

# К ВОПРОСУ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА РОССИИ И БЕЛАРУСИ

**Г. В. Астратова**

*Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина,  
ул. Мира, 19, 620000, г. Екатеринбург, Россия, g.v.astratova@urfu.ru*

Статья посвящена анализу экономической интеграции Союзного государства России и Беларуси (СГРБ). Показано, что СГРБ является примером успешного интеграционного объединения. Вместе с тем, интеграционные процессы Союзного государства в современных условиях приобретают все более сложные, специфические, взаимосвязанные и взаимозависимые формы. Это обуславливает не прекращающуюся полемику о целесообразности интеграции СГРБ. Было проведено кабинетное и полевое исследование (экспертный опрос) по заявленной проблематике интеграции РФ и Республики Беларусь. Результаты экспертного опроса в *Google docs* показывают, что наиболее вероятным механизмом развития СГРБ является «взаимовыгодное сотрудничество», а наиболее оптимальным сценарием этого развития должна стать социально-экономическая интеграция. Получены выводы о целесообразности дальнейших исследований проблематики интеграционных процессов СГРБ.

**Ключевые слова:** Союзное государство России и Беларуси; Россия; Беларусь; интеграция; социально-экономическая интеграция; экономическая интеграция.

## ON THE ISSUE OF ECONOMIC INTEGRATION OF THE UNION STATE OF RUSSIA AND BELARUS

**G. V. Astratova**

*Ural Federal University named after the first President of Russia B.N.Yeltsin,  
19 Mira Street, Yekaterinburg 620000, Russia; g.v.astratova@urfu.ru*

The article is devoted to the analysis of the economic integration of the Union State of Russia and Belarus (USRB). It is shown that the USRB is an example of a successful integration association. At the same time, the integration processes of the Union State in modern conditions are becoming more complex, specific, interconnected and interdependent forms. This leads to an ongoing debate about the feasibility of integrating the USRB. A desk and field study (expert survey) was conducted on the stated problems of integration of the Russian Federation and the Republic of Belarus. The results of an expert survey in *Google docs* show that the most likely mechanism for the development of the USRB is "mutually beneficial cooperation", and the most optimal scenario for this development should be socio-economic integration. Conclusions have been drawn on the expediency of further research into the problems of the integration processes of the USRB.

**Keywords:** The Union State of Russia and Belarus; Russia; Belarus; integration; socio-economic integration; economic integration.

**Введение.** Союзное государство России и Беларуси [1] представляет собой интеграционное, надгосударственное образование на евразийском

пространстве. В формирующейся архитектуре евразийской интеграции СГРБ — это одна из его «фундаментальных опор» [2], где «... единое политическое, военное, экономическое, валютное, таможенное, социально-культурное и рыночное пространство создавалось поэтапно с течением времени» [3, с. 2], начиная с 6 января 1995 г., когда было подписано Соглашение о таможенном союзе России и Беларуси [1] и с 8 декабря 1999 г., когда был подписан Договор о создании Союзного государства [4].

Вышесказанное обуславливает не прекращающуюся экономическую и политическую полемику, как о целесообразности процессов интеграции, так и о том, что российско-белорусские взаимоотношения носят «... преимущественно политический характер» [3, с. 2].

Единое прошлое славянских народов и санкции Запада убеждают нас в том, что интеграционные процессы Союзного государства в современных условиях приобретают все более сложные, специфические, взаимосвязанные и взаимозависимые формы.

По происшествии четверти века, СГРБ представляет собой один из самых успешных примеров интеграции в Евразии, где одним из механизмов эффективного сотрудничества является реализация совместных проектов и программ в промышленности, науке, образовании, культуре и пр. [5—7]. Благодаря этим механизмам сотрудничества получены «... уникальные по мировым стандартам результаты, созданы сотни (тысячи) рабочих мест», «... гармонизировано и унифицировано союзное законодательство», что в итоге принесло ощутимый и значимый социально-экономический эффект [2, с. 18—19].

В то же время, как мы отмечали ранее [3; 7], потенциал экономической интеграции СГРБ используется не в полной мере. Более того, негативную лепту в реализацию инновационного потенциала СГРБ внесли волна протестов в Беларуси в 2020 г. и нереализованные планы зарубежных кураторов, экономические санкции и новые экономические условия в связи с проведением специальной военной операции на Украине. В контексте заявленной проблематики считали целесообразным остановиться на рассмотрении некоторых вопросов экономической интеграции Союзного государства России и Беларуси.

**Методы и организация исследования.** Автором были применены методы формальной логики и общетеоретические подходы к анализу и синтезу информации о методах количественного и качественного анализа заявленной проблематики.

Также был проведен в *Google docs* онлайн опрос экспертов из России и Беларуси. В качестве экспертов выступили преподаватели вузов, научные сотрудники, специалисты в области российско-белорусских исследований. Опрос был проведен в апреле—августе 2024 г.; собрано 122 анкеты. Обработка данных опроса осуществлялась с использованием *Google docs*, *Microsoft Excel*, *Statistica*.

**Результаты исследования.** После крушения Советского Союза экономическое сотрудничество России и Беларуси носило «волнообраз-

ный» характер, усиливаясь или ослабляясь под воздействием агрессивной внешней среды.

Как известно, строительство СГРБ началось после 1994 г., когда был инициирован поиск возможностей по возрождению экономических связей между братскими странами. Предполагалось, что развитие Союзного государства РФ и Республики Беларусь будет имиджево привлекательным объектом, чтобы служить примером для вовлечения в интеграцию и других республик постсоветского пространства [3; 8; 9].

Вместе с тем, ожидаемое интеграционное объединение экономик братских стран в полной мере не оправдало возлагаемых надежд [10—14]. Это обусловлено рядом объективных и субъективных факторов [7; 13; 15].

В то же время, как отмечает в исследовании В. Ярошевич, не следует рассматривать экономическую интеграцию России и Беларуси только и «...исключительно через призму рисков и угроз» [9, р. 613] национальным экономикам. Это обусловлено тем, что процесс объединения экономических потенциалов братских стран «...приносит пользу другим партнерам по ЕАЭС». В данной связи, с научной точки зрения «...на постсоветском пространстве происходит своеобразная «сортировка» различных интеграционных проектов по зонам компетенции: СНГ как базовая универсальная организация, ОДКБ как военно-техническая организация и ЕАЭС как экономический проект» [9, р. 583], а Союзное государство России и Беларуси действует как «...многоплановая организация» [9, р. 583], но, в отличие от СНГ, это «интеграционная структура высокого уровня» [15, с. 3].

В современных условиях обострения международной обстановки, усиления санкционного давления западных стран на фоне России растет значение Союзного государства как универсальной модели интеграции на постсоветском пространстве.

Это обусловлено, как мы отмечали в наших более ранних исследованиях [3; 7], совокупностью четырех причин-факторов:

- 1) изначальное неравенство позиционирования двух стран в мировой экономике;
- 2) различное отношение к рыночной модели в экономике для двух стран;
- 3) разные модели государственности в экономической системе РФ и Республики Беларусь;
- 4) особый статус России для Беларуси: содействие в обеспечении экономической, политической и военной безопасности.

Указанные четыре фактора исторически способствуют формированию различных политэкономических моделей России и Беларуси, среди которых, как показывают результаты нашего экспертного опроса, возможны, как минимум, восемь различных механизмов развития СГРБ (рис. 1):

1. Сильная центральная власть и реализация мер по ее поддержке и укреплению.
2. Сохранение и реализация социальных обязательств.
3. Развитие национальной экономики по модели «Страна Интеллектуальная».

4. Построение отношений с братской страной на взаимовыгодном сотрудничестве.
5. Укрепление и развитие государственности, национального суверенитета.
6. Постепенный переход от неолиберализма к модели мобилизационной экономики.
7. Построение отношений с братской страной на основе патернализма.
8. Формирование новой государственности, равной состоятельности государства.

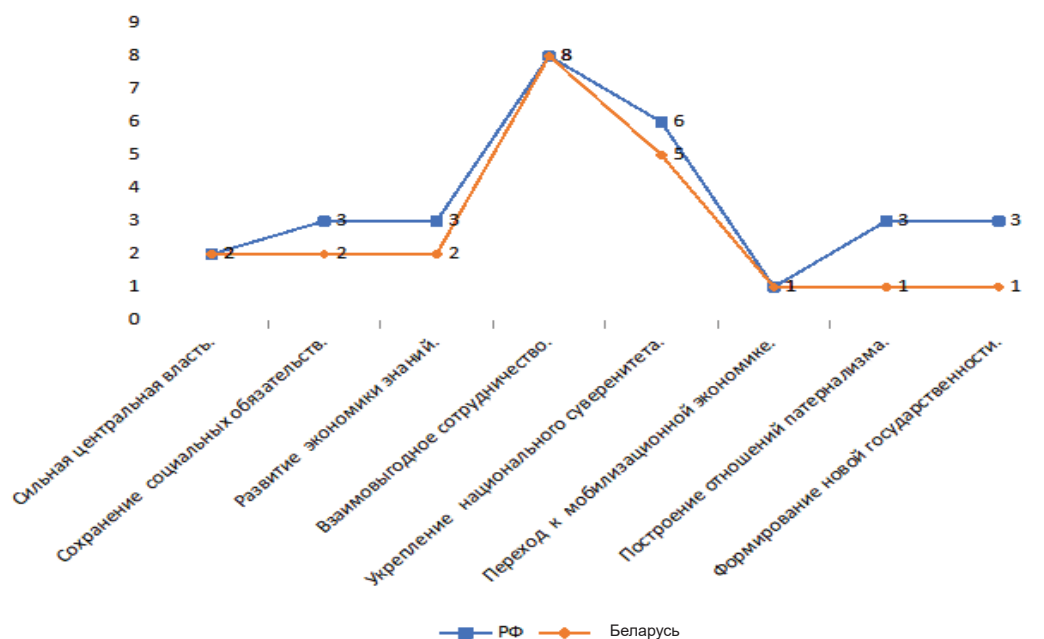


Рис. 1. Ответы респондентов на вопрос: «Механизм развития Союзного государства России и Беларуси должен быть основан на таких инструментах, как ... ..», чел. (возможен множественный выбор в ответах) ( $N=122$ ;  $n = 119$ ;  $K_k = 0,22$ ;  $K_c = 0,83$ ):  
 $N$  — общее количество опрошенных,  $n$  — число полученных ответов;  
 $K_k$  — корреляционный коэффициент Крамера (среднее значение);  $K_c$  — коэффициент конкордации (согласованности мнений респондентов; среднее значение).  
 Источник: данные опроса в *Google docs* и обработки в *Statistica*

Из рис. 1 следует, что наиболее вероятным механизмом развития Союзного государства России и Беларуси является «взаимовыгодное сотрудничество» (по 50 % ответов как со стороны российских, так и белорусских ученых).

В реалиях современности, как мы отмечали ранее [3; 7], можно выявить перспективы развития союзной экономики, как минимум, по четырем основным сценариям:

- 1) экономическая интеграция Республики Беларусь и РФ;
- 2) диверсификация внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь и РФ;
- 3) формирование единого научно-образовательного пространства в СГРБ;
- 4) конституционная реформа.

Экспертный опрос показал, что может быть еще и сценарий № 5: социально-экономическая интеграция, и именно этот сценарий выявил наибольшее количество ответов респондентов (34 %). При этом также высоки позиции (по 22 % каждый) у ответов «экономическая интеграция» и «формирование единого научно-образовательного пространства в СГРБ» (рис. 2).

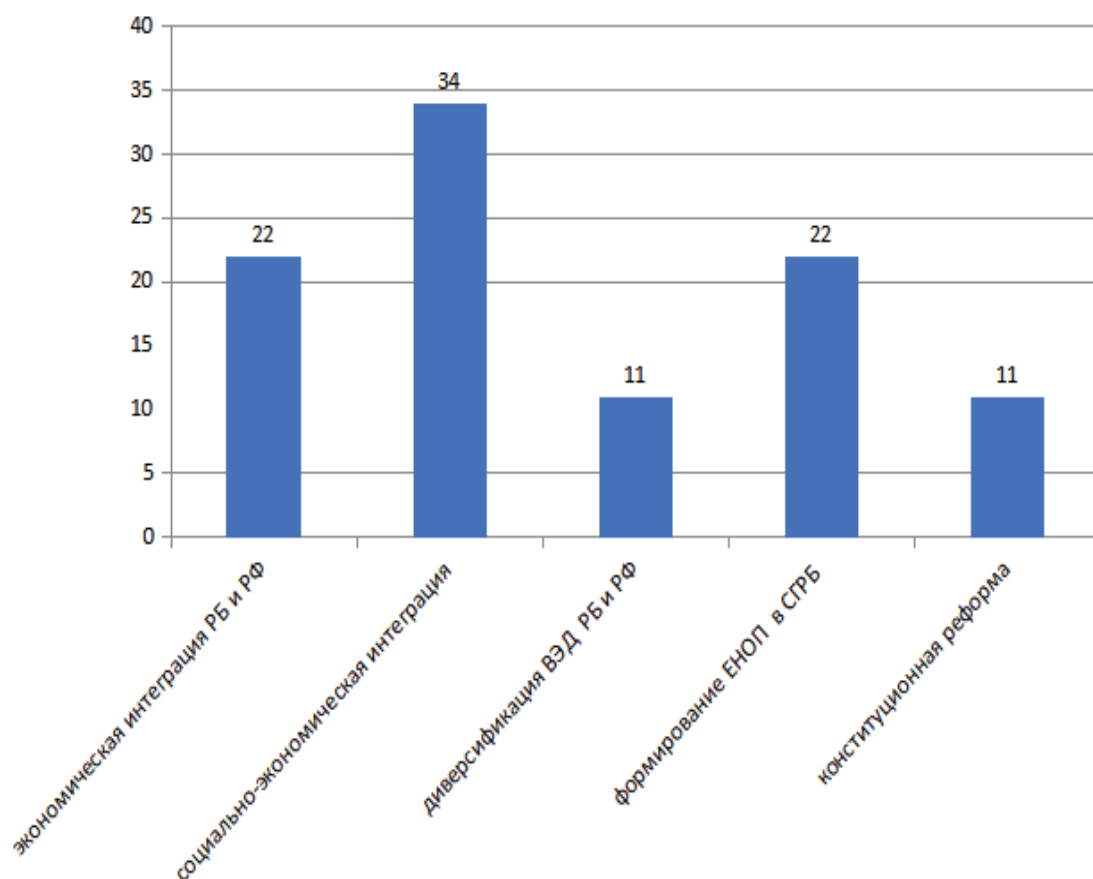


Рис. 2. Ответы респондентов на вопрос: «Каков наиболее вероятный сценарий стратегии развития экономики Союзного государства России и Беларуси», % (возможен множественный выбор в ответах) ( $N=122$ ;  $n = 117$ ;  $K_k = 0,21$ ;  $K_c = 0,82$ ).

Источник: данные опроса в *Google docs* и обработки в *Statistica*

**Заключение.** Проблема экономической интеграции России и Беларуси является весьма актуальной, сложной и недостаточно хорошо изученной. Показано, что интеграционные процессы Союзного государства России и Беларуси в современных условиях приобретают все более сложные, специфические, взаимосвязанные и взаимозависимые формы. Это обуславливает не прекращающуюся полемику о целесообразности интеграции СГРБ. Было проведено кабинетное и полевое исследование (экспертный опрос) по заявленной проблематике интеграции Российской Федерации и Республики Беларусь.

Результаты экспертного опроса в *Google docs* показывают, что наиболее вероятным механизмом развития Союзного государства России и Беларуси является «взаимовыгодное сотрудничество», а наиболее опти-

мальным сценарием этого развития должна стать социально-экономическая интеграция.

Поскольку формирование единого научно-образовательного пространства в СГРБ также является возможным сценарием развития Союзного государства, то считали целесообразным отметить, что для устойчивого развития экономики в СГРБ необходимы следующие инструменты:

1) усиление мер государственной поддержки образования (в том числе — цифровизации образования, внедрения цифровых образовательных технологий, *EdTech*);

2) дальнейшее широкое использование успешных практик создания научно-инновационной инфраструктуры (научно-технологические парки, центры трансфера технологий, бизнес-инкубаторы, отраслевые лаборатории и т.п.);

3) активизация инновационного развития (расширение мер бюджетной и внебюджетной поддержки исследователей, внедрения наукоемких стартапов в производство, и т. п.).

Наше исследование не закончено и будет продолжено в самом ближайшем будущем.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Информационно-аналитический портал Союзного государства. — URL: <https://soyuz.by/> (дата обращения: 11.02.2024).

2. Союзное государство Беларуси и России. От Сообщества к построению единого государства: монография / Р. А. Курбанов, И. Л. Павловская, А. Р. Полыева [и др.]; под ред. Г. А. Рапоты, Р. А. Курбанова; Постоянный комитет Союзного государства Беларуси и России, Институт правовых исследований и региональной интеграции РЭУ имени Г. В. Плеханова. — М.: ЮНИТИ, 2017. — 591 с.

3. Астратова, Г. В. Союзное государство России и Беларуси: эффективность развития в новых экономических условиях / Г. В. Астратова // Вестн. Евразийск. науки. — 2023. — Т. 15. № 1. — URL: <https://esj.today/PDF/61ECVN123.pdf> (дата обращения: 11.08.2024).

4. О создании Союзного государства: договор от 8 дек. 1999 г. // Консультант-Плюс. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_25282/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25282/) (дата обращения: 13.02.2024).

5. Оценка промышленно-технологического взаимодействия России и Беларуси: макрорегиональный аспект: монография / науч. ред. М. Б. Петрова, М. Б. Петров, В. Л. Гурский [и др.]. — Екатеринбург: УрО РАН, 2022. — 216 с.

6. Российско-белорусские отношения в 2022 г.: союзные программы, новые вызовы и направления интеграции: Аналитический доклад. — М.: Ассоциация внешнеполитических исследований имени А. А. Громыко, Ин-т Европы РАН. — 2022. — 20 с.

7. Взаимодействие системы высшего профессионального образования, НИОКР и рынка труда в условиях цифровизации экономики Российской Федерации и Республики Беларусь: монография / Г. В. Астратова, О. Г. Астапович, М. С. Афанасьев [и др.]. / под общ. и научн. ред. проф. Г.В. Астратовой. — Екатеринбург: Ажур, 2024. — 274 с.

8. Кизима, С. А. Союзное государство в контексте Таможенного союза и ЕЭП / С. А. Кизима // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. — 2011. — № 9. — С. 178—182.

9. Yarashevich, V. Post-Communist Economic Integration: Belarus, Kazakhstan, and Russia / V. Yarashevich // Journal of Economic Integration. — 2014. — Vol. 29, N 4. — P. 582—623.
10. Вилисов, М. В. Союзное государство и союзная экономика: политэкономия российско-белорусского сотрудничества / М. В. Вилисов // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. — 2021. — Т. 14, № 3. — С. 106—126.
11. Павловец Ю. С. Экономика Беларуси. Исторические очерки XX—XXI века / Ю. С. Павловец, С. А. Шиптенко. — М.: Книжный мир, 2017. — 256 с.
12. Царик, Ю. Политэкономия Беларуси, эволюция белорусско-российских отношений и политический кризис 2020 г. / Ю. Царик // Пути к миру и безопасности. — 2020. — № 2(59). — С. 133—149.
13. Шурубович А. В. Экономическое взаимодействие России и Беларуси: интеграционные проекты и национальные интересы / А. В. Шурубович. — М.: ИЭ РАН, 2018. — 96 с.
14. Kozmenko, V. M. Russia-Belarus integration in the context of the development of the Eurasian Economic Union / Vladimir M. Kozmenko, S. Zh. Toktamysov, E. D. Shamishev // Revista de la universidad del zulia. — 2020. — Vol. 11, N 31. — P. 195—222.
15. Гребениченко, С. Ф. Центральная Азия и геостратегия России / С. Ф. Гребениченко, С. Ж. Токтамысов // Социально-гуманитарные знания. — 2011. — № 1. — С. 3—27.

*Работа выполнена по гранту № 23-28-00853 Российского  
научного фонда; Конкурс 2022 г. «Проведение фундаментальных  
научных исследований и поисковых научных исследований малыми  
отдельными научными группами»; тема: «Механизмы развития  
сложных социально-экономических систем в новых экономических  
условиях: Союзное государство России и Беларуси;  
научно-исследовательский сектор; высшее образование  
и рынок труда в цифровой экономике».*