

РОЛЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В КОНТЕКСТЕ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. В. Шиманская

*Минская региональная таможня,
ул. Могилевская 43, 220007, г. Минск, Беларусь, a.v.shimanskaya@gmail.com*

Исследуется вопрос о трансформации роли должностных лиц таможенных органов в Республике Беларусь в эпоху развития цифровых технологий. Определены некоторые базовые нормативные документы цифровой трансформации таможенной сферы. Отмечены элементы информатизации таможенных органов Республики Беларусь при осуществлении операций таможенной очистки и таможенного контроля. Выделены некоторые примеры сочетания работы информационных таможенных систем и физического участия в их работе должностных лиц таможенных органов. Приведены примеры нерешенных проблем автоматизации таможенных операций при совершении операций таможенной очистки и таможенного контроля. Предложено авторское видение роли инспектора таможенных органов Республики Беларусь в долгосрочной перспективе и необходимость получения новых навыков.

Ключевые слова: цифровая трансформация; цифровая платформа; информационные таможенные системы; таможенная очистка; таможенный контроль.

THE ROLE OF CUSTOMS OFFICIALS IN CONDUCTING CUSTOMS OPERATIONS IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION OF THE CUSTOMS SPHERE IN THE REPUBLIC OF BELARUS

A. V. Shimanskaya

*Minsk Regional Customs,
43 Mogilyovskaya Street, Minsk 220007, Belarus, a.v.shimanskaya@gmail.com*

The article examines the issue of transforming role of customs officials in the Republic of Belarus in the era of digital technology development. Some basic regulatory documents of the digital transformation of the customs sphere are defined. Elements of informatization of customs authorities of the Republic of Belarus in the implementation of customs clearance and customs control operations are noted. Some examples of combining the work of information customs systems and physical participation of customs officials in their work are highlighted. Examples of unresolved problems of automation of customs operations in the performance of customs clearance and customs control operations are given. The author's vision of the role of a customs inspector of the Republic of Belarus in the long term and the need to acquire new skills are proposed.

Keywords: digital transformation; digital platform; customs information systems; customs clearance; customs control.

Цифровые технологии в современном мире становятся ключом к ускорению принятия управленческих решений, обеспечивают высокую

скорость совершения различных операций. Многие задачи в различных сферах сегодня решают компьютеры. В контексте эпохи цифровой трансформации всех сфер жизнедеятельности общества можно отметить тенденцию, когда целые процессы управляются искусственным интеллектом за счет аналитики, так называемых, Больших данных и принятия наиболее рационального решения.

Ввиду вышесказанного представляется актуальным рассмотреть, каким образом цифровые технологии повлияли на процессы, происходящие в таможенной сфере, как изменилась роль должностных лиц таможенных органов и какие перспективы могут ожидать сотрудников таможенных органов, осуществляющих операции таможенного оформления и таможенного контроля.

Следует отметить, что таможенные органы Республики Беларусь трансформируются в своей деятельности в рамках развития цифрового пространства ЕАЭС. Также в Республике Беларусь на национальном уровне реализуется государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021—2025 годы, которая предполагает переход от отдельных разрозненных информационных систем к специальным цифровым платформам, в частности для таможенной сферы имеет значение создание национальной логистической платформы, а также внешнеторговой платформы [2]. И непосредственно документ, регулирующий направления цифровой трансформации таможенных органов на современном этапе это Стратегия развития таможенных органов на 2021—2025 годы и прогнозный период до 2030 года [2].

На сегодняшний день в Республике Беларусь в таможенной сфере достигнуты следующие показатели:

- действует система электронного документооборота;
- функционирует система электронного декларирования с элементами автоматического выпуска товаров;
- осуществляется обязательное предварительное информирование для товаров, перемещающихся всеми видами транспорта;
- используются различные технические средства таможенного контроля: увеличивается количество рентгеновских аппаратов, в том числе на внутренних пунктах таможенного оформления;
- постоянно модернизируется система управления рисками.

Действительно практически для всех направлений деятельности таможенных органов существуют свои информационные системы, многие операции совершаются автоматически. Тем не менее нельзя полностью исключить роль инспектора таможенных органов в осуществлении таможенных операций. Так, например, несмотря на то что система управления рисками определяет область риска и дает свои рекомендации, непосредственные физические операции совершает должностное лицо таможенных органов, даже в случае бесконтактного (неинтрузивного) контроля оценку запечатленного на аппарате дает инспектор. В случае совершения операций, связанных с принятием решения о возможности выпуска това-

ров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, так или иначе ответственность ложится на инспектора таможенных органов, поскольку система лишь помогает обратить внимание на необходимость контроля нетарифных мер в определенной области, проверки наличия уплаты таможенных платежей в случае отсутствия и другие ориентиры. Тем не менее именно инспектор проверяет конкретную декларацию на товары на соответствие определенным требованиям контроля и в случае отсутствия информации в электронном виде, запрашивает документальное подтверждение у декларанта. Процент автоматического выпуска товаров (без участия инспектора) остается небольшим относительно общего количества оформленных деклараций. В рамках функционирования центров электронного декларирования инспекторам, находящимся в месте физического размещения товаров, приходится принимать необходимые документы для оформления товара и загружать их в информационную систему, чтобы они были доступны органу, производящему выпуск этих товаров.

Также остается множество вопросов к работе самих информационных таможенных систем, например:

- медленная скорость работы Национальной системы таможенного декларирования и модуля «оформление» автоматизированной информационной системы «Дока» при проведении контролирующих операций, необходимых для принятия решения о выпуске товара;

- слабая «связка» между различными информационными системами таможенных органов (например, не всегда передается информация о снятии с контроля веса товара в уведомление о размещении товаров в зоне таможенного контроля после выпуска товаров в соответствии с определенной таможенной процедурой), а также между отдельными модулями одной системы (так например, приходится вручную снимать с контроля товары, находящиеся на контроле в связи с их предшествующим выпуском в соответствии с «длящейся» таможенной процедурой);

- некоторые операции вовсе не автоматизированы либо находятся на примитивном уровне (так, при задержании и изъятии товаров приходится вручную описывать товары, а затем повторно вносить соответствующую и информацию в таможенную систему);

- отсутствие информации в информационных системах таможенных органов Республики Беларусь, полученной от других государственных органов Республики Беларусь и контролирующих органов других стран (например, сертификаты соответствия требованиям Технических регламентов ЕАЭС, полученные не в Республике Беларусь, а в других странах — участницах ЕАЭС, должны физически представляться в таможенные органы).

Таким образом, на наш взгляд, в ближайшее время говорить о полной автоматизации таможенных операций по таможенному оформлению и таможенному контролю не приходится. Роль инспектора таможенных органов остается достаточно высокой даже при наличии разнообразных

информационных систем. Но даже и в долгосрочной перспективе, когда выпуск товаров станет преимущественно автоматическим, все равно останутся операции, которые сможет осуществлять только инспектор таможенных органов: проведение таможенного досмотра и других видов таможенного контроля, постановка задач по аналитике определенного количества данных, модернизация и постоянный контроль за неактуальными профилями рисков в рамках функционирования системы управления риском, выявление «узких» мест, не охваченных информационной системой при проведении контролирующих мероприятий.

То есть, в будущем роль инспектора таможенных органов будет трансформироваться из исполнительно-контролирующей к информационно-аналитической несмотря на то, что может понадобится еще несколько десятков лет для такого перехода. Это потребует абсолютно новых навыков от сотрудников таможенных органов: умение организовывать цифровой процесс в таможенной сфере и задавать алгоритм анализа информационной системе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021—2025 годы // Министерство связи и информатизации Республики Беларусь — URL: <https://www.mpt.gov.by/ru/gosudarstvennaya-programma-cifrovoe-razvitie-belarusi-na-2021-2025-gody> (дата обращения: 01.09.2024).
2. Стратегия развития таможенных органов на 2021—2025 годы и прогнозный период до 2030 года // Таможенные органы Республики Беларусь — URL: <http://gtk.gov.by/tamozhennye-organy/strategiya-razvitiya-tamozhennykh-organov/> (дата обращения: 27.01.2024).