4, с. 109].

Определение термину «таможенное администрирование» дано в Концепции развития таможенных органов Российской Федерации 2005 г.: «...представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения таможенного законодательства физическими и юридическими лицами при перемещении ими товаров и транспортных средств через таможенную границу» [5].

В Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г. термин «таможенное администрирование» определен «как организационно-управленческую деятельность таможенной службы, а также деятельность таможенных органов, осуществляемую в нормативно-правовых рамках в процессе реализации возложенных на них задач в сфере таможенного дела» [6].

Доктор юридических наук, профессор О. Ю. Бакаева определяет таможенное администрирование в качестве управленческой деятельности таможенных органов, направленной на содействие развитию внешней торговли и оказанию услуг лицам, перемещающим товары и транспортные средства через таможенную границу, а также выполнение фискальных, правоохранительных, контрольных функций [7, с. 97]. С. Н. Гармонников в своей статье предлагает следующее определение термина: «таможенное администрирование — это деятельность таможенных органов по применению и обеспечению соблюдения таможенного законодательства» [8, с. 11]. В научных трудах Е. Е. Крусса дано следующее определение понятия: «таможенное администрирование — это интегрированная система установленных законодательством мер и мероприятий, проводимых таможенными органами в пределах своей компетенции, направленных на получение полной и достоверной информации о состоянии дел в тамо-

женной сфере, мониторинг этого состояния, планирование и прогнозирование поступлений таможенных платежей в доходную часть бюджета государства — члена Таможенного союза, таможенное регулирование, таможенный, налоговый и валютный контроль, и осуществляемых с целью совершенствования управления в сфере таможенного дела» [9, с. 12].

Поддерживаем изложенные научные подходы и предлагаем авторское определение термина «таможенное администрирование — это инструмент элемент таможенной политики и государственного регулирования внешнеторговых операций с целью упрощения и гармонизации внешнеторговой деятельности, взимания таможенных платежей, осуществления таможенного контроля и других действий, отнесенных к компетенции таможенных органов».

Таким образом, на основе проведенного анализа научных взглядов к определению понятия «таможенное администрирование», можно выделить следующие основные характеристики:

- управленческая природа;
- функционирование как в рамках интеграционного объединения (ЕАЭС), так и в каждом его государстве-члене;
- субъектами таможенного администрирования выступают Евразийская экономическая комиссия в ЕАЭС и национальные таможенные органы государств — членов ЕАЭС;
- направленность на создание благоприятных условий деятельности на таможенной территории ЕАЭС и осуществление функций, закрепленных за таможенными органами.

На рисунке представлены основные элементы таможенного администрирования.



Основные элементы таможенного администрирования.
Составлено по: [3—9]

В соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь [10; 11] и Таможенным кодексом ЕАЭС [2] таможенные органы осуществляют администрирование следующих таможенных платежей:

- ввозная таможенная пошлина;
- вывозная таможенная пошлина;
- налог на добавленную стоимость (далее — НДС), взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Союза;
- акцизы (акцизный налог или акцизный сбор), взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию Союза;
- таможенные сборы;
- антидемпинговые, специальные, компенсационные пошлины;
- утилизационный сбор.

Удельный вес таможенных платежей, администрируемых таможенными органами, в республиканском бюджете составляет около 40 %.

Для повышения качества таможенного администрирования необходимо ускорить цифровизацию таможенных процессов, включая электронный документооборот при взимании таможенных платежей, проведении таможенного контроля и других таможенных действий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Договор о Евразийском экономическом союзе: [подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&po=f01400176> (дата обращения: 01.09.2024).
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. — М.: Проспект, 2021. — 512 с.
3. Администрирование // Большой энциклопедический словарь. — Режим доступа: <https://www.vedu.ru/bigenctic/931/> (дата обращения: 11.09.2024).
4. Таможенный юридический словарь-справочник / под ред. А. В. Малько, О. Ю. Бакаевой. — М.: Проспект, 2017. — 304 с.
5. Концепция развития таможенных органов: одоюрена распоряжением Правительства Рос. Федерации от 14 дек. 2005 г. № 2225-р // Альта-Софт. — URL: <https://www.altaru/tamdoc/05pr2225/?ysclid=lhka5ucvix213553577> (дата обращения: 11.09.2024).
6. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: утверждена распоряжением Правительства Рос. Федерации от 28 дек. 2012 г. № 2575-р // Альта-Софт. — URL: <https://www.altaru/tamdoc/12rs2575/> (дата обращения: 11.09.2024).
7. Бакаева, О. Ю. Правовые аспекты таможенного администрирования: понятие и признаки / О. Ю. Бакаева // Государство и право. — 2009. — № 11. — С. 94–98.
8. Гармонников, С. Н. О необходимости совершенствования определений понятий «таможенное дело» и «таможенное администрирование» в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС / С. Н. Гармонников // Таможенное дело. — 2013. — № 2. — С. 8–12.
9. Крусс, Е. Е. Административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов в налоговой сфере: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Е. Е. Крусс; Рос. тамож. акад. — Люберцы, 2013. — 25 с.
10. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть): Кодекс Республики Беларусь от 19 дек. 2002 г. № 166-З: принят Палатой представителей 15 нояб. 2002 г.; одобрен Советом Респ. 2 дек. 2002 г. // КонсультантПлюс. Беларусь (дата обращения: 11.09.2024).
11. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть): Кодекс Республики Беларусь от 29 дек. 2009 г. № 71-З: принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г.; одобрен Советом Респ. 18 дек. 2009 г. // КонсультантПлюс. Беларусь (дата обращения: 11.09.2024).