

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ РЫНКА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

В. Д. Зайцева

*Белорусский государственный университет
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, victoriazaitseva1909@gmail.com*

Рассматриваются теоретические и практические аспекты формирования рынка интеллектуальной собственности. Отмечены тенденции развития рынка интеллектуальной собственности в условиях евразийской интеграции. Подчеркивается необходимость активизации работы в области рынка интеллектуальной собственности на наднациональном уровне в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Ключевые слова: объекты интеллектуальной собственности; коммерциализация; рынок интеллектуальной собственности; Евразийский экономический союз.

NECESSARY CONDITIONS FOR THE FORMATION OF THE INTELLECTUAL PROPERTY MARKET IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

V. D. Zaitseva

*Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, victoriazaitseva1909@gmail.com*

Theoretical and practical aspects of the formation of the intellectual property market are considered. The tendencies of development of the intellectual property market in the framework of Eurasian integration are noted. The necessity to intensify the work in the field of intellectual property market at the supranational level within the Eurasian Economic Union is emphasized.

Keywords: intellectual property objects; commercialization; intellectual property market; Eurasian Economic Union.

Важным элементом международных экономических отношений, предоставляющим преимущество на мировом рынке, является эффективная инновационная деятельность, а создание в ее результате объектов интеллектуальной собственности (далее — ОИС) — стимулом новых точек роста экономики, которые позволяют расширять спектр существующих возможностей страны. Этим объясняется повышенный интерес к функционированию рынка интеллектуальной собственности (далее — рынок ИС) и значительный рост исследований по коммерциализации ОИС, в том числе на территории ЕАЭС.

Категория «рынок интеллектуальной собственности» изучается зарубежными и отечественными исследователями не одно десятилетие, однако в связи с многогранностью самой категории, масштабами ее использо-

вания и взаимосвязью с различными разделами экономической теории, эта проблематика приобретает все большую актуальность. Вместе с тем в научной среде Беларуси не выработана четкая позиция по определению понятия «рынок интеллектуальной собственности», отсутствует единое понимание определения объектов и субъектов рынка ИС. В белорусской экономической науке разработка проблемных вопросов построения рынка ИС проводится В. И. Кудашовым, Ю. В. Нечепуренко, А. Поболь, Д. М. Степаненко, С. А. Судариковым, Е. Э. Головчанской, А. П. Якимахо, Е. А. Боровской, С. Н. Ситдиковой, А. Г. Ветелкиной, К. В. Якушенко, И. В. Устинович, Н. Н. Горбачевым, А. П. Мальченко. Зачастую понятие рынок ИС приравнивают к категориям «рынок технологий» и «рынок инноваций». По мнению белорусских авторов Н. Н. Горбачева, Н. С. Мальченко, А. П. Якимахо, рынок ИС — это совокупность продавцов и покупателей охраняемых результатов интеллектуальной деятельности, содержащих новые знания, *овеществленные в объектах интеллектуальной собственности*, на которые распространяется действие прав интеллектуальной собственности [1, с. 72]. Выделяя перспективность данного определения, вместе с тем отметим отсутствие в нем явных акцентов на экономические отношения и предпринимательство. Определение должно включать такие экономические категории как спрос, предложение и конкуренцию.

В настоящее время в ЕАЭС ведется работа по развитию законодательной базы и инфраструктуры в области ИС. При создании ЕАЭС государства в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее — Договор о ЕАЭС) обозначили целью обеспечение свободного перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в определенных Договором о ЕАЭС и международными соглашениями отраслях экономики. Одной из таких отраслей является интеллектуальная собственность, которой в Договоре о ЕАЭС посвящен отдельный раздел XXIII, а также Приложение № 26 к Договору о ЕАЭС «Протокол об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности», регулирующий отношения в сфере охраны и защиты прав на ОИС, включая определение особенностей правового режима применительно к отдельным видам ОИС. Согласно статье 89 Договора о ЕАЭС, основными задачами сотрудничества государств — членов ЕАЭС является гармонизация законодательства в сфере охраны и защиты прав на ОИС, защита интересов обладателей прав на ОИС [2]. Сотрудничество государств-членов осуществляется в области поддержки научного и инновационного развития; совершенствования механизмов коммерциализации и использования ОИС; предоставления благоприятных условий для обладателей авторского права и смежных прав государств-членов; ведения системы регистрации товарных знаков и знаков обслуживания Евразийского экономического союза и наименований мест происхождения товаров Евразийского экономического союза; обеспечения защиты прав на ОИС, в том числе в сети Интернет; обеспечения эффективной таможенной защиты прав на ОИС, в том числе посред-

ством ведения Единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств — членов ЕАЭС (далее — ЕТРОИС); осуществления скоординированных мер, направленных на предотвращение и пресечение оборота контрафактной продукции [2].

Защита прав на товары, содержащие ОИС, в ЕАЭС осуществляется в том случае, если такие товары включены в таможенные реестры. На данный момент предусмотрено два типа реестров: национальные таможенные реестры ОИС, которые ведут таможенные органы каждого государства — члена ЕАЭС и ЕТРОИС государств — членов ЕАЭС. Концепция ЕТРОИС была разработана в 2010 г. государствами — членами Таможенного союза, преемственность которого в настоящий момент воплощена в ЕТРОИС ЕАЭС. Включение ОИС в таможенный реестр означает защиту таможенными органами ОИС, что дает возможность правообладателю защитить свои интересы и имущественные права на таможенной территории ЕАЭС. В 2021 г. на заседании Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее — ЕЭК, Комиссия) был утвержден классификатор видов документов, сведений и материалов, используемых в сфере интеллектуальной собственности, технические требования к электронному виду заявления о включении объектов интеллектуальной собственности в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств — членов ЕАЭС и иных обращений заявителя [3]. В то же время Регламент ведения Единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств — членов Евразийского экономического союза (2018 г.) не вступил в силу. На данный момент зарегистрированных ОИС в ЕТРОИС государств — членов ЕАЭС нет. Эксперты объясняют это сложностями обмена информацией между национальными таможенными органами ЕАЭС, отсутствием в полной мере технической готовности участников информационного взаимодействия (Евразийской экономической комиссии, таможенных органов государств — членов ЕАЭС), предусмотренной регламентом ведения ЕТРОИС.

Помимо Договора о ЕАЭС к основополагающим правовым документам наднационального управления в области ОИС ЕАЭС также относятся Договор о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности (2015 г.), Регламент информационного взаимодействия уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссии в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности (2016 г.), Соглашение о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе (2017 г.), Договор о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Евразийского экономического союза (2020 г.). Договор, в частности, предусматривает ведение Единого реестра товарных знаков ЕАЭС и Единого реестра наименований мест происхождения товаров ЕАЭС, размещаемых на официальном сайте ЕАЭС. Запуск региональной системы регистрации, правовой охраны и использования товарных знаков и знаков обслуживания ЕАЭС (на данный момент система не введена в эксплуатацию), по мнению экспертов, позво-

лит усилить интеграционный эффект объединения, в том числе в сфере развития предпринимательской деятельности, повысить конкурентоспособность национальных экономик стран Союза, а также обеспечит дополнительную инвестиционную привлекательность рынка ЕАЭС.

Правоприменительная практика с начала функционирования Договора о ЕАЭС показала, что ряд его положений нуждается в корректировке. В связи с этим в 2016 г. Советом ЕЭК было поручено Коллегии ЕЭК создать сводную рабочую группу по совершенствованию положений Договора о ЕАЭС. В ходе первого заседания был подготовлен перечень первостепенных изменений, необходимых к внесению в нормативно-правовую основу договора, а также было принято решение о формировании трех блоков поправок к Договору о ЕАЭС, один из которых касался установления применения принципа исчерпания исключительного права на товарный знак, товарный знак ЕАЭС. На настоящий момент принято 15 протоколов (4 из них носят название «Большого» протокола), в которых, однако, вопросы создания и функционирования рынка ИС в ЕАЭС не затронуты [4].

ЕЭК функционирует с 2012 г., учреждена решением президентов Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан, заменив упраздненную Комиссию Таможенного союза. Наднациональный орган ЕАЭС формируют Коллегия Комиссии и Совет Комиссии. В составе Коллегии Комиссии действует блок по экономике и финансовой политике ЕЭК, в котором выделены Департамент развития предпринимательской деятельности, Департамент финансовой политики, Департамент трудовой миграции и социальной защиты. Департамент развития предпринимательской деятельности включает Отдел предпринимательства, услуг и инвестиций, Отдел адвокати́рования предпринимательства, Отдел правовой охраны ИС, Отдел защиты прав ИС. При Департаменте действуют Консультативные комитеты и рабочие группы (включая Консультативный комитет по вопросам предпринимательства, Консультативный комитет по ИС, Рабочие группы по планам либерализации, Рабочую группу по единому рынку услуг, Рабочую группу по проведению оценки регулирующего воздействия). Евразийским комитетом по ИС является Консультативный комитет по ИС ЕЭК. Консультативный комитет создан 25 сентября 2012 г. В его состав входят руководители, заместители руководителей министерств и ведомств и представители бизнес-сообщества государств ЕАЭС. Комитет занимается подготовкой рекомендаций для Комиссии в сфере ИС, проводит консультации, инициирует предложения по взаимодействию уполномоченных органов стран Союза, работает по другим профильным вопросам. Решением Коллегии ЕЭК в 2015 г. утверждено положение о Консультативном комитете по ИС. В апреле 2016 г. был поставлен вопрос о создании экспертной группы при Консультативном комитете по ИС при коллегии ЕЭК. В сентябре 2016 г. — о рабочем органе Комитета — Подкомитете по координации действий по защите на ОИС при Консультативном комитете по ИС. Первое заседание подкомитета состоялось ноябре 2016 г. [5]. В августе 2016 г. поставлен вопрос о создании Центра по координации защиты ИС и

противодействия контрафактной и нелегальной продукции. В 2019 г. был рассмотрен вопрос о создании в рамках ЕАЭС образовательного центра в сфере ИС [6]. В 2020 г. представитель от Республики Беларусь предложил обсудить вопрос о государственном стимулировании создания и использования объектов промышленной собственности [7].

Таким образом, отметим активизацию преобразований в области ИС в законодательном и инфраструктурном направлении с 2015 г. (с некоторым замедлением в 2017 и 2018 гг.). Характерной чертой является акцент на правоприменительную практику по охране и защите ОИС, борьбу с контрафактом. В то же время существенную значимость имеет национальное регулирование, например ведение национальных реестров ОИС и сложности в запуске реального функционирования ЕТРОИС ЕАЭС. Помимо уже отмеченных сложностей в принятии единых решений, техническом взаимодействии на наднациональном уровне отметим также еще одно препятствие на пути формирования рынка ИС — отсутствие финансового обеспечения на наднациональном уровне.

В соответствии со статьей 20 Договора о ЕАЭС финансирование деятельности органов ЕАЭС осуществляется за счет средств бюджета ЕАЭС, формируемого в порядке, определенном Положением о бюджете ЕАЭС. Администратором бюджета ЕАЭС, утверждаемого на один финансовый год, является ЕЭК. Расходы бюджета ЕАЭС направляются на финансирование деятельности органов ЕАЭС, проведение заседаний Высшего Совета, Евразийского Межправительственного совета, Совета Комиссии, а также оказание финансового содействия при реализации государствами — членами совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности. Бюджет на очередной календарный год формируется за счет долевых взносов сторон, определяемых решением Высшего Евразийского экономического совета. Бюджет ЕАЭС на 2024 г. утвержден в объеме 11 876,9 млн рос. рублей, в том числе: расходы Комиссии — 11 327,7 млн рос. рублей; расходы Суда Союза — 549,2 млн рос. рублей. В целях реализации совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности в бюджете ЕАЭС на 2024 г. предусмотрены средства в объеме 1 766,4 млн рос. рублей на компенсацию ставок по кредитам, полученным организациями для развития промышленности. Отметим, что в 2019 г. в расходы бюджета ЕАЭС были заложены, помимо прочего, расходы на научно-исследовательские работы [8, с. 50]. При этом прямое упоминание о создании в результате профинансированных программ объектов интеллектуальной собственности, коммерциализации ОИС в открытом доступе не представлено.

Авторская позиция заключается в том, что акцент на развитии только правового аспекта с точки зрения создания и функционирования рынка ИС недостаточно. Отсутствие разработок в области экономического взаимодействия в сфере ИС приводит к целому ряду барьеров по формированию рынка ИС. Состояние современных рынков ИС государств-членов ЕАЭС характеризуется избытком предложения над спросом. Накоплено большое количество заявок на патенты, отмечается недостаток

внутреннего опыта использования ИС в бизнесе, рыночных отношений непосредственно между научным и бизнес-сообществом, недостаточное количество ликвидной ИС. Данные сложности уже отмечались в контексте Союзного государства Беларуси и России [9, с. 58]. Следует выделить их актуальность и для ЕАЭС и вынести регулирование вопроса функционирования рынка ИС на наднациональный уровень.

В решении Высшего Евразийского экономического совета (2023 г.) об основных ориентирах макроэкономической политики государств — членов ЕАЭС на 2024—2025 годы. Высший Евразийский экономический совет обозначил необходимость усиления реализации мер по развитию научно-технологического потенциала ЕАЭС, в том числе путем проведения совместных исследований государств-членов в сфере научно-технологического и инновационного развития; разработки и реализации стратегической программы научно-технического развития ЕАЭС, имеющей рамочный характер; объединения усилий по локализации высокотехнологичных производств на территориях государств — членов ЕАЭС в приоритетных для них направлениях. Отмечена необходимость развития внутреннего рынка ЕАЭС и расширение экспортных возможностей, в том числе путем продолжения формирования общего биржевого (организованного) рынка товаров в рамках ЕАЭС; активизации формирования единого рынка услуг [10]. Развитие функционирования рынка ИС документом не предусмотрено. Экспертным сообществом отмечается, что отношения в сфере НИОК(Т)Р и ИС отнесены к сектору услуг, что создает дополнительный барьер на пути формирования и развития рынка ИС как самостоятельного направления [11, с. 6].

Для развития рынка ИС на наднациональном уровне в ЕАЭС предлагается использовать опыт взаимодействия в рамках СНГ путем адаптации для решения целей и задач ЕАЭС Концепции формирования и развития рынка интеллектуальной собственности государств-участников СНГ (2016 г.) и Соглашения о формировании и развитии рынка интеллектуальной собственности государств-участников СНГ (2018 г.). Положительные шаги уже предпринимаются — в 2022 г. было заявлено об активизации сотрудничества ЕЭК и исполкома СНГ в сфере ИС, повышения уровня осведомленности общественности и предпринимательства об основных направлениях развития сферы правовой охраны и защиты ИС на евразийском пространстве, а также совершенствования норм международного права в этой сфере. Перспективу представляет расширение такого сотрудничества и на область функционирования рынка ИС.

Таким образом, в заключение подчеркнем, что несмотря на активизацию усилий государств — членов ЕАЭС в области развития евразийской интеграции и значительное внимание области ИС, акцента лишь на правовое обеспечение при формировании рынка ИС недостаточно. Необходимо учитывать такие экономические категории как спрос, предложение и конкуренцию. Для обеспечения функционирования рынка ИС необходимо принять во внимание современные условия развития мировой экономики и провести работу по адаптации накопленного в рамках СНГ опыта.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Горбачев, Н. Н. Рынок интеллектуальной собственности в экономике знаний / Н. Н. Горбачев, Н. С. Мальченков, А. П. Якимачо // Открытое образование. — 2010. — № 2. — С. 69—78.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе: [подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&po=f01400176> (дата обращения: 01.09.2024).
3. Заседание Коллегии ЕЭК // Евразийская экономическая комиссия. — 27.07.2021. — URL: https://eec.eaeunion.org/news/events/zasedanie-kollegii-eek-27.07.2021/?sphrase_id=317122 (дата обращения: 15.09.2024).
4. Справочная информация: Совершенствование положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (по состоянию на 24 декабря 2024 года) // Евразийская экономическая комиссия. — URL: https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_razv_integr/sovershenstvovanie-polozheniy-dogovora-o-eaes/spravochnaya-informatsiya.php (дата обращения: 15.09.2024).
5. Подкомитет по координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности // Евразийская экономическая комиссия. — URL: https://eec.eaeunion.org/ky/comission/department/dobd/intelsobs/podkomitet_po_koordinatsii_deystviy_po_zashchite_prav_na_obekty_intellektualnoy_sobstvennosti.php (дата обращения: 15.09.2024).
6. Повестка девятого заседания Консультативного комитета по интеллектуальной собственности Евразийской экономической комиссии от 6 марта 2019 г. // Евразийская экономическая комиссия. — URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/f67/9-Povestka-dnya-zasedaniya-KK_2019_utverzhdannaya_11.02.2019.pdf (дата обращения: 15.09.2024).
7. Повестка десятого заседания Консультативного комитета по интеллектуальной собственности Евразийской экономической комиссии от 30 марта 2020 г. // Евразийская экономическая комиссия. — URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/812/10-Povestka-dnya-zasedaniya-KK_2020_utverzhdannaya_03.03.2020.pdf (дата обращения: 15.09.2024).
8. Тарарышкин, Ю. В. Бюджеты Союзного государства и Евразийского экономического союза как инструменты интеграции / Ю. В. Тарарышкин // Большая Евразия: вызовы и возможности: материалы междунар. круглого стола по инновациям в междунар. исследованиях, Минск, 4 апр. 2019 г. — Минск: БГУ, 2019. — С. 46—51.
9. Шихань, В. Рынок интеллектуальной собственности в современных институциональных условиях Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации: оценка, направления развития / В. Шихань, Е. Э. Головчанская // Проблемы современной экономики и менеджмента: сборник материалов III Междунар. науч.-практ. конф. / под общ. ред. Ж. А. Мингалевой, С. С. Чернова. — Новосибирск: ЦРНС, 2018. — С. 56—59.
10. Об основных ориентирах макроэкономической политики государств — членов ЕАЭС на 2024—2025 годы: решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 дек. 2023 г. № 26 // Евразийская экономическая комиссия. — URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/61a/Osnovnye-orientiry-2024_2025.pdf (дата обращения: 15.09.2024).
11. Рекомендации участников XIV Международного Форума «Инновационное развитие через рынок интеллектуальной собственности» // Российская академия наук. — 07.07.2023. — URL: <https://www.ras.ru/news/shownews.aspx?id=84c6f7dc-18c6-4dca-a82b-c2def9cdc579> (дата обращения: 13.09.2024).