

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В КОНТЕКСТЕ ИНИЦИАТИВЫ БОЛЬШОГО ЕВРАЗИЙСКОГО ПАРТНЕРСТВА

А. С. Миксюк

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, miksiukas@bsu.by*

Статья посвящена исследованию взаимодействия Содружества Независимых Государств (СНГ) с международными межправительственными организациями (МПО). Проанализированы правовые основы и направления международной деятельности СНГ (глобальное и региональное). Установлены формы сотрудничества и перечень МПО, с которыми Содружество осуществляет взаимодействие в приоритетном порядке. Определено, что системная работа по сопряжению интеграционных проектов ведется по линии СНГ — ЕАЭС, а также в формате СНГ — ОДКБ — ШОС по вопросам безопасности. Дальнейшее повышение эффективности международной деятельности СНГ может быть связано как с расширением контактов (в т. ч. путем предоставления статусов Партнера и Наблюдателя), так и с углублением уже сложившегося сотрудничества в контексте реализации инициативы Большого Евразийского партнерства.

Ключевые слова: большое евразийское партнерство; Евразийский экономический союз; евразийская интеграция; международные организации; Содружество Независимых Государств; Шанхайская организация сотрудничества.

INTERACTION BETWEEN THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES AND INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN THE CONTEXT OF THE GREATER EURASIAN PARTNERSHIP INITIATIVE

A. S. Miksiuk

*Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, miksiukas@bsu.by*

The article is devoted to the study of interaction between the Commonwealth of Independent States (CIS) and international intergovernmental organizations (IGOs). The legal basis and directions of international activities of the CIS (global and regional) are analyzed. Forms of cooperation and a list of IGOs with which the Commonwealth interacts as a priority have been established. It has been determined that systematic work on interlinking integration projects is being managed through the CIS — EAEU, as well as in the CIS — CSTO — SCO format on security issues. Further improvement of the effectiveness of the CIS international activities can be associated with the expansion of contacts (including the granting of Partner and Observer statuses), as well as with the enhancing existing cooperation in the context of the implementation of the Greater Eurasian Partnership initiative.

Keywords: Greater Eurasian Partnership; Eurasian Economic Union; Eurasian integration; international organizations; Commonwealth of Independent States; Shanghai Cooperation Organisation.

Одной из современных тенденций мирового развития является расширение многостороннего сотрудничества как между государствами, так и между межправительственными организациями (МПО). В связи с этим в настоящее время МПО развивают сотрудничество не только внутри объединений, но и налаживают взаимодействие с третьими субъектами — глобальными и региональными МПО, с которыми их объединяют общие цели, задачи и направления деятельности. Иллюстрацией этой тенденции может являться международная деятельность Содружества Независимых Государств (СНГ).

Следует отметить, что Устав Содружества не содержит норм, которые бы регулировали взаимодействие со сторонними межправительственными организациями и иными субъектами. Лишь статья 8 Устава создает возможность присутствовать на заседаниях органов Содружества «представителей других государств в качестве наблюдателей» (заметим, что международные организации в данном контексте не упоминаются) [1]. Такое положение дел в целом представляется логичным, поскольку в начале 1990-х гг. основное внимание государств-участников Содружества было направлено на выстраивание взаимодействия внутри постсоветского пространства, вопрос о «встраивании» Содружества в систему международных отношений выглядел преждевременным, а интерес к международной деятельности Содружества был достаточно низким.

Однако 13 октября 2023 г. решением Совета глав государств в СНГ были учреждены статусы наблюдателя при Содружестве и Партнера Содружества [2]. Таким образом, была создана правовая основа для предоставления данных статусов заинтересованным государствам и международным организациям. Данное решение можно считать началом нового этапа развития международной деятельности СНГ и углубления сотрудничества Содружества с международными организациями.

Международная деятельность СНГ по развитию взаимодействия с МПО может быть условно представлена в виде двух направлений:

- взаимодействие с авторитетными МПО глобального характера (система органов и учреждений ООН);
- взаимодействие с региональными МПО, которые объединяет, наряду с географическим принципом, общее видение направлений развития.

Отношения с системой органов ООН Содружество начало развивать уже в начале 1990-х гг. Так, в 1994 г. СНГ приобрело статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/48/237 от 24 марта 1994 г.), а в 1996 г. Устав СНГ был зарегистрирован в Секретариате ООН. Статус наблюдателя является своеобразным жестом признания значимости Содружества как субъекта международных отношений и предоставляет СНГ право принимать участие в работе Генеральной Ассамблеи ООН, развивать сотрудничество с различными структурами ООН, тем самым, создавая дополнительные возможности для выражения и отстаивания своих интересов.

Начиная с 2014 г., каждые два года Генеральная Ассамблея ООН во время сессий принимает резолюции о сотрудничестве между ООН и СНГ. Данные документы носят во многом общий характер: как правило, отмечается деятельность СНГ по укреплению регионального сотрудничества в конкретных областях и даются некоторые общие рекомендации по укреплению сотрудничества и координации между ООН и СНГ (к примеру, проведение консультативных мероприятий на уровне Генерального секретаря ООН и Председателя Исполнительного комитета СНГ) [3].

Формы взаимодействия СНГ и ООН включают: участие делегаций СНГ в сессиях Генеральной Ассамблеи ООН, непосредственные рабочие контакты Исполнительного комитета СНГ и органов отраслевого сотрудничества со структурами ООН, встречи руководителей органов СНГ и ООН, деятельность межгосударственных комиссий по взаимодействию (к примеру, в 2017 г. учреждена подобная комиссия по взаимодействию с ВОЗ), информационный обмен, совместные мероприятия и взаимное участие в мероприятиях, проводимых под эгидой той или иной организации (конференции, круглые столы и др.).

Вторым направлением международной деятельности СНГ является развитие контактов и сотрудничества с другими региональными организациями и интеграционными объединениями. 7 из 25 МПО, с которыми Исполнительный комитет СНГ поддерживает отношения, являются региональными: Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а также Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ/ОБСЕ), Совет Европы, Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Организация Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ), Европейская конференция министров транспорта (ЕКМТ) [4]. Договорные отношения о сотрудничестве установлены Исполнительным комитетом также с Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) с 2009 г. и Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) с 2012 г.

В этой связи стоит отметить инициативу Большого Евразийского партнерства (БЕП), предполагающую формирование «широкого интеграционного контура на евразийском континенте», прежде всего, путем развития инфраструктурных проектов и торгово-экономических связей [5]. Данная инициатива была выдвинута в 2015 г. Россией и поддержана многими государствами. Такие крупные объединения, как СНГ, ЕАЭС, ШОС, ВРЭП (Всеобъемлющее региональное экономическое партнерство), АСЕАН, инициатива «Один пояс, один путь», рассматриваются в качестве узловых точек для «будущего общего евразийского экономического механизма» [6, с. 23].

И хотя на постсоветском пространстве в качестве ключевого субъекта БЕП эксперты обычно называют ЕАЭС, СНГ, в свою очередь, представляет интерес для евразийского партнерства, во-первых, в связи с частично пересекающимся составом участников объединений (ЕАЭС, СНГ, ОДКБ, ШОС), а, во-вторых, с концептуальной точки зрения, поскольку опыт разносторонней и разноуровневой интеграции Содружества может быть

экстраполирован на евразийское пространство для выстраивания открытого инклюзивного диалога с учетом интересов всех участников [7].

Анализ информации о взаимодействии Исполнительного комитета СНГ с рабочими органами региональных организаций в 2020-х гг. [8] показывает следующие тенденции.

СНГ осуществляет международное взаимодействие преимущественно по линии ЕАЭС, Союзного государства Беларуси и России, ОДКБ и ШОС. Также можно отметить взаимодействие с ОБСЕ (преимущественно по линии мониторинга избирательных кампаний) и Организацией тюркских государств (преимущественно встречи руководства). Таким образом, наиболее актуальным является взаимодействие СНГ с международными организациями постсоветского пространства (ШОС зачастую также называют одним из форматов интеграции государств СНГ, так как 5 из 6 государств-основателей являются странами постсоветского пространства). Сотрудничество СНГ с указанными региональными организациями и интеграционными объединениями обусловлено взаимодополняемостью направлений деятельности, что позволяет говорить о реальных перспективах сопряжения интеграционных процессов.

В развитии сотрудничества с указанными организациями ежегодно сохраняется количественный и качественный уровень мероприятий. Набор форм взаимодействия СНГ с региональными МПО является классическим и включает: встречи высших административно-должностных лиц организаций, взаимное участие в мероприятиях и заседаниях органов, проведение совместных мероприятий (конференций, учений и др.), обмен информацией, представляющей взаимный интерес, и освещение мероприятий упомянутых МПО Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир», на Интернет-портале СНГ, сайте Исполнительного комитета СНГ и др.

Более глубокие формы и механизмы сотрудничества сложились у СНГ с ЕАЭС. Стороны подписали два меморандума: Меморандум о взаимодействии между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) от 17 декабря 2012 г. и Меморандум об углублении взаимодействия от 27 ноября 2018 г. Реализуются планы мероприятий, предполагающие организацию совместных проектов и консультаций по вопросам взаимной торговли, стандартизации, цифровизации экономики и др. Особое внимание СНГ и ЕАЭС уделяют сотрудничеству по гармонизации нормативной правовой базы и устранению возможных правовых коллизий.

В целом, системная работа по сопряжению интеграционных проектов в настоящее время ведется фактически только по линии СНГ — ЕАЭС. Кроме того, особо можно отметить регулярное взаимодействие СНГ, ОДКБ и ШОС по отдельным вопросам безопасности, что находит высокую оценку со стороны мирового сообщества. Так, еще в сентябре 2019 г. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш отмечал, что СНГ, ОДКБ и ШОС являются «примером активного регионального сотрудничества» в борьбе с терроризмом [9].

Очевидно, что контакты СНГ с рядом региональных МПО Евразии (ВРЭП, АСЕАН, ОЧЭС и др.) носят окказиональный характер или на данном этапе отсутствуют. Расширение спектра партнеров может быть потенциальной точкой роста в сфере международной деятельности Содружества.

Таким образом, международная деятельность СНГ предполагает развитие постоянных контактов и различных форм взаимодействия с глобальными международными организациями и учреждениями системы ООН и региональными интеграционными объединениями и МПО. Взаимодействие СНГ с МПО имеет большое значение как с репутационной (укрепление авторитета Содружества на мировой арене), так и практической точки зрения (совместное решение актуальных задач). Сопряжение интеграционных проектов в Евразии с участием СНГ в настоящее время может считаться не просто устойчивой тенденцией, но необходимостью, поскольку без согласования позиций всех заинтересованных субъектов возникает эффект «параллельного управления», что приводит лишь к умножению числа международных институтов и рассредоточению ресурсов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Устав Содружества Независимых Государств (г. Минск, 22 января 1993 г.) // Исполнительный комитет СНГ. — URL: <https://cis.minsk.by/page/180/ustav-sodruzestva-nezavisimyh-gosudarstv-g-minsk-22-anvara-1993-goda> (дата обращения: 10.09.2024).
2. О статусе Наблюдателя при Содружестве Независимых Государств и статусе Партнера Содружества Независимых Государств от 13 октября 2023 г.: решение Совета глав государств СНГ // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. — URL: <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/6838#text> (дата обращения: 10.09.2024).
3. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств: док. ООН A/RES/77/16, 21 нояб. 2022 г. // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/3996083> (дата обращения: 10.09.2024).
4. Международные организации, с рабочими органами которых Исполнительный комитет СНГ поддерживает отношения // Интернет-портал СНГ. — URL: <https://e-cis.info/cooperation/3715/83792/> (дата обращения: 11.09.2024).
5. О российской инициативе Большого Евразийского партнерства // Министерство иностранных дел Российской Федерации. — 15.06.2023. — URL: https://www.mid.ru/ru/activity/coordinating_and_advisory_body/head_of_subjects_council/materialy-o-vypolnenii-rekomendacij-zasedanij-sgs/xxxvi-zasedanie-sgs/1767070/ (дата обращения: 11.09.2024).
6. Выступление Касымалиева Адылбека Алешовича, первого заместителя Председателя Кабинета министров Кыргызской Республик // Диалог интеграций: СНГ, ЕАЭС, ШОС, БРИКС: сб. материалов Междунар. экон. форума государств — участников СНГ, Москва, 17 марта 2023 г. / под ред. А. Б. Казакова, Е. Б. Яценко, В. К. Балтяна. — М. : Ассоциация технических университетов, 2023. — С. 21—24.
7. СНГ предлагает партнерам в Евразии модель равноправного сотрудничества // ТАСС. — 25.06.2024. — URL: <https://tass.ru/politika/21199197> (дата обращения: 11.09.2024).
8. Взаимодействие Исполнительного комитета СНГ с международными организациями // Интернет-портал СНГ. — URL: <https://e-cis.info/cooperation/3715/> (дата обращения: 13.09.2024).
9. В Совбезе обсудили сотрудничество ООН с СНГ, ШОС и ОДКБ в борьбе с терроризмом // Новости ООН. — 25.09.2019. — URL: <https://news.un.org/ru/story/2019/09/1363642> (дата обращения: 11.09.2024).