

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМ САНКЦИЯМ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Я. С. Барвянкова¹⁾, Л. И. Тарарышкина²⁾

¹⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, barviankovayana@gmail.com

²⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, tararyshkina@bsu.by

Экономические санкции продолжают нарушать обычный ход торговых или финансовых отношений. В статье выделены стратегии противодействия экономическим санкциям иностранными государствами, сделан вывод об эффективности каждой из них: либерализация и внутреннее реформирование в сторону открытости; неформальный обход; противоборство. Обобщены результаты контрсанкционной политики России и Беларуси, дана общая оценка мерам по стабилизации экономики Евразийского экономического союза. Авторами особо отмечены проблемные области, области потенциального роста и выдвинуты предложения для дальнейшего успешного противостояния ограничительным мерам — совершенствование жесткой и мягкой инфраструктуры (с особым вниманием к логистическим проектам и финансовым институтам), расширение международного сотрудничества для обеспечения перехода к устойчивому росту государств — членов Союза.

Ключевые слова: противодействие санкциям; экономические санкции; адаптация экономики; экспорт; импорт; Евразийский экономический союз.

STRATEGIC ASPECTS OF COUNTERING ECONOMIC SANCTIONS WITHIN THE CUSTOMS TERRITORY OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Ya. S. Barvyankova^a, L. I. Tararyshkina^b

^a Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, barviankovayana@gmail.com

^b Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, tararyshkina@bsu.by

Economic sanctions continue to disrupt the normal flow of trade or financial relations. The article determines key strategies of countering economic sanctions by foreign countries, concludes on the effectiveness of each of them: liberalization and internal reforms towards openness; informal bypass; confrontation. The results of the counter-sanctions policy of Russia and Belarus are summarized, and a general assessment of measures to stabilize the economy of the Eurasian Economic Union is given. The authors emphasize problem areas, areas of potential growth and put forward proposals for further successful confrontation with restrictive measures — improvement of hard and soft infrastructure (with special attention to logistics projects and financial institutions), expansion of international cooperation to ensure the transition to sustainable growth in the Union member states.

Keywords: countering sanctions; economic sanctions; adaptation of economy; export; import; Eurasian Economic Union.

Современный мир стал свидетелем массового применения санкций, а Российская Федерация за последние два года стала наиболее частым объектом санкционного давления, обогнав Иран, и сейчас количество, введенных против нее мер превышает 18 тыс. [1]. Далее в рейтинге следуют Китай, Беларусь, Сирия.

Несмотря на то, что легитимными широко признают лишь санкции Совета Безопасности ООН и те, которые введены на основании статьи XXI Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), в настоящее время, решение о введении мер все чаще принимается субъектом международных экономических отношений на основе национального законодательства, а не специализированным судебным органом. На практике даже создание базового закона о санкциях не гарантирует соответствие будущих санкционных программ инструкциям, рекомендованным ООН, а страны-инициаторы вольны самостоятельно выбирать степень давления. На данный момент отсутствуют признаки того, что система будет реформирована.

Поскольку санкции уже давно укоренились в политико-экономическом пространстве, некоторые страны успели накопить опыт противодействия им. Выделяются Китайская Народная Республика, Южно-Африканская Республика, Иран, Северная Корея и др. В целом, опыт противодействия экономическим санкциям отвечает двум главным стратегиям: реформирование (приспособление) и противостояние (принятие ответных враждебных мер). Под реформированием понимаем техники адаптации, включающие диверсификацию торгово-экономических связей и т. д. Такие меры заявляют о стремлении страны-получателя экономических санкций быть открытой к новым возможностям сотрудничества и интегрироваться в мировую экономику. Российские исследователи называют данную стратегию «либерализацией в ответ на санкции» [2, с. 159]. Например, в ответ на ограничения в 1989 г. Китай продолжил осуществлять политику реформ и открытости: привлекать иностранные инвестиции и заимствовать технологии, создавать свободные экономические зоны, интегрировать элементы капиталистического строя в народное хозяйство [3], тем самым побудив Европейский союз (ЕС) и Японию досрочно снять такие ограничения. Заключаем, что проактивная позиция страны-объекта может повлиять на продолжительность и силу санкционного давления.

Реформирование имеет и внутренний контур, должно активизировать новые точки роста экономики. Например, такими могут стать передовые отрасли и области реализации конкурентных преимуществ определенной страны: новые источники энергии как средство уменьшения зависимости от нефтедоллара, цифровые валюты. Зачастую требуется развитие новых платежных систем: *CIPS* в Китае, *Shetab* в Иране.

Под противостоянием понимаем введение ответных враждебных мер и отказ реформировать экономическую систему страны. Страна также может противостоять экономическим санкциям посредством их обхода.

Методы обхода не могут получить гласного одобрения со стороны правительства, а значит — не могут быть в полной мере упорядочены, что стимулирует теневой сектор экономики.

В свете рассмотренного опыта стран выделим основные проблемные области в противодействии экономическим санкциям, направленных на Российскую Федерацию и Республику Беларусь, в условиях таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС, Союз), укажем конкретные меры их улучшения, к какой из стратегий относятся меры: 1) либерализации и реформирования в сторону открытости; 2) неформального обхода или 3) противоборства.

1. Обеспечение устойчивости финансового положения.

Центральный банк Российской Федерации и Национальный банк Республики Беларусь потеряли возможность заимствовать средства у иностранных государств, получать выплаты по гособлигациям за рубежом, совершать транзакции с рядом стран, некоторые заграничные активы были заблокированы. Ограничены иностранные инвестиции.

Противодействие санкциям в данной области исключает возможность обхода. Здесь Россия придерживается наиболее перспективной стратегии открытости и опоры на собственные технологические решения как, например, Система передачи финансовых сообщений и Национальная система платежных карт. Беларусь также следует линии открытости, но во многом это выражается в опоре на решения, предложенные Россией как основного партнера. Невозможность и неудобство использования долларов США стимулировали продвижение российского рубля в качестве валюты платежа и иностранное использование платежной системы «Мир».

Вопрос ведения внутренней торговли на евразийском пространстве в национальных валютах и снижение долларовых операций во внешней торговле приобрели новое значение. Успех зависит от *уровня углубления торгово-экономических отношений*, а также от структуры торговли и уровня ее диверсификации. Помимо этого стоит учитывать привлекательность валюты в качестве резервной и принимать соответствующие меры по ее повышению. Особых мер *продвижения нацвалюты* требуют в экспорте, и *дедолларизация банковского сектора*. В ЕАЭС необходимо *развивать финансовый рынок*, позволяющий инвестировать в финансовые инструменты, номинированные в национальных валютах [4].

Один важный сопутствующий процесс — интернационализация китайского юаня. Во-первых, юань вымещает доллар США в обслуживании российского импорта из Китая, на фоне возрастающей торговли укрепляет свое место в расчетах государств — членов ЕАЭС. Во-вторых, позитивный опыт Китая по выводу национальной валюты на пятое место в мире говорит о реальной возможности успеха, опирающегося на верные государственные инициативы.

2. Обеспечение предложения товаров и услуг на внутреннем рынке.

В рамках уже выстроенных механизмов по повышению свободы передвижения товаров, устранения торговых барьеров и инструментов защи-

ты общего евразийского рынка, замещать западный импорт товарами из иных государств-членов для Беларуси и России представляется наиболее доступно. Наилучшим ответом становится стратегия *открытости к сотрудничеству с новыми агентами*. Поиск новых поставщиков требует от правительств *совершенствования жесткой инфраструктуры* (открытие новых логистических маршрутов и т. д.). *Совершенствование же мягкой инфраструктуры* (законодательства) поможет бизнес-среде активизировать свои внутренние силы для удовлетворения спроса и закрытия образовавшихся ниш на рынке. Работа Евразийской экономической комиссии по данным направлениям ведется на постоянной основе. Общая тенденция противодействия здесь — либерализация и реформирование.

Говоря о легализации такой меры неформального обхода, как *параллельный импорт*, с одной стороны, это активизирует конкуренцию среди торговцев и устраняет монополию правообладателя. С другой стороны, правообладатели (крупные поставщики) теряют прибыль, а именно они выстраивают в стране развитую сеть дистрибуции товаров, гарантийное обслуживание и т. д. Значит, рынок со временем может лишиться важной инфраструктуры по доставке и обслуживанию товаров, потенциальных иностранных инвестиций, а национальные поставщики — ответной защиты своих прав зарубежом, что требует дополнительных предупреждающих мер от правительств.

3. Обеспечение экспорта отечественных товаров и их конкурентных преимуществ.

Сложность в организации внешней торговли субъектами Беларуси и России, помимо дополнительных таможенных пошлин, понижающих конкурентность товаров зарубежом, и возросшие транспортные издержки, составляют вторичные санкции. Первоочередная задача — адаптировать отечественные продукты для новых рынков и проложить им дорогу к иностранным потребителям. В решении последней частей задачи необходим системный подход, существенную поддержку оказывают возможности сотрудничества на площадке ЕАЭС. Отмечено увеличение товарооборота со странами Азии, для чего на уровне Союза разрабатываются соответствующие *международные транспортные коридоры «Восток — Запад», «Север — Юг»*, отдельное внимание уделяется проекту *«Евразийский агроэкспресс»*, а особенно повышению маржинальности поставок в рамках него. Важное место занимает как модернизация и расширение сети физических дорог, так и организация цифрового пространства логистических цепей, усилия по цифровизации маршрутов и информационным решениям в международном сотрудничестве (проработка механизма «единого окна» в Армении и т. д.).

Еще одним важным элементом инфраструктуры экспортных поставок стала Евразийская перестраховочная компания (создана в 2022 г.). Проект запущен уже давно и был рассчитан на предоставление более выгодного страхования рисков при экспорте товаров, чем это могли предложить западные рынки. Позже Беларусь и Россия вовсе потеряли доступ

к зарубежным страховым услугам, роль компании возросла, а ее уставной капитал потребовал расширения. Суммы, указанные в соглашении об учреждении продолжают вноситься странами согласно плана, доля белорусских компаний составит 30 % [5]. Такое страхование отличается более глубокой аналитикой региональных рынков, сейчас стоит вопрос о разработке предложений перестрахования для дальнего зарубежья.

Наблюдаем активное сотрудничество ЕАЭС с Ираном — также страной-получателем огромного количества экономических санкций. Вступление полноформатного соглашения о свободной торговле в силу позволит нарастить товарооборот на 50—90 %. Заявка Тегерана на получение статуса государства-наблюдателя при ЕАЭС уже находится на рассмотрении. Проблемной областью остается диверсификация торговли и повышение доли высокотехнологичных товаров. Потенциал для роста — открытие предприятий на территории Ирана и использование трудовых ресурсов страны в рамках промышленной кооперации.

Бурно растет торговля с Объединенными Арабскими Эмиратами (ОАЭ), состоялся третий раунд переговоров по теме соглашения об экономическом партнерстве, заявлено о цели его заключения в текущем году.

Увеличивающиеся темпы торговли с Китаем говорят о необходимости перехода на новый уровень, что может быть реализовано в форме соглашения нового поколения (ограниченной зоны свободной торговли) в замену к существующему соглашению по содействию в торговле. Однако, полная либерализация торговли не представляется возможной: китайский импорт растет очень быстро. Например, поставки автомобилей (*Haval, Chery, Geely* и др.) и промышленных товаров за последние несколько лет не только заместили западные поставки, но и успели вызвать тревогу отечественных производителей.

В дополнение к повороту на Восток, открывается перспектива открытия ворот в Африку — ведется работа над соглашением об обнулении пошлин в отношении 95 % торговли с Египтом [6]. В целом, вышеописанное интенсивное расширение международного сотрудничества отвечает стратегии либерализации и реформирования.

В отношении ограничений ЕС в транспортной сфере, закрытия воздушного пространства некоторых стран, ограничений на пользование портами предприняты следующие стратегии: 1) противоборства в части введения Беларусью и Россией зеркальных ограничений для европейского автотранспорта, 2) реформирования в части изменения структуры и направлений грузопотоков.

Таким образом, экономические санкции продолжают воздействовать на социально-экономические процессы Беларуси и России. Однако, накоплен опыт в противодействии ограничительным мерам, реализуются цели: повышение конкурентоспособности экономик и их планомерное развитие, стабилизация финансового сектора, удовлетворение спроса на внутреннем рынке. Либерализация и открытость на внешнем контуре способствуют повышению привлекательности страны-объекта как экономи-

ческого партнера, техники обхода — снижают ее, но неизбежны в краткосрочной перспективе. Поэтому основная стратегия контрсанкционной политики — реформирование и открытость к сотрудничеству с теми странами, кто развивает отношения с нами. Дополнительную поддержку оказывает то, что страны составляют часть таможенной территории ЕАЭС. На уровне ЕЭК принято большее количество мер по стабилизации экономической ситуации в регионе, активно ведется расширение географии экономических отношений, совершенствуется логистическая, цифровая и финансовая инфраструктура региона. За счет этого укрепляются внутренние точки роста для противостояния внешним вызовам, раскрепощаются рыночные механизмы, выстраиваются новые хозяйственные связи.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Санкции против России: актуальная статистика // X-compliance. — URL: <https://x-compliance.ru/statistics> (дата обращения: 15.09.2024).
2. Кнобель, А. Ю. Направления развития транспортного комплекса Беларуси / А. Ю. Кнобель, К. А. Прока, К. М. Багдасарян // Журн. Нов. экон. ассоциации. — 2019. — № 3 (43). — С. 152—162.
3. 冯维江. 中国如何应对西方国家政治和经济制裁 / 冯维江 = Фэн Вэйцзян. Как Китай реагирует на политические и экономические санкции со стороны западных стран / Фэн Вэйцзян // 中国社会科学院世界经济与政治研究所 = Институт мировых экономических и политических исследований Китайской академии общественных наук. — 12.07.2019. — URL: http://iwep.cssn.cn/xscg/xscg_sp/201911/t20191127_5049764.shtml (дата обращения: 15.09.2024) (на кит. яз.).
4. Винокуров, Е. Повышение роли национальных валют еаэс в международных расчетах: доклады и рабочие документы, 21/1 / Е. Винокуров, Н. Лаврова, В. Петренко. — М., 2021. — 29 с. // Евразийский банк развития. — URL: https://eabr.org/upload/iblock/a2f/EDB_2021_Report_National-currencies_rus.pdf (дата обращения: 15.09.2024).
5. Евразийская перестраховочная компания нуждается в увеличении уставного капитала // Евразийский экономический форум. — 26.05.2023. — URL: <https://forum.eaeunion.org/news/evraziyskaya-perestrakhovochnaya-kompaniya-nuzhdaetsya-v-velichenii-ustavnogo-kapitala/> (дата обращения: 15.09.2024).
6. Мы развиваем отношения со всеми, кто развивает отношения с нами // Евразийская экономическая комиссия. — 08.09.2023 — URL: https://eec.eaeunion.org/news/speech/my-razvivaem-otnosheniya-so-vsemi-kto-razvivaet-otnosheniya-s-nami/?sphrase_id=318543/ (дата обращения: 15.09.2024).